



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » апреля 20 25 г.

№ ММ-П4-13854

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

✓ 897328-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2011, № 30, ст. 4573; № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1657; № 52, ст. 7006; 2014, № 19, ст. 2331; 2018, № 11, ст. 1583; № 49, ст. 7523; 2019, № 8, ст. 715; № 10, ст. 894; 2023, № 1, ст. 71; 2024, № 48, ст. 7198) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 105 после слов "о взыскании исполнительского сбора" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 5 статьи 112 настоящего Федерального закона,";

2) часть 5 статьи 112 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) по исполнительным документам, содержащим требования неимущественного характера, в отношении должника - органа

1722929-Уч-2024 (10.0)



государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, государственного (муниципального) казенного учреждения."

## **Статья 2**

Исполнительский сбор, взысканный в федеральный бюджет с должника - органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, государственного (муниципального) казенного учреждения до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, возврату не подлежит.

**Президент  
Российской Федерации**



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона**  
**"Об исполнительном производстве"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве" разработан в целях освобождения должника - органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, государственного (муниципального) казенного учреждения (далее соответственно - законопроект, должники-бюджетополучатели) от уплаты исполнительского сбора.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 г. № 13-П исполнительский сбор представляет собой санкцию штрафного характера, возникающую в связи с совершенным должником правонарушением в процессе исполнительного производства. Таким образом, исполнительский сбор призван дополнительно мотивировать должника к исполнению требований исполнительного документа в установленный срок.

Вместе с тем, процедура исполнения требований исполнительных документов неимущественного характера (например, снос, демонтаж строений, предоставление жилья, устранение нарушений законодательства) занимает продолжительное время по объективным причинам.

Так, длительное исполнение судебных актов о предоставлении жилья детям-сиротам обусловлено множеством факторов: ограниченное количество квартир, подходящих под требования законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок предоставления жилья детям-сиротам, отсутствие на вторичном рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям, необходимость объявления повторных конкурсных процедур при признании соответствующих аукционов несостоявшимися, длительность процедуры



приобретения жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Исполнение решений, связанных с устранением нарушений законодательства (например, приведение объектов в соответствие с требованиями), предполагает необходимость выделения бюджетных ассигнований на осуществление расходов капитального характера (капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения, автомобильных дорог, объектов социального назначения), в связи с чем, учитывая необходимость разработки проектно-сметной документации, а в отдельных случаях оформления документов на земельный участок, осуществляется поэтапно.

Ввиду этого взыскание исполнительского сбора с должников-бюджетополучателей при неисполнении ими требований исполнительного документа неимущественного характера в срок, равный 5 дням, представляется необоснованным для них дополнительным финансовым бременем.

На исполнении в ФССП России находится порядка 135 тыс. исполнительных документов в отношении должников-бюджетополучателей. При этом около 63% исполнительных документов приходится на бюджетополучателей муниципального уровня, 28% - уровня субъекта Российской Федерации и 9% - федерального уровня.

Эффективность решения вопросов местного значения обусловлена наличием достаточных финансово-экономических ресурсов, имеющихся в распоряжении муниципальных образований. Анализ судебной практики свидетельствует, что при обращении должников-бюджетополучателей в судебные органы в большинстве случаев принимаются решения о снижении исполнительского сбора либо об освобождении от его уплаты, о прекращении дел об административном правонарушении по причине отсутствия в бюджетах денежных средств, достаточных для исполнения решений судов.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, позволит исключить риски возникновения у должников-бюджетополучателей задолженности по исполнительскому сбору, снизит риск ненадлежащего исполнения ими своих конституционных обязанностей и приведет положения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в соответствие с потребностями складывающейся правоприменительной практики.

Следует отметить, что Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечалось, что местный бюджет не существует изолированно, а является составной частью финансовой системы Российской Федерации; недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных



образований влечет обязанность Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации (статьи 86, 129 и 135).

Таким образом, при недостаточности собственных доходных источников на уровне муниципальных образований органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют средства из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету исключительно в форме межбюджетных трансфертов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Уплата взысканного с бюджетополучателя муниципального уровня исполнительского сбора за счет предоставленных ему денежных средств из бюджета следующего уровня представляется неоправданной ввиду того, что исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Законопроект подготовлен во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 17.15 и 23.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", которым предлагается установить полномочие судебного пристава-исполнителя по привлечению должностных лиц должников-бюджетополучателей к административной ответственности за неисполнение требований неимущественного характера, содержащегося в исполнительном документе в срок, установленный законодательством об исполнительном производстве.

При этом сохраняется предусмотренная в настоящее время статьей 315 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовная ответственность за злостное неисполнение вступившего в законную силу решения суда или иного судебного акта.

Указанные меры административного и уголовного характера позволят судебному приставу-исполнителю эффективно осуществлять контроль за надлежащим исполнением должниками бюджетополучателями требований исполнительного документа неимущественного характера.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,



а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

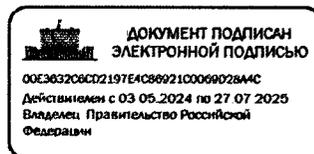
от 18 апреля 2025 г. № 959-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин