



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 20 » марта 20 26 г.

№ ММ-П45-9180

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.03.2026 16:26  
№ 1182829-8; 1.1.

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статью 41  
Федерального закона "Об общих  
принципах организации публичной  
власти в субъектах Российской  
Федерации" и Федеральный закон  
"О Фонде пенсионного и социального  
страхования Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 10 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

2272893-Уч-2025 (7.1)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1182829-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 41 Федерального закона  
"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах  
Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О Фонде пенсионного и социального страхования  
Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Статью 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) дополнить частью 11 следующего содержания:

"11. Функции по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и иных выплат), предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, могут быть переданы для осуществления территориальным органам Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании

2272893-Уч-2025 (7.1)



соглашений о передаче функций по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации".

## **Статья 2**

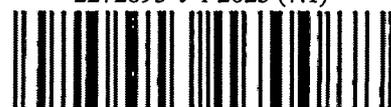
Внести в Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5203) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в части 17 слова "его территориальным органам" заменить словами "территориальным органам Фонда, в том числе территориальным органам Фонда, специализирующимся на осуществлении отдельных полномочий Фонда (далее - специализированные центры Фонда), подведомственным Фонду учреждениям";

б) в части 18 слова "его территориальные органы" заменить словами "территориальные органы Фонда, в том числе специализированные центры Фонда";

в) часть 20 после слов "территориальные органы Фонда," дополнить словами "в том числе специализированные центры Фонда,";



г) часть 22 после слов "территориальные органы Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированные центры Фонда,";

д) часть 23 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

е) часть 24 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

2) в статье 5:

а) часть 1 дополнить пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

"8<sup>1</sup>) предоставление отдельных мер социальной защиты (поддержки) в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и иных выплат), предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - меры социальной защиты (поддержки) субъектов Российской Федерации) при условии заключения Фондом с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации соглашений в порядке, установленном в соответствии с частями 1<sup>1</sup> и 1<sup>2</sup> настоящей статьи;"

б) дополнить частями 1<sup>1</sup> и 1<sup>2</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Функции по предоставлению мер социальной защиты (поддержки) субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 8<sup>1</sup> части 1 настоящей статьи, могут осуществляться Фондом



на основании соглашений, заключаемых Фондом с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов на предоставление мер социальной защиты (поддержки) субъектов Российской Федерации, в том числе на организацию предоставления мер социальной защиты (поддержки) субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставляемых бюджету Фонда в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации и Фондом, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

1<sup>2</sup>. Условиями предоставления территориальными органами Фонда мер социальной защиты (поддержки) субъектов Российской Федерации являются:

1) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, в соответствии с которым функции субъекта Российской Федерации по предоставлению соответствующей меры социальной защиты (поддержки) на основании соглашения, заключаемого между высшим



исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом, могут передаваться для осуществления территориальному органу Фонда;

2) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для его исполнения;

3) срок предоставления меры социальной защиты (поддержки) субъекта Российской Федерации уполномоченными органами субъекта Российской Федерации не менее трех лет;

4) интеграция информационных систем субъекта Российской Федерации с государственной информационной системой "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".";

в) часть 2 после слов "территориальных органах Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центрах Фонда,";

3) в части 6 статьи 6:

а) пункт 2 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

б) пункт 5 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";



в) пункт 6 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

г) пункт 7 после слов "территориальных органов Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированных центров Фонда,";

д) пункт 8 после слов "территориальных органах Фонда," дополнить словами "в том числе о специализированных центрах Фонда,";

е) пункт 9 после слов "территориальных органов Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированных центров Фонда,";

ж) пункт 13 после слов "территориальных органов Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированных центров Фонда,";

з) пункт 14 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

и) пункт 17 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

4) в статье 7:

а) часть 9 после слов "территориальными органами Фонда," дополнить словами "в том числе специализированными центрами Фонда,";

б) в части 11:

подпункт "б" пункта 1 после слов "о территориальном органе Фонда," дополнить словами "в том числе о специализированном центре Фонда,";



пункт 3 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

пункт 4 после слов "территориальных органов Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированных центров Фонда,";

5) в статье 8:

а) наименование после слов "Территориальные органы Фонда," дополнить словами "в том числе специализированные центры Фонда,";

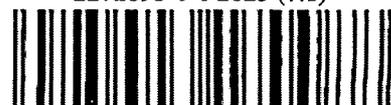
б) часть 1 после слов "территориальные органы," дополнить словами "в том числе специализированные центры," , после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

в) часть 2 после слов "Территориальные органы Фонда," дополнить словами "в том числе специализированные центры Фонда," , после слов "положения о территориальном органе Фонда," дополнить словами "в том числе о специализированном центре Фонда,";

г) часть 3 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

д) часть 4 после слов "Территориальные органы Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированные центры Фонда,";

е) часть 5 признать утратившей силу;



ж) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. К подведомственным учреждениям Фонда относятся:

1) реабилитационные центры Фонда, создаваемые Фондом в форме федерального государственного бюджетного учреждения и осуществляющие деятельность по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации граждан (в том числе получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), включая санаторно-курортное лечение;

2) организации, создаваемые Фондом в форме казенного учреждения и осуществляющие обеспечение административно-хозяйственной деятельности Фонда, а также деятельности Фонда, связанной с эксплуатацией и администрированием автоматизированных информационных систем Фонда, созданием, развитием и модернизацией компонентов информационно-коммуникационных технологий.";

з) в части 8 слова "реабилитационными центрами Фонда" заменить словами "подведомственными Фонду учреждениями";

и) часть 9 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";



б) в статье 9:

а) часть 1 после слов "территориальные органы Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированные центры Фонда,";

б) часть 2 после слов "территориальными органами Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированными центрами Фонда," , после слов "территориальные органы Фонда" дополнить словами ", в том числе специализированные центры Фонда,";

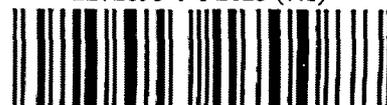
7) часть 1 статьи 12 после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

8) в части 1 статьи 16:

а) абзац первый после слов "территориальных органов Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центров Фонда,";

б) пункт 2 после слов "территориальных органах Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центрах Фонда,";

в) пункт 3 после слов "территориальных органах Фонда," дополнить словами "в том числе специализированных центрах Фонда,".



**Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов "а" и "б" пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Подпункты "а" и "б" пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2027 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации механизма реализации отдельными категориями граждан прав на получение мер социальной защиты (поддержки), предоставляемых за счет средств субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", предусматривающее возможность органам государственной власти субъекта Российской Федерации на основании соглашений о передаче функций по предоставлению отдельных мер социальной защиты в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, передавать для осуществления территориальным органам Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) функции по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат), предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом как таковые полномочия субъектов Российской Федерации по решению вопросов социальной защиты (поддержки) граждан не подлежат передаче и остаются в компетенции субъектов Российской Федерации, включая введение каких-либо собственных мер социальной защиты (поддержки) граждан, нормативного регулирования предоставления таких мер, критериев нуждаемости и т.п. В этой связи законопроектом предлагается предоставить возможность для субъектов Российской Федерации при наличии на то их волеизъявления и на основании соглашения с Фондом передавать лишь отдельные функции по реализации полномочий субъектов Российской Федерации, а именно, функции по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) для их осуществления территориальными органами Фонда,



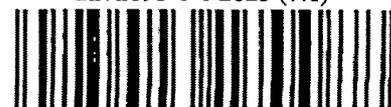
имея в виду назначение, выплату, возможный перерасчет размера денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат).

Установление такой возможности с учетом опыта Фонда по предоставлению различных социальных выплат (пенсий, средств материнского (семейного) капитала, ежемесячных денежных выплат, выплат семьям, имеющим детей, и иных пособий и выплат), в том числе в беззаявительном порядке, реализации им принципа "одного окна" с использованием государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" позволит упростить процедуру обращения граждан за их предоставлением, обеспечить оперативное информирование граждан об условиях, способах, формах и порядке предоставления им соответствующих мер социальной защиты (поддержки), а также создать условия для дальнейшего назначения ряда мер социальной защиты (поддержки) в беззаявительном порядке и в проактивном режиме.

Также законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации", предусматривающие возложение на Фонд функции по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и иных выплат), предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на основании соглашений, заключаемых им с субъектами Российской Федерации, определение источника финансирования соответствующих расходов и условий, при которых на Фонд может быть возложена указанная функция.

К таким мерам социальной защиты (поддержки) могут быть отнесены: ежемесячная денежная выплата гражданам из категории "Дети войны"; компенсация расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам; компенсация затрат по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан; компенсация детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели (захоронения) родителей; меры социальной поддержки граждан, имеющих звание "Ветеран труда"; региональный материнский (семейный) капитал и другие.

Реализация предлагаемых изменений не потребует увеличения штатной численности работников территориальных органов Фонда. Также не потребуются дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.



Также законопроектом предусматривается, что порядок заключения соответствующих соглашений между высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации и Фондом будет установлен Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения нормативной, финансовой и технической готовности субъектов Российской Федерации и Фонда к осуществлению функций по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки), предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предусмотрен отлагательный срок вступления в силу соответствующих положений Федерального закона - с 1 января 2027 г.

Законопроектом также в целях централизации процессов деятельности Фонда, связанных с реализацией возложенных на него функций и полномочий, повышения качества предоставляемых Фондом государственных услуг предусматривается возможность создания на базе территориальных органов Фонда территориальных органов Фонда, имеющих специализированное назначение (далее – специализированные центры), основная идея создания которых заключается в том, чтобы объединить идентичные административные процедуры при предоставлении государственных услуг в виде организации единой точки принятия решения.

Специализированные центры будут выполнять функции, обеспечивающие в установленные законодательством Российской Федерации сроки назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и иных мер социальной защиты (поддержки), право на которые предоставлено различным категориям граждан, а также рассматривать обращения указанных граждан по вопросам предоставления мер социальной защиты (поддержки), осуществлять взаимодействие с органами и организациями, в распоряжении которых находятся сведения, необходимые для их назначения.

Создание специализированных центров в качестве самостоятельных юридических лиц также позволит оптимизировать организационную структуру системы Фонда и повысить качество предоставляемых Фондом государственных услуг.

Кроме того, законопроектом в целях обеспечения реализации Фондом полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предусматривается право Фонда на создание подведомственных организаций также в форме казенных учреждений (для обеспечения административно-хозяйственной деятельности Фонда, а также деятельности Фонда, связанной с эксплуатацией и администрированием автоматизированных информационных



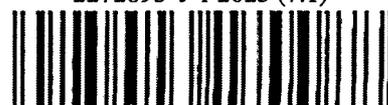
систем Фонда, созданием, развитием и модернизацией компонентов информационно-коммуникационных технологий).

В целом данные изменения направлены на оптимизацию организационной и функциональной структуры системы Фонда; централизацию процессов установления (осуществления) социальных выплат; централизацию материально-технического обеспечения деятельности органов системы Фонда, финансового и бухгалтерского сопровождения, обеспечения функции государственного заказчика по осуществлению закупок, управления персоналом; сокращение расходов на финансирование деятельности системы Фонда; ускорение процесса цифровой трансформации социальной сферы, упрощение межведомственного взаимодействия.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 41  
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной  
власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребуется:

1. Принятие постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок заключения соглашений между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации о передаче Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации функций по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат), предусмотренных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Основание - статья 2 проекта Федерального закона.

Целью принятия данного постановления является реализация положений, предусматриваемых проектом Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта Федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

2. Принятие постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации, а именно:

постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. № 1754 "Об осуществлении Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации функций и полномочий учредителя территориальных

органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также учредителя подведомственных Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации федеральных государственных бюджетных учреждений";

постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2022 г. № 2285 "Об утверждении Правил формирования имущества Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, владения, пользования и распоряжения имуществом указанного Фонда, а также перечня имущества и (или) видов имущества Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, на которые не может быть обращено взыскание";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2480 "Об условиях оплаты труда работников Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, его территориальных органов и обособленных подразделений, о материально-техническом обеспечении их деятельности и порядке увеличения (индексации) размеров их должностных окладов (окладов)";

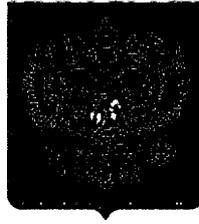
постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 919 "О предоставлении работникам Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, его территориальных органов и обособленных подразделений единовременной субсидии на приобретение жилого помещения".

Основание - статья 2 проекта Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта Федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

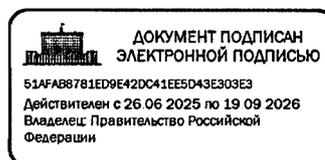
от 20 марта 2026 г. № 560-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин