



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » апреля 2025 г.

№ ММ-П4-14616

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 3 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 902782-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в примечание к статье 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2006, № 31, ст. 3452; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; 2014, № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; 2015, № 1, ст. 83, 85; 2016, № 27, ст. 4257; № 28, ст. 4559; 2017, № 31, ст. 4752; 2018, № 1, ст. 53; 2021, № 24, ст. 4233; 2022, № 29, ст. 5225, 5227; 2023, № 16, ст. 2750; № 18, ст. 3234; 2024, № 8, ст. 1038; № 12, ст. 1567) следующие изменения:

2320736-Уч-2024 (9.2)



1) слова **"Примечание. В настоящей статье"** заменить словами **"Примечания. 1. В настоящей статье"**;

2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2. Для целей настоящей статьи и других статей настоящего Кодекса цифровая валюта признается имуществом."

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 24, ст. 2833; 2011, № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4602; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 30, ст. 4078; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 19, ст. 2303, 2310; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 29, ст. 4354; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257, 4258; № 48, ст. 6732; 2017, № 31, ст. 4752; № 52, ст. 7935; 2018, № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; 2019, № 30, ст. 4111) следующие изменения:

1) пункт 13¹ статьи 5 дополнить словами "; цифровая валюта";

2) статью 115 дополнить частями седьмой¹ и седьмой² следующего содержания:



"7¹. При наложении ареста на цифровую валюту, хранение которой осуществляется на материальном носителе или доступ к которой осуществляется посредством информации, зафиксированной на материальном носителе, такой материальный носитель подлежит изъятию. В целях обеспечения сохранности цифровой валюты может быть осуществлен ее перевод на адрес-идентификатор, позволяющий обеспечить сохранность арестованной цифровой валюты, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Вид цифровой валюты, ее количество, а в случае перевода на адрес-идентификатор также адреса-идентификаторы отправителя, получателя и иные данные, необходимые для идентификации операции, указываются в протоколе, предусмотренном частью восьмой настоящей статьи.

7². При наложении ареста на цифровую валюту операции с арестованной цифровой валютой прекращаются полностью или частично в пределах, определенных судом. Лицо, оказывающее услуги, направленные на обеспечение совершения гражданско-правовых сделок и (или) операций, влекущих за собой переход цифровой валюты от одного обладателя к другому, обязано предоставить информацию об этой цифровой валюте по запросу суда, следователя с согласия



руководителя следственного органа или дознавателя с согласия прокурора.";

3) дополнить статьей 164² следующего содержания:

**"Статья 164². Особенности изъятия цифровой валюты
при производстве следственных действий**

1. Изъятие цифровой валюты осуществляется с участием специалиста.

2. Материальный носитель, на котором хранится цифровая валюта или зафиксирована информация, которая обеспечивает доступ к цифровой валюте, изымается в ходе следственных действий и хранится в печатанном виде в условиях, обеспечивающих сохранность цифровой валюты и исключающих возможность ознакомления с информацией посторонних лиц.

3. В целях обеспечения сохранности цифровой валюты может быть осуществлен ее перевод на адрес-идентификатор, позволяющий обеспечить ее сохранность, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. В протоколе следственного действия указываются вид цифровой валюты, ее количество, а при переводе цифровой валюты на адрес-идентификатор также адреса-идентификаторы отправителя,



получателя и иные данные, необходимые для идентификации операции.

5. Изъятая цифровая валюта хранится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях снижения рисков, связанных с оборотом и использованием цифровой валюты в преступной деятельности.

Согласно абзацу тридцать второму статьи 3 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", части десятой статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" цифровая валюта признана имуществом для целей указанных федеральных законов.

При этом уголовное и уголовно-процессуальное законодательство не содержат данного понятия, а также прямого указания на статус цифровой валюты, что осложняет расследование уголовных дел о преступлениях, связанных с использованием цифровой валюты, в обеспечении имущественных требований по ним.

В целях устранения данной проблемы законопроектом цифровая валюта признается имуществом для целей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК).

Специфика цифровой валюты и особенности удаленного доступа к ней требуют оперативной реакции со стороны органов расследования в случае обнаружения цифровой валюты при производстве по уголовному делу, однако действующее регулирование ввиду отсутствия надлежащих правовых механизмов не позволяет в должной мере обеспечить ее сохранность.

Кроме того, трудности в работе органов расследования вызывают различия в средствах и способах хранения цифровой валюты, которые в силу технических особенностей требуют дифференцированного подхода в регулировании.

В настоящее время хранение цифровой валюты реализуется:



1) с использованием подключенных к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" специальных мобильных приложений, веб-кошельков, компьютерных программ ("горячих кошельков");

2) в оффлайне ("холодных кошельках") при помощи специальных устройств ("аппаратных кошельков"), а также бумажных носителей.

На материальном носителе (сервере, компьютере и др.) могут быть зафиксированы как коды доступа, так и цифровая валюта в виде совокупности электронных данных, содержащихся в информационной системе. С соответствующего материального носителя могут непосредственно осуществляться различные операции с цифровой валютой, в том числе ее перевод, обмен.

Законопроектом предусматривается дополнение УПК статьей 164², регламентирующей действия следователя (дознателя) в тех случаях, когда в ходе предварительного расследования выявляется цифровая валюта, подлежащая изъятию и признанию вещественным доказательством.

Информация о наличии цифровой валюты или материальный носитель с такой валютой (кодами доступа к ней), в том числе полученной преступным путем, может обнаружиться, например, при производстве обыска. В целях недопущения сокрытия цифровой валюты следователь (дознатель) наделяется полномочиями по ее изъятию.

При этом предусматривается возможность выбора следующих мер в зависимости от ситуации и конкретного вида цифровой валюты:

1) изъятие материального носителя, содержащего цифровую валюту или коды доступа к ней;

2) перевод ее на адрес-идентификатор, позволяющий обеспечить ее сохранность.

Возможно осуществление обеих вышеперечисленных мер.

Изъятие осуществляется с участием специалиста, который определяет в том числе выбор необходимых мер для обеспечения сохранности с учетом особенностей цифровой валюты.

Так, при получении доступа к "горячему" или "холодному" кошельку, на котором хранится цифровая валюта, органами расследования с участием специалиста может быть осуществлено ее изъятие путем перевода на адрес-идентификатор, обеспечивающий ее сохранность. При отсутствии такого доступа может быть осуществлено изъятие материального носителя, на котором хранятся цифровая валюта либо коды доступа к ней, в целях недопущения операций с цифровой валютой со стороны владельца либо третьих лиц.



Указанные действия могут быть осуществлены в целях последующего наложения ареста на цифровую валюту.

В отношении изъятой в ходе обыска цифровой валюты судом решается вопрос о ее аресте согласно проектируемым положениям частей 7¹ и 7² статьи 115 УПК.

Необходимость ареста цифровой валюты может возникнуть также в случае, когда до этого она не изымалась в ходе следственного действия, например, когда в ходе допроса выясняется, что хранение цифровой валюты организовано на "горячем кошельке" криптобиржи.

В случае вынесения решения о наложении ареста на цифровую валюту, хранение которой осуществляется посредством "холодных кошельков", изымается материальный носитель, содержащий цифровую валюту или коды доступа к ней. При получении доступа к "кошельку" может быть осуществлен перевод цифровой валюты на адрес-идентификатор, обеспечивающий ее сохранность.

Арест заключается в запрете операций с цифровой валютой, поскольку цели обеспечения сохранности цифровой валюты не могут быть достигнуты одним лишь изъятием (арестом) материального носителя или переводом ее на адрес-идентификатор в виду возможности наличия кодов доступа к цифровой валюте у третьих лиц или резервного способа восстановления прав на цифровую валюту.

Порядок осуществления перевода цифровой валюты на адрес-идентификатор, обеспечивающий ее сохранность, особенности учета и хранение изъятой и арестованной цифровой валюты, планируется урегулировать нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения учитывают Рекомендации 15 Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) относительно регулирования современных технологий в части признания цифровых активов имуществом, а также расширения контроля над операторами информационных систем, в которых осуществляется обращение цифровых активов, в целях снижения рисков отмывания преступных доходов и финансирования терроризма.

Используемый законопроектом подход к регулированию цифровой валюты в уголовно-правовой сфере в настоящее время является актуальным для зарубежных правовых порядков. Например, порядок наложения ареста на цифровую валюту был закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь, где она также была признана имуществом.



Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), направленного на признание цифровой валюты имуществом, в том числе в целях наложения ареста и конфискации, потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2023 г. № 1589 "Об утверждении Правил учета и хранения изъятых в ходе досудебного производства, но не признанных вещественными доказательствами по уголовным делам предметов и документов до признания их вещественными доказательствами по уголовным делам или до их возврата лицам, у которых они были изъяты, и арестованного имущества, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, а также возврата вещественных доказательств по уголовным делам в виде денег их законному владельцу и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации".

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - МВД России, ФСБ России, Следственный комитет Российской Федерации.

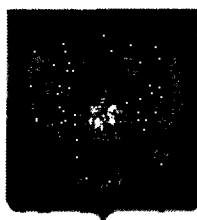
Срок подготовки - в течение 2-х месяцев со дня принятия Федерального закона во втором чтении;

2) принятия постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего порядок перевода и хранения цифровой валюты, изъятой и (или) арестованной при производстве по уголовному делу.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - МВД России, Минцифры России, ФСБ России, Следственный комитет Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 2-х месяцев со дня принятия Федерального закона во втором чтении.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

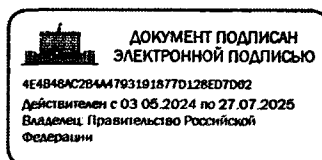
от 24 апреля 2025 г. № 1006-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14 декабря 2024 г. № 10-ВС-6203/24

На № ИТ-П4-42165 от 06.12.2024

№ 274728-1 от 20.12.2024

Аппарат Правительства
Российской Федерации

**Правительство
Российской Федерации**

202402528176



**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести дополнения в статью 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее также – УК РФ), признав цифровую валюту имуществом для целей осуществления ее конфискации. Также предлагается цифровую валюту признавать имуществом применительно к нормам уголовно-процессуального законодательства, внося соответствующее изменение в пункт 13¹ статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее также – УПК РФ); порядок наложения ареста на цифровую валюту и особенности ее изъятия при производстве следственных действий – определить в проектных частях 7¹ и 7² статьи 115 и статье 164² УПК РФ.

Концепция законодательной инициативы актуальна и заслуживает внимания. Вместе с тем по законопроекту необходимо обратить внимание на следующее.

В настоящее время место цифровой валюты в структуре объектов гражданских прав статьей 128 Гражданского кодекса Российской Федерации не регламентировано.

Отношения, связанные с оборотом цифровой валюты, регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон



24/0206989/001

A

№ 259-ФЗ), которым отнесение цифровой валюты к имуществу ограничено.¹ При этом следует учитывать, что исходя из части 2 статьи 14 Федерального закона № 259-ФЗ выпуском цифровой валюты в Российской Федерации являются действия с использованием объектов только российской информационной инфраструктуры и (или) пользовательского оборудования, размещенного только на территории Российской Федерации, направленные на предоставление возможностей использования цифровой валюты третьими лицами. Соответственно, аналогичные действия с использованием объектов иностранной информационной инфраструктуры и (или) пользовательского оборудования, размещенного на территории другого государства, не охватываются действующим правовым регулированием.

В связи с этим полагаем, что принятие настоящего законопроекта, как предусматривающего принудительное лишение собственника его имущества в смысле части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации, и обращение этого имущества в собственность государства, потребует законодательного закрепления для целей главы 15¹ Уголовного кодекса Российской Федерации определения цифровой валюты, в частности, с указанием на то, распространяется ли это понятие на соответствующие электронные данные, содержащиеся в информационных системах иностранных государств.

Реализация предложения о введении конфискации цифровой валюты также должна сопровождаться правовым закреплением порядка ее денежной оценки, поскольку положения статьи 104² УК РФ предусматривают, что если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в статье 104¹ УК РФ, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине, суд выносит решение о конфискации денежной суммы, которая соответствует стоимости данного предмета.

Кроме того, в части, касающейся внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, полагаем необходимым обратить внимание на то, что согласно проектной части 7² статьи 115 УПК РФ лицо, оказывающее услуги, направленные на обеспечение совершения гражданско-правовых сделок и (или) операций, влекущих за собой переход цифровой валюты от одного обладателя к другому, обязано предоставить информацию об этой цифровой валюте по запросу суда, а также следователя или дознавателя на основании судебного решения.

Таким образом, предлагается для получения информации о цифровой валюте в ходе досудебного производства дознавателю или следователю

¹ Цифровая валюта признается имуществом только для целей Федеральных законов от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».



получать судебное решение, тогда как проектная норма не содержит указания на порядок получения такого решения.

Следует учитывать, что действующий закон предусматривает необходимость получения судебного решения только в том случае, если запрашиваемая информация содержит сведения, относящиеся к государственной или иной охраняемой законом тайне.

В силу пункта 7 части 2 статьи 29 УПК РФ суд, в том числе в ходе досудебного производства по делу, правомочен принимать решения о производстве выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях.

В соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» справки по счетам и вкладам физических лиц могут быть выданы кредитной организацией без судебного решения по согласованным с руководителем следственного органа запросам следователя по уголовным делам, находящимся в его производстве. Аналогичный подход возможен и применительно к истребованию информации о цифровой валюте, если таковая не относится к охраняемой законом тайне.



В.А. Давыдов