

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2011, № 24, ст. 4188; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2881; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4235; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4287, 4294; 2018, № 32, ст. 5133, 5134; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 44; № 29, ст. 5215; № 50, ст. 8801; 2023, № 18, ст. 3227; № 25, ст. 4417; № 32, ст. 6182; 2024, № 51, ст. 7854; № 53,

ст. 8497) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 10 дополнить предложением следующего содержания: «В случае если полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля перераспределены в порядке, предусмотренном статьей 10¹ настоящего Кодекса, в указанные программы должны быть включены показатели, предусмотренные пунктом 1 статьи 11 настоящего Кодекса.»;

2) пункт 1 статьи 11 дополнить предложением следующего содержания: «В местные программы использования и охраны земель должны быть включены показатели, характеризующие осуществление муниципального земельного контроля. Перечень таких показателей утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на выработку государственной политики в сфере муниципального земельного контроля и координацию муниципального земельного контроля.»;

3) в статье 54¹:

а) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания: «Решение об обращении в суд с требованием об изъятии находящихся в частной собственности земельных участков принимается уполномоченным органом на основании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного

земельного надзора и (или) муниципального земельного контроля.»;

б) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Лицо, которое приобрело по результатам публичных торгов земельный участок, который не использовался в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием либо использовался не в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием, несет обязанность по использованию земельного участка в установленный законом срок и в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием. При этом в отношении указанного земельного участка положения, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 85¹ настоящего Кодекса о сроке его освоения, не применяются. При переходе права собственности на этот земельный участок такая обязанность переходит к новому собственнику земельного участка.»;

в) в пункте 10 после слов «Земельный участок» дополнить словами «, в том числе»;

4) пункт 3 статьи 67 дополнить абзацами следующего содержания:

«Государственный мониторинг земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Для решения задач, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 настоящей статьи, при осуществлении государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, работы по обследованию состояния и использования таких земель, анализу, оценке и прогнозированию их качественного состояния и выработке предложений о предотвращении негативного воздействия на указанные земли и об устранении последствий такого воздействия выполняются публично-правовой компанией «Роскадастр».»;

5) в статье 71:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае неустранения в установленный срок нарушений, указанных в предписании, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи, орган государственного земельного надзора, выдавший такое предписание:

1) не позднее тридцати дней со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением такого предписания, информирует о его неисполнении с приложением соответствующих документов:

исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 39² настоящего Кодекса, – в отношении земельных участков, находящихся в государственной

или муниципальной собственности;

орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством вправе обратиться в суд с требованием об изъятии находящихся в частной собственности земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации и об их продаже с публичных торгов, - в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности;

2) не позднее десяти рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением такого предписания, направляет в орган регистрации прав в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», заявление о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения, ограничения права собственности на земельный участок или обременения земельного участка до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Органы государственного земельного надзора в течение пяти рабочих дней после завершения контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого во взаимодействии с контролируемым лицом, а также мероприятия, по результатам которого выявлено нарушение обязательных требований, проводимого без взаимодействия с контролируемым лицом, направляют в орган регистрации прав сведения о результатах такого мероприятия в порядке, предусмотренном статьей 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»;

б) статью 72 изложить в следующей редакции:

«Статья 72. Муниципальный земельный контроль

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования, а в случае, если полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля перераспределены и осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля должны быть перераспределены для осуществления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в случае если в течение календарного года органом муниципального земельного контроля контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Исполнение предусмотренного абзацем первым настоящего пункта требования подлежит оценке в рамках мониторинга осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

3. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе осуществляются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации – городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля. Законами этих субъектов Российской Федерации осуществление муниципального земельного контроля может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

5. Выработка государственной политики в сфере муниципального земельного контроля и координация муниципального земельного контроля осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, который в том числе:

1) по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, и органами государственного земельного надзора утверждает:

типовое Положение о муниципальном земельном контроле;

типовой перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для муниципального земельного контроля;

типовые формы документов, используемых органами муниципального земельного контроля;

2) по согласованию с органами государственного земельного надзора, указанными в подпункте 1 пункта 1 статьи 71 настоящего Кодекса, утверждает порядок взаимодействия указанных органов государственного земельного надзора и органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Взаимодействие органов государственного земельного надзора, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 71 настоящего Кодекса, и органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, осуществляется в том числе с использованием федеральной государственной географической информационной системы, обеспечивающей функционирование национальной системы пространственных данных, и (или) иных технологических и программных средств.

3) совместно с органами государственного земельного надзора проводит мониторинг осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, по результатам которого осуществляет подготовку обзоров правоприменительной практики в сфере контроля за использованием и охраной земель. Порядок проведения мониторинга осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченным Правительством Российской Федерации на выработку

государственной политики и координации осуществления муниципального земельного контроля.

6. В течение пяти рабочих дней после завершения контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого во взаимодействии с контролируемым лицом, а также мероприятия, по результатам которого выявлено нарушение обязательных требований, проводимого без взаимодействия с контролируемым лицом, должностные лица органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, направляют в орган регистрации прав, сведения о результатах такого мероприятия в порядке, предусмотренном статьей 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости.»;

7. В случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований к использованию и охране земель, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте контрольного (надзорного) мероприятия указывается информация о таком правонарушении в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Должностные лица органов, осуществляющих

муниципальный земельный контроль, направляют в орган государственного земельного надзора копию указанного акта, составленного в результате проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля, проведенного во взаимодействии с контролируемым лицом. Органы муниципального земельного контроля могут выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель, в том числе выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований.

8. В срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления от органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, копии акта контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в пункте 7 настоящей статьи, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также направить копию принятого решения в орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль.

9. В случае неустранения в установленный срок нарушений, указанных в предписании, предусмотренном пунктом 7 настоящей статьи, орган муниципального земельного контроля, выдавший такое

предписание, не позднее десяти рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением такого предписания, направляет в орган регистрации прав в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», заявление о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения, ограничения права собственности на земельный участок или обременения земельного участка до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению и (или) в соответствии с разрешенным использованием либо использованием с нарушением законодательства Российской Федерации.

10. В случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за которое законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательством субъекта Российской Федерации.»;

7) в пункте 4 статьи 85.1 слова «случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи» заменить словами «случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи и пунктом 8¹ статьи 54.1 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5220, 5238) следующие изменения:

1) пункт 4 части 2 статьи 3 дополнить предложением следующего содержания: «Федеральными законами могут быть предусмотрены полномочия федеральных органов исполнительной власти о утверждению типовых положений о видах муниципального контроля.».

2) часть 3 статьи 21 дополнить предложением следующего содержания: «Федеральными законами полномочием по утверждению форм документов, не утвержденных в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, могут быть наделены иные органы государственной власти.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ

«О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 27, ст. 4248, 4294; 2017, № 31, ст. 4771, 4796; 2018, № 1, ст. 91; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; № 53, ст. 8464; 2019, № 25, ст. 3170; № 29, ст. 3861; № 30, ст. 4156; 2021, № 1, ст. 57; № 15, ст. 2446; № 18, ст. 3064; № 22, ст. 3683; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5054; 2022, № 1, ст. 15; 46, 62; № 13, ст. 1960; № 18, ст. 3010; № 27, ст. 4620; № 29, ст. 5238; № 50, ст. 8801; 2023, № 5, ст. 701; № 12, ст. 1879; 32, ст. 6129, 6170; № 52, ст. 9521; 2024, № 1, ст. 8; № 33, ст. 4928; № 48, ст. 7199; № 53, ст. 8532) следующие изменения:

1) пункт 15 части 5 статьи 8 дополнить словами «и муниципального земельного контроля»;

2) пункт 17 части 1 статьи 32 дополнить словами «и муниципального земельного контроля»;

3) статью 36¹ дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Положения настоящей статьи применяются также в отношении земельных участков вне зависимости от их отнесения к определенной категории земель, в отношении которых в соответствии с земельным законодательством органами исполнительной власти по осуществлению федерального государственного земельного контроля (надзора) и (или) органами, осуществляющими муниципальный земельный

контроль, представляются заявления о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения, ограничения права собственности на земельный участок или обременения земельного участка до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению и (или) в соответствии с разрешенным использованием либо использованием с нарушением законодательства Российской Федерации.».

Статья 4

Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 52, ст. 9376; 2023, № 32, ст. 6223; 2024, № 45, ст. 6702; 2025, № 31, ст. 4698) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) работы по обследованию состояния и использования земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, анализу, оценке и прогнозированию качественного состояния таких земель, выработке предложений о предотвращении негативного воздействия на них и об устранении последствий такого воздействия».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации