



Отчет

о работе Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году



Содержание

Предисловие	5
Основные итоги работы Счетной палаты в 2024 году	11
Основные показатели работы Счетной палаты в 2022–2024 годах	12
Количество и структура мероприятий Счетной палаты	17
Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков	21
Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	25
Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок	27
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты	29
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты	32
Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	33
Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	38
Кадровое, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты	42
Основные выводы по результатам аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета Российской Федерации	47
Основные итоги работы Счетной палаты по направлениям деятельности	57
Аудит государственного управления	58
Аудит доходов	60
Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ	62
Аудит здравоохранения и спорта	64

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности	66
Аудит образования, науки и инноваций	68
Аудит природопользования и АПК	70
Аудит промышленности и технологического развития.....	72
Аудит регионального развития и ЖКХ	74
Аудит социальной защиты и культуры.....	76
Аудит транспорта и международного сотрудничества	78
Аудит финансовых рынков и государственного долга	80
Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства.....	82
Аудит экономического развития	84
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания, органами государственной власти, иными государственными органами, общественными организациями и гражданами, международное сотрудничество.....	87
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания	88
Взаимодействие с правоохранительными органами.....	91
Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов.....	93
Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями.....	100
Взаимодействие с гражданами.....	110
Реализация положений Стратегии развития Счетной палаты	113
Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год	130

Предисловие





Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию представлен отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году.

Счетная палата играет важную роль в системе государственного управления, содействует социально-экономическому развитию страны и повышению качества принимаемых решений. Мы анализируем значительный объем данных, извлекая из них необходимую информацию, делаем акцент на системных проблемах, стремимся работать с причинами выявляемых нарушений и недостатков, а не с их последствиями.

Сегодня важнейшим показателем для нас является экономический эффект, связанный с возвратом денежных средств в бюджеты всех уровней.

За отчетный 2024 год он составил 148,9 млрд рублей, из них 95,9 млрд рублей – возврат средств в бюджет, что стало рекордом за всю нашу 30-летнюю историю. Для сравнения: в 2022 году мы обеспечили возврат 8,9 млрд рублей, в 2023 году – 26,4 млрд рублей. Достигнутые результаты обусловлены в том числе большой работой, которая была проведена Счетной палатой в предыдущие периоды, а также внедренными в прошлом году новыми аудиторскими подходами и совершенствованием нашей работы.

В первую очередь стоит отметить масштабную работу по цифровизации нашего ведомства. Мы запустили 7 новых цифровых проектов, включая проект по созданию единой цифровой платформы и проект датацентричности. Развиваем подходы аудита, основанного на качественных и полных данных, применяем современные технологии, аналитические системы, инструменты искусственного интеллекта, которые позволяют значительно повысить качество анализа, автоматизировать рутинные процессы.

По итогам мероприятий в 2024 году было выявлено 4 706 нарушений и недостатков на сумму более 1,1 трлн рублей, из которых 0,8 трлн рублей приходится на нарушения требований к бюджетному учету и отчетности. Отмечу, что благодаря своевременному исправлению таких нарушений повышается качество и обеспечивается достоверность отчетности, что позволяет принимать на ее основе более взвешенные управленческие решения.

В отчетном году подвели итоги реализации Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации до 2024 года и приняли новую – на период 2025–2030 годов.

В рамках реализации предыдущей Стратегии Счетная палата проводила внутреннюю трансформацию работы, в том числе в части развития методологии государственного аудита, человеческого капитала, цифровизации и системы управления.

Это позволило к концу периода реализации Стратегии продемонстрировать убедительные результаты по таким показателям, как возвраты средств в бюджеты, оценка Счетной палаты со стороны общества и востребованность наших рекомендаций, появление которых стало одной из важных вех предыдущей Стратегии.

Так, с 2019 года объектам аудита было направлено около 3,7 тыс. рекомендаций, из которых уже выполнено более 2 тыс., что способствовало улучшению ситуации во многих областях государственного управления и жизни наших граждан. В 2024 году Счетная палата направила органам власти 605 рекомендаций, 406 – было выполнено.

Еще одним важным элементом прошлой Стратегии было совершенствование мер по противодействию коррупции, а также создание законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям. Счетная палата разработала методологию и на ее основе проводит комплексный анализ деятельности министерств и ведомств по организации и внедрению ими системы управления коррупционными рисками.

Эффективная борьба с коррупцией способствует укреплению доверия граждан к государственным органам власти, содействует стабильности и развитию общества.

Реализация новой Стратегии ведомства до 2030 года направлена на содействие исполнению поставленных Президентом России задач социально-экономического развития страны, на противодействие нарушениям при управлении государственными ресурсами.

Самое серьезное внимание уделяем развитию взаимодействия с региональными контрольно-счетными органами – национальные цели достигаются в первую очередь благодаря эффективной работе на местах.

Плотно работаем с воссоединенными территориями. КСО созданы во всех регионах: Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях. Оказываем коллегам всестороннюю правовую, методологическую помощь, проводим обучение.

Деятельность Счетной палаты играет важную роль не только внутри страны, но и в международном профессиональном сообществе государственных аудиторов. Мы уделяем серьезное внимание развитию сотрудничества с нашими зарубежными партнерами. Обмен лучшими практиками госаудита – важное условие повышения качества контрольной деятельности.

Перспективным форматом организации работы стал БРИКС. В 2024 году в рамках российского председательства в данной организации Счетная палата провела четвертую встречу глав высших органов аудита стран – участников БРИКС уже с участием новых государств-участников: Египта, Ирана, ОАЭ и Эфиопии. Итоги нашей работы были отмечены в Казанской декларации XVI саммита БРИКС в части совершенствования деятельности органов госаудита на региональном и муниципальном уровнях.

В прошлом году мы завершили четырехлетний период полномочий Внешнего ревизора Организации Объединенных Наций

по промышленному развитию (ЮНИДО), в рамках которого была проведена ревизия 16 ключевых направлений, включая аудит кибербезопасности и реализации Повестки в области устойчивого развития.

Также нами был завершен первый срок полномочий по аудиту Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрете ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ). Государствами-членами была отмечена глубокая проработка и высокая результативность проведенного аудита. Наши полномочия внешнего ревизора организации продлены еще на два года.

Количество и сложность задач, стоящих перед Счетной палатой, постоянно растет, вместе с этим растет и наша ответственность за качество и результаты этой работы.

В 2024 году мы очень серьезно подошли к формированию нашего Плана работы на 2025 год. Запланировали проведение 428 мероприятий, большую часть которых составляют бюджетные проверки. Из 191 тематического мероприятия 50 запланировано по поручению Президента России. 61 проверка инициирована обеими палатами Федерального Собрания.

Отдельное внимание продолжим уделять задачам, которые касаются проведения специальной военной операции. На особом контроле держим вопросы, связанные с поставками необходимой специальной военной техники и вооружения, с поддержкой и обеспечением наших военнослужащих, в том числе в части организации их реабилитации и социальной защиты.

Проведение мероприятий, которые затрагивают вопросы укрепления и развития обороноспособности России, является сегодня одним из ключевых приоритетов Счетной палаты.

Оценим достижение целей технологического суверенитета и эффективность использования средств, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на создание новых продуктов и технологий, направленных на обеспечение лидерства России в наукоемких областях экономики.

Серьезное направление нашей работы – аудит реализации национальных проектов, госпрограмм и достижения целей социально-экономического развития России. По поручению Президента России мы проводим аудит национальных проектов с 2019 по 2024 год.

Для решения поставленных задач Счетная палата продолжит оптимизацию аудиторских подходов, направленных на формирование подробной и объективной информации об эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

Безусловно, будем непрерывно повышать качество нашей работы, точность выводов и рекомендаций по итогам мероприятий.

Для эффективного государственного управления и динамичного социально-экономического развития России нужна непредвзятая аналитика, основанная на независимом взгляде и надежных доказательствах.

Для нас крайне важна поддержка Президента России, Совета Федерации и Государственной Думы. Тесное взаимодействие, объективная оценка ситуации, оперативное принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе аудита, позволяют выстраивать эффективный механизм реализации государственной политики, достижения национальных проектов и стратегических инициатив.

Уверен, что в новом 2025 году профессиональная команда Счетной палаты будет и дальше решать все поставленные задачи, результаты работы продолжат способствовать достижению стратегических целей, стоящих перед нашей страной.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации
Борис Ковальчук

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
в 2024 году



Основные показатели работы Счетной палаты в 2022–2024 годах

Показатели	2022	2023	2024
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	338	332	339
контрольных мероприятий	246	244	235
экспертно-аналитических мероприятий	61	54	60
иных	31	34	44
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату – всего, из них:	153	123	112
контрольных мероприятий	125	96	92
экспертно-аналитических мероприятий	27	24	18
иных	1	3	2
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям, запросам и предложениям ¹ – всего, из них на основании:	70	65	120
поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации	19	18	23
постановлений Совета Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации	24	31	55
постановлений Государственной Думы, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы	23	27	41
предложений Администрации Президента Российской Федерации	-	12	16
обращений Правительства Российской Федерации	-	1	-
обращений правоохранительных органов	15	8	30

1. Одно мероприятие может учитывать несколько обращений, запросов и предложений.

Показатели	2022	2023	2024
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	18	18	16
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10	12	9
с высшими органами государственного аудита (контроля) иностранных государств	8	6	7
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество), из них:	4 447	4 849	4 706
выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (количество)	-	3 399	2 714
выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (количество)	-	1 450	1 992
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд руб.), из них:	885,6	2 110,0	1 154,9
выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (млрд руб.)	-	2 081,0	967,2
выявлено недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля)* – всего (млрд руб.)	-	29,0	187,7
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации**, – всего (млрд руб.), в том числе:	-	-	148,9
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млрд руб.)	8,9	26,4	95,9
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее также – НПА)	1 352	1 936	1 660

* Показатель впервые рассчитан в 2023 году в связи с изменением внутренних стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

** Показатель рассчитывается впервые в связи с изменением внутренних стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

Показатели	2022	2023	2024
Представления Счетной палаты, находящиеся на контроле, – всего, из них:	219	237	213
направленные в отчетном году	-	174	145
Представления Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	261	238	252
Предписания Счетной палаты, находящиеся на контроле, – всего, из них:	6	8	10
направленные в отчетном году	-	7	8
Предписания Счетной палаты, снятые с контроля в отчетном году	10	5	8
Направлено информационных писем Счетной палаты – всего, из них:	451	375	332
Президенту Российской Федерации в рамках мероприятий	36	26	26
в Правительство Российской Федерации в рамках мероприятий	105	87	90
Количество направленных предложений (рекомендаций) – всего (накопленным итогом), из них:	2 538	3 074	3 679
направлено в отчетном году (всего)	874	536	605
приоритетных предложений (рекомендаций)	284	139	162
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	1 110	1 027	1 060
приоритетных предложений (рекомендаций)	408	346	333
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды, – всего, из них:	506	469	406
приоритетных предложений (рекомендаций)	212	131	122
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	61	62	85

Показатели	2022	2023	2024
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	37	55	74
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	28	46	50
в Следственный комитет Российской Федерации	1	1	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	8	8	20
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-	-	4
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:			
о возбуждении уголовного дела	9	18	21
о приобщении к материалам предварительного следствия	-	12	14
об отказе в возбуждении уголовного дела	-	4	4
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (млн руб.)	-	-	303,9
внесено представлений об устранении нарушений закона	65	46	121
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	46	45	76
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	24	7	13
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-	2	2
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	87	8	21
Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты – всего:	93	132	66

Показатели	2022	2023	2024
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	66	126	73
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество / сумма наложенных штрафов, млн руб.)	66 / 0,9	126 / 4,3	73 / 100,7
Численность должностных лиц, допустивших нарушения, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего, из них:	182	119	138
уволенных	13	4	12

Количество и структура мероприятий Счетной палаты

В 2024 году Счетная палата завершила 339 мероприятий. Согласно плану работы ведомства они были разделены по четырем направлениям:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением (223 мероприятия);
- мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов (54 мероприятия);
- тематические мероприятия (59 мероприятий);
- аудит международных организаций (3 мероприятия).

Динамика числа мероприятий Счетной палаты



Аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением

В прошедшем году Счетная палата завершила 223 мероприятия, связанных с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Для подготовки заключения на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета 2023 года Счетная палата проверила исполнение бюджета во всех главных администраторах бюджетных средств и отдельных подведомственных им организациях, двух государственных внебюджетных фондах,

а также изучила документы, представленные Правительством Российской Федерации в составе годового отчета. Для этого Счетная палата организовала 98 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Для подготовки ежеквартальных оперативных докладов и аналитических записок к ним об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов проведено 16 иных мероприятий. Заключение на проект федерального бюджета и бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации потребовало проведения 101 мероприятия, из них 80 контрольных и 21 экспертно-аналитическое.

Кроме того, Счетная палата провела три мероприятия (одно контрольное и два иных) по аудиту формирования и исполнения бюджета Союзного государства, два мероприятия (одно контрольное и одно иное) по контролю за реализацией соглашения о разделе продукции и три контрольных мероприятия, посвященных аудиту в органах ЕАЭС.

Мероприятия в составе кросс-отраслевых и отраслевых комплексов

В рамках реализации основных направлений деятельности на период с 2022 по 2024 год Счетная палата в 2024 году провела 54 мероприятия (11 контрольных, 21 экспертно-аналитическое и 22 иных).

Аудит в рамках тематических мероприятий

Направления деятельности Счетной палаты провели 59 тематических мероприятий вне кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, в том числе 42 контрольных и 17 экспертно-аналитических. Подробная информация о результатах тематических мероприятий содержится в специальных разделах отчета о работе Счетной палаты, в отчетах о работе направлений деятельности (приложения к настоящему отчету) и на сайте Счетной палаты.

Аудит международных организаций

В 2024 году Счетная палата завершила четырехлетний период полномочий Внешнего ревизора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в рамках которого провела ревизию 16 ключевых направлений, включая аудит кибербезопасности и реализации Повестки в области устойчивого развития. За период полномочий общая сумма выявленных и исправленных ошибок в финансовой отчетности организации сопоставима с годовым финансированием ЮНИДО государствами-членами (более 350 млн евро).

Также Счетной палатой был завершен первый срок полномочий по аудиту Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрете

ядерных испытаний (ПК ОДВЗЯИ). Государствами-членами отмечена глубокая проработка и высокая результативность проведенного аудита. Наши полномочия внешнего ревизора организации продлены еще на два года.

Мероприятия по поручениям и обращениям

В 2024 году Счетная палата провела 96 контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям и обращениям Президента Российской Федерации и палат Федерального Собрания.

По поручениям Президента Российской Федерации Счетная палата завершила 23 мероприятия, в том числе посвященных аудиту закупочной деятельности Государственной корпорации «Ростех» и публичного акционерного общества «Газпром», анализу реализации мер по развитию приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности, оценке эффективности расходов бюджета на научно-технологическое развитие, анализу эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», мониторингу реализации мероприятий по газификации регионов, а также анализу реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, направленных на комплексное развитие сельских территорий, в части обеспечения сельского населения благоустроенным жильем, развития транспортной инфраструктуры, сфер образования, здравоохранения и спорта.

Динамика числа мероприятий, проведенных по поручениям Президента и Федерального Собрания

- по поручениям Президента
- по поручениям Совета Федерации
- по поручениям Государственной Думы



По постановлениям и запросам Совета Федерации завершено 55 мероприятий, среди которых – мониторинг реализации принятых регионами мер по преодолению кризисных тенденций в экономике и осуществлению политики импортозамещения, аудит проведения государственной инвентаризации лесов, анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, аудит реализации мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, аудит выделения и использования бюджетных средств на поддержку рынка ипотечного кредитования.

По инициативе Государственной Думы было проведено 41 мероприятие, в том числе анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов, аудит строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, аудит реализации инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт, аудит использования бюджетных средств, направленных на развитие молочного скотоводства, аудит реализации мер государственной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Нередко проверки проводились на основании поручений и от Президента, и от парламента – к примеру, аудит мероприятий по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности комплексов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, анализ реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта и аудит строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

При организации 25 мероприятий ведомство учло предложения ФСБ России, при проведении 6 мероприятий – предложения Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Счетная палата также организовала и провела 16 совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 9 из них были проведены с контрольно-счетными органами (КСО) регионов России, 7 – с высшими органами аудита других государств.

Кроме того, 16 мероприятий было проведено по предложению Администрации Президента Российской Федерации, в том числе анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики, аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, аудит использования средств в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой в 2024 году выявлено 4 706 нарушений и недостатков на общую сумму 1 154,9 млрд рублей².

В отчетном периоде Счетная палата при планировании и реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководствовалась стратегическими документами Счетной палаты, определяющими приоритетные области деятельности и основные задачи, а также результатами завершенных в предыдущие периоды мероприятий, которые служили основанием для продолжения анализа приоритетных областей аудита.

Счетная палата строила свою работу с учетом полноценного применения риск-ориентированного подхода, что позволило сфокусироваться на наиболее существенных и высокорисковых областях управления государственными ресурсами. Одним из приоритетов стало развитие внутренних компетенций инспекторского состава, а также внедрение и применение цифровых технологий, в том числе современных аналитических методов и инструментов, автоматизация ряда трудозатратных аудиторских процедур, способствующих повышению качества и результативности проведения мероприятий.

Объем нарушений и недостатков в части требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности составил 537 фактов на общую сумму 808,5 млрд рублей (70 %), из них: в части отчетности – 182 факта (669,2 млрд рублей), в части несоблюдения требований к учету – 121 факт (102,5 млрд рублей), нарушения при оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета – 47 фактов (33,3 млрд рублей), при оформлении фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами – 46 фактов (3,5 млрд рублей).

Необходимо отметить, что основная часть указанных нарушений и недостатков (более 90 %) устранена в ходе контрольных мероприятий путем внесения главными администраторами средств федерального бюджета соответствующих корректировок в бюджетную (бухгалтерскую) отчетность. Благодаря своевременному исправлению таких нарушений и недостатков повышается качество и обеспечивается достоверность отчетности, что позволяет принимать на ее основе более взвешенные управленческие решения.

С учетом обособления нарушений и недостатков в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности выявленные нарушения и недостатки (4 169 фактов на сумму 346,4 млрд рублей) имеют следующую структуру.

2. Данные приведены на основе методологических подходов Счетной палаты, с учетом единых принципов классификации выявленных нарушений, их измерения в количественном и денежном выражении, содержащихся в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор) (приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»).

Значительную долю занимают нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета. Так, было выявлено 1 597 фактов на общую сумму 153 млрд рублей (44,1 %). Характерными нарушениями (259 фактов) при проведении проверок проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются: нарушения при применении бюджетной классификации, порядка ведения реестра расходных обязательств, определения нормативных затрат на обеспечение функций главных распорядителей средств федерального бюджета, формирования обоснований бюджетных ассигнований.

По результатам проверок исполнения бюджета выявлено 1 338 нарушений и недостатков на общую сумму 153 млрд рублей, среди них лидирующую позицию занимают нарушения и недостатки при выполнении органами государственной власти возложенных на них государственных задач и функций (127,3 млрд рублей). Так, невыполнение должностными лицами Ространснадзора своих полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности привело к начислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автомобильными дорогами на общую сумму 11,5 млрд рублей. В ходе проверки работы таможенных органов в части перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров операторами и лицами низкого уровня риска выявлен значительный объем нарушений и недостатков (85 фактов на сумму 11,7 млрд рублей), допущенных при осуществлении контроля достоверности заявления таможенной стоимости товаров, классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС³, предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, а также организации контроля за использованием товаров при целевом характере льгот.

Нарушения и недостатки, допущенные объектами аудита по исполнению бюджетных полномочий, также выявляются на постоянной основе и составляют весомую часть – 158 фактов общим объемом 12,8 млрд рублей. Так, в отношении неналоговых платежей системно анализируются полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов, включая проверку полноты начислений, учета и контроля за платежами в бюджет и за взысканием задолженности. Для обеспечения контроля указанных вопросов на период 2025–2027 годов запланирован отраслевой комплекс мероприятий «Аудит реализации мер по совершенствованию администрирования отдельных неналоговых платежей».

Традиционно значительную долю занимают нарушения и недостатки при предоставлении и использовании субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам – 246 фактов на общую сумму 9,7 млрд рублей. Основная доля приходится на нарушения в части предоставления и использования субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (4,2 млрд рублей). Также выявлены нарушения и недостатки на сумму 3,5 млрд рублей в части соблюдения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам,

3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также осуществления контроля за их использованием. На регулярной основе выявляются факты, связанные с предоставлением и использованием учреждениями субсидий на иные цели (1,2 млрд рублей) и субсидий на выполнение государственного задания (0,4 млрд рублей). Самые частые из них – несоблюдение порядка расчета объема целевой субсидии, определения нормативных затрат, нарушение сроков предоставления отчетов о выполнении госзадания, отсутствие надлежащего контроля за его выполнением. Так, при расчете Минспортом России финансового обеспечения госзадания для отдельных учреждений применялись нормативы, включающие не относящиеся к их деятельности расходы, что привело к завышению их финансирования на общую сумму 9,3 млн рублей. Выявление таких нарушений и недостатков, принимая во внимание их негативные юридические, финансовые и административные последствия, указывает на необходимость усиления контроля со стороны государства.

На ежегодной основе выявляются нарушения и недостатки при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов, которые по итогам 2024 года составили 64 факта на общую сумму 2,4 млрд рублей. В первую очередь это нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий), их распределения и расходования, а также нарушения и недостатки в части контроля главных распорядителей средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям. Так, Счетной палатой установлено несоблюдение Минспортом России предельного уровня софинансирования при предоставлении субсидий регионам на создание «умных» площадок, что привело к завышению их объема на 0,6 млрд рублей.

Еще один значимый блок – это нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В 2024 году Счетной палатой был выявлен 681 факт нарушений и недостатков в этой сфере на общую сумму 3,7 млрд рублей (1,1 %).

Наиболее финансово значимыми в этом блоке являются нарушения, связанные с неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов (1,8 млрд рублей), определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов (0,8 млрд рублей), приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (0,5 млрд рублей), внесением изменений в контракты и их исполнением с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (0,4 млрд рублей).

Как и в предыдущие годы, большое внимание в 2024 году уделялось проверкам расходов на развитие дорожной сети, в том числе в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги». Так, выявлены значительные финансовые нарушения при осуществлении дорожной деятельности на общую сумму более 9 млрд рублей, из которых нарушений с признаками ущерба государству допущено на сумму 2,4 млрд рублей. К таким нарушениям относятся: завышение объемов принятых и оплаченных работ, а также стоимости материалов, завышение начальных цен контрактов, приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контракта, и другие.

В области реализации соглашений о разделе продукции выявлено четыре факта нарушений на общую сумму 3,5 млрд рублей (1,0 %). На ежегодной основе Счетной палатой осуществляется проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции.

В ходе проверок Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в сфере капитальных вложений в количестве 66 фактов на общую сумму 1,0 млрд рублей (0,3 %). Существенную долю составляют нарушения порядка и условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (0,7 млрд рублей).

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по инвестиционной тематике остается низким, несмотря на систематические корректировки бюджетных ассигнований, предусматриваемых на указанные цели, и сроков ввода объектов в эксплуатацию. Основными причинами остаются недочеты в утвержденной проектной документации, невыполнение подрядчиками условий государственных контрактов и соглашений, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ресурсов.

В области отношений по управлению и распоряжению федеральным имуществом выявлено 310 фактов на общую сумму 0,3 млрд рублей (0,1 %). По аналогии с предшествующим периодом типичными явились нарушения, связанные с ненадлежащим осуществлением полномочий собственника имущества унитарного предприятия.

Счетная палата выявила 33 факта, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, на сумму 12,7 млрд рублей (3,7 %).

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий было выявлено 1 478 фактов иных нарушений и недостатков на общую сумму 172,2 млрд рублей.

Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Деятельность Счетной палаты по выявлению системных проблем, отрицательно влияющих на достижение целей государственной политики и результативность использования бюджетных средств, как и в предыдущие годы, основывалась на уже полученном опыте с концентрацией внимания на наиболее важных причинах, препятствующих выполнению подконтрольными федеральными органами исполнительной власти возложенных на них задач. Такой подход позволяет формировать рекомендации, направленные на повышение устойчивости финансовой системы, совершенствование механизмов ее регулирования и эффективность использования государственных финансов.

Счетная палата по итогам проведенных мероприятий в качестве основных причин нарушений и недостатков системного характера выделяет: недостаточность нормативно-правового регулирования, проблемы межведомственного взаимодействия, функционирования информационных и иных систем, организационно-управленческих мер, принимаемых органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности, низкий уровень финансовой дисциплины отдельных сотрудников министерств и ведомств, а также отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля) и прочие причины. Как показала практика, причины нарушений и недостатков системного характера не всегда относятся к зоне ответственности одного конкретного ведомства, зачастую многое зависит от межведомственного взаимодействия.

В этой связи Счетная палата направляет соответствующие рекомендации комплексно в адрес объектов аудита (контроля) и иных заинтересованных органов и организаций с указанием на необходимость принятия конкретных мер, направленных на предотвращение повторения подобных фактов нарушений и недостатков в будущем.

В числе системных нарушений и недостатков в 2024 году Счетной палатой отмечены следующие:

- нарушения и недостатки в сфере государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц: нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов (договоров), результатом которых является осуществление закупки по завышенным ценам, нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов, что влияет на образование и увеличение просроченной дебиторской задолженности, а также приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ (оказанных услуг), не соответствующих условиям контрактов (договоров), что в большинстве случаев приводит к причинению ущерба экономическим интересам государства.

Значительную часть составляют нарушения, связанные с осуществлением закупок при отсутствии утвержденных нормативных затрат, а также с превышением установленных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг);

- нарушения и недостатки при предоставлении и использовании субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам, в том числе в результате недостаточного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств, сопровождающиеся значительными объемами неиспользуемых остатков на конец отчетного периода.

Так, на системной основе выявляются нарушения правил предоставления целевых субсидий подведомственным учреждениям и субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (изменение размера субсидии без соответствующего изменения объема выполняемых работ (услуг), а также применение нормативов, включающих необоснованные расходы, что приводит к завышению финансирования);

- нарушения и недостатки, связанные с предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации: заключение главными распорядителями средств федерального бюджета соглашений с регионами, не соответствующими критериям отбора, а также необеспечение должного контроля за соблюдением порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Указанный блок нарушений характеризуется высоким объемом неиспользованных бюджетных ассигнований, сложившимся в основном вследствие позднего заключения государственных контрактов с подрядными организациями, отказов в приемке субъектами Российской Федерации некачественно выполненных работ, невыполнения отдельных мероприятий подрядчиками;

- ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета, главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета.

Так, по итогам предварительного аудита формирования федерального бюджета, как и в предыдущие годы, выявлены систематические нарушения и недостатки в части формирования реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, соблюдения требований Методических указаний Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Системным нарушением в рамках предварительного аудита доходной части федерального бюджета является формирование главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений доходов не в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов;

- нарушения и недостатки, связанные с невыполнением требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также с несоблюдением правообладателями федерального имущества порядка предоставления сведений для внесения их в реестр федерального имущества.

Важно отметить, что информация о нарушениях и недостатках системного характера ежеквартально представляется палатам Федерального Собрания, что позволяет эффективно взаимодействовать с ними с целью выработки соответствующих превентивных мер.

Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок

По итогам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий Коллегией Счетной палаты были приняты решения о направлении руководителям объектов аудита 228 представлений⁴ и 11⁵ предписаний.

Руководствуясь Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», Счетная палата при выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений в хозяйственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности объектов аудита (контроля), наносящих ущерб государству и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также по результатам проведенных контрольных мероприятий вправе направлять руководителям объектов аудита (контроля) представления для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

Представление должно быть выполнено в установленный Счетной палатой срок. О принятых мерах руководители проверенных ведомств и организаций обязаны уведомить Счетную палату в письменной форме. При невыполнении или ненадлежащем выполнении представлений объектам аудита направляются предписания, обязывающие их выполнить ранее направленные требования.

Так, во исполнение представления Счетной палаты с ПАО «Совфрахт» в 2024 году в доход федерального бюджета взыскан ущерб, причиненный в результате незаконной приватизации объектов недвижимого имущества за рубежом, платежи по которому в отчетном периоде составили 204,1 млн рублей.

Росжелдором проведена инвентаризация земельных участков, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) ОАО «РЖД» для размещения инфраструктуры железнодорожного транспорта, по результатам которой объекты общей стоимостью 2 874,2 млн рублей отражены в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора.

Росморречфлотом обеспечен возврат в федеральный бюджет средств необоснованно предоставленных субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских грузовых и скоростных пассажирских перевозок на общую сумму 19,7 млн рублей.

С учетом мер, принятых по мероприятиям прошлых лет, в 2024 году поступил в доход бюджета взысканный Росрыболовством штраф за невыполнение инвестором

4. Из них 145 представлений Счетной палаты находятся на контроле.

5. Из них 8 предписаний Счетной палаты находятся на контроле.

обязательств по договору в части объема производства рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов, добытых в соответствии с инвестиционными квотами, в размере 1 978,0 млн рублей.

Минздравом России усилен контроль за соблюдением правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, в том числе при заключении и реализации соглашений о предоставлении грантов в форме субсидии, а также за своевременностью заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

ФГБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора направлены документы о регистрации 110 единиц движимого имущества, а также материалы для внесения соответствующих сведений в реестр федерального имущества в отношении семи объектов особо ценного движимого имущества учреждения, списанных в 2023 году, в ИС «Автоматизированная система учета федерального имущества».

Роснедрами доработаны и введены дополнительные критерии отбора участков недр на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета, скорректирован подход к планированию геолого-разведочных работ.

Реализация соответствующих мер объектами аудита способствует устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, минимизации их негативного влияния на бюджетную и иные сферы, поступлению возвратов средств в бюджет, а также в целом приводит к повышению эффективности управления государственными ресурсами.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и/или предложений (рекомендаций) Счетной палаты

Мероприятия, проводимые Счетной палатой, направлены на выявление и устранение, а также предупреждение проблем государственного управления и использования федеральных ресурсов, достижение показателей национальных целей и задач стратегического развития.

Выявленные по итогам мероприятий нарушения и недостатки, требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений были отражены в направленных руководителям объектов аудита (контроля) представлениях и предписаниях. По отдельным мероприятиям, требующим принятия мер прокурорского реагирования, Счетной палатой направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Кроме того, в целях совершенствования системы государственного управления, повышения результативности принимаемых управленческих решений и эффективности расходования бюджетных средств подготовлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) в различные органы государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минфин России, ФНС России, ФТС России, ФАС России и другие.

Впервые в отчете о работе Счетной палаты уделяется особое внимание экономическому эффекту от деятельности Счетной палаты – финансовому измерению результатов выполнения объектами аудита требований представлений, реализации соответствующими органами власти предложений (рекомендаций), содержащихся в информационных письмах, а также результатов рассмотрения обращений Счетной палаты, направленных в правоохранительные органы.

Экономический эффект, достигнутый в 2024 году, рассчитан по результатам проведенных в 2021–2024 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и составил 148,9 млрд рублей, из них возвраты средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации – 95,9 млрд рублей, иной экономический эффект – 53,0 млрд рублей.

Структурно показатель экономического эффекта включает в себя пять элементов:

- возвраты и взыскания денежных средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений;
- возвраты и взыскания денежных средств в пользу организаций, учредителями которых является Российская Федерация или государственный орган, а также контролируемых этими организациями групп компаний по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений;
- дополнительные доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, сформированные в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, утвержденными на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации;

- сокращение затрат бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджета Союзного государства, в том числе произведенное по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений и/или на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации;
- стоимость прочих активов государственных и негосударственных организаций, за исключением денежных средств, возвращенных или вовлеченных в хозяйственный оборот по результатам устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений и/или на основании предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации, а также доходы от их использования.

Так, по результатам ранее проведенных мероприятий, которые в том числе имеют отложенный бюджетный эффект, таможенными органами осуществляется комплекс проверочных мероприятий, благодаря которым в 2024 году поступило в бюджет 55,7 млрд рублей за счет доначисления и довыскаания таможенных платежей.

По итогам проверки исполнения бюджета 2023 года в Минпромторге России были отмечены значительные остатки по предоставленному межбюджетному трансферту бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных комплексных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы. Полученные средства не осваивались с 2018 года. В связи с затягиванием сроков строительства объекта Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета в Минпромторге России направлялись информационные письма в Правительство Российской Федерации. В июле 2024 года полученные средства (11,4 млрд рублей) возвращены в федеральный бюджет.

В ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» (далее – ФГБУ «ВНИГНИ») установлено невыполнение подрядчиком работ в строгом соответствии с техническим (геологическим) заданием, проектной документацией, требованиями действующего законодательства Российской Федерации и других нормативных технических документов, что привело к аварийной ситуации на объекте. В ходе проведения Счетной палатой мероприятия ФГБУ «ВНИГНИ» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с чем его исполнение прекращено, подрядчиком осуществлен возврат средств на счет учреждения в размере 1 233,2 млн рублей. Размер экономического эффекта определен исходя из поступивших на счет ФГБУ «ВНИГНИ» средств, в том числе: выданный аванс – 893,5 млн рублей, расходы на подготовительные работы – 332,0 млн рублей, неустойка (штраф) – 7,7 млн рублей.

По итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в ФГБУ «ВНИГНИ» был также зафиксирован факт приемки и оплаты фактически невыполненных работ в рамках выполнения контракта на I этапе бурения и создания препятствий со стороны АО «Росгеология» к выполнению условий контракта на II этапе бурения, что повлекло причинение материального ущерба и существенное

нарушение прав и законных интересов Российской Федерации. По результатам принятых мер прокурорского реагирования (внесены представления Роснедрам и АО «Росгеология») просроченная дебиторская задолженность (авансовый платеж) на сумму 492,8 млн рублей закрыта выполненными работами.

На ежегодной основе Счетной палатой осуществляется проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции. По результатам контрольного мероприятия в 2024 году Счетной палатой подготовлено Заключение по докладу Правительства Российской Федерации «Об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции за 2023 год», а также направлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) по устранению нарушений и недостатков в Правительство Российской Федерации и Министерство энергетики Российской Федерации. Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты в 2024 году в виде дополнительных доходов от проекта «Сахалин-2» в связи с отказом от получения доходов в натуральной форме в объемах, превышающих потребности внутреннего рынка в природном газе, оценивается в 2,6 млрд рублей.

Существенной экономией для федерального бюджета можно считать сокращение размера субсидии на 2024 год АО «Корпорация «МСП» на объем накопленного неиспользованного остатка в сумме 4,1 млрд рублей по результатам проверки обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Минэкономразвития России.

По итогам завершеного в 2023 году экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования в 2018–2022 годах и истекшем периоде 2023 года государственных ресурсов в целях обеспечения развития пенитенциарной системы России в сфере исполнения новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы» были выработаны рекомендации Счетной палаты, направленные на совершенствование налогового, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в целях стимулирования организаций, использующих труд осужденных к наказанию в виде принудительных работ. Это позволило существенно минимизировать расходы федерального бюджета на строительство, реконструкцию (капитальный ремонт) и оборудование зданий для размещения осужденных к принудительным работам. В 2024 году дополнительно создано 3 986 рабочих мест. Расчетная величина экономического эффекта, полученного в связи с сокращением затрат федерального бюджета, составила почти 5,0 млрд рублей.

Также к экономическому эффекту в 2024 году относится передача права собственности на объекты недвижимости (земельные участки) Российской Федерации ФГУП «Росморпорт» по результатам проведенного Счетной палатой аудита использования и распоряжения имуществом комплексом отдельных федеральных государственных унитарных предприятий, а также осуществления отдельных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2023 и 2024 годах на общую сумму 216,5 млн рублей.

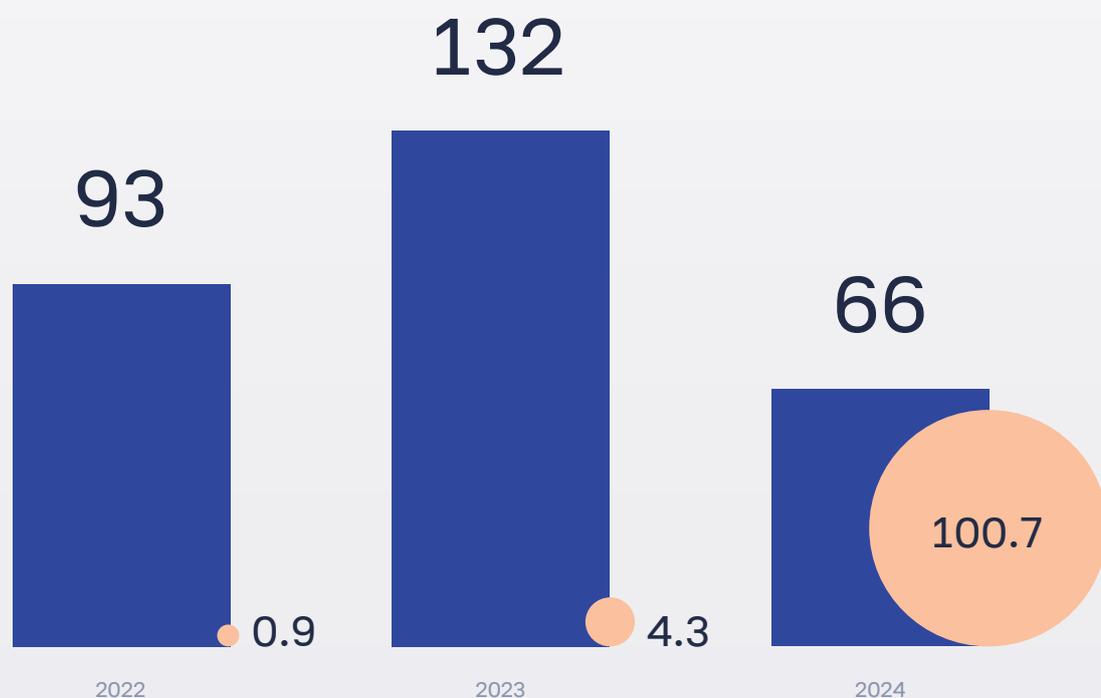
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты

В 2024 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 66 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами Счетной палаты, судами в отчетном году вынесено 73 постановления о назначении административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 100,7 млн рублей.

Результаты работы инспекторов Счетной палаты в сфере законодательства об административных правонарушениях

● Число возбужденных дел, ед.

● Сумма наложенных штрафов, млн руб.





Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Предложения (рекомендации) формулируются по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты. Адресатами предложений (рекомендаций) могут быть как объекты аудита, так и другие органы и организации, в том числе Президент и Правительство Российской Федерации. Рекомендации формулируются на основе аудиторских доказательств и направлены на профилактику нарушений, совершенствование законодательства, решение системных проблем в различных сферах деятельности и улучшение системы госуправления.

Счетная палата ведет постоянный мониторинг реализации рекомендаций, ежеквартально обновляет информацию в публичной «Базе рекомендаций» на своем портале. На странице каждой рекомендации содержится позиция адресата рекомендации, текущий статус и ожидаемый срок ее реализации, а также комментарий Счетной палаты. Отдельно представлена статистика выполнения рекомендаций объектами аудита.

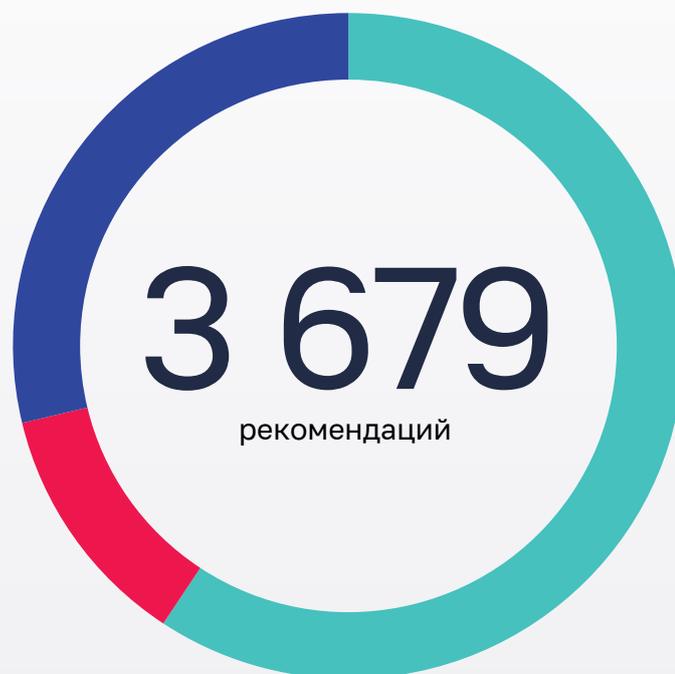
За отчетный период Счетная палата выдала 605 рекомендаций. Выполнено 406 рекомендаций, из которых 122 приоритетные, в том числе выданные в предыдущие годы.

В 2019–2024 годах было выдано 3 679 рекомендаций, 1 263 из которых решением Коллегии Счетной палаты признаны приоритетными. За шесть лет было выполнено 2 189 рекомендаций, приоритетных из которых – 799. Не выполнено и снято с контроля 430 рекомендаций, среди которых 131 приоритетная. Итого актуальными на конец периода являются 1 060 рекомендаций, включая 333 приоритетные.

В настоящее время в открытом доступе опубликованы данные о 2 390 из 3 679 рекомендаций. 1 048 рекомендаций содержат информацию ограниченного доступа, 241 – секретную информацию.

Наибольшее количество рекомендаций в 2019–2024 годах было выдано в адрес Правительства Российской Федерации – всего 1 788. Президенту Российской Федерации было направлено 88 предложений.

Количество рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2024 годах



● 2 189

Выполнено, снято с контроля

● 430*

Не выполнено, снято с контроля

● 1 060

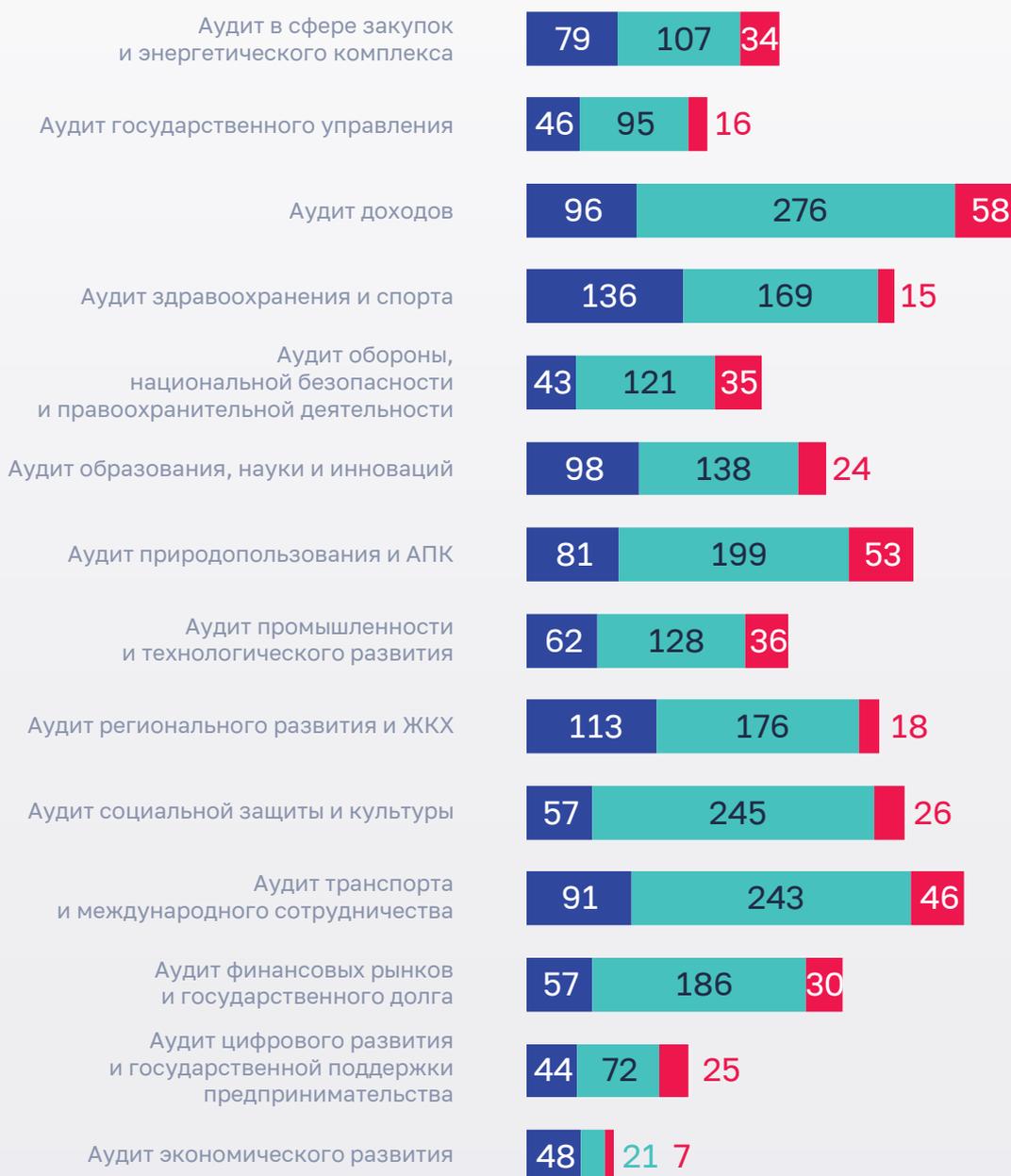
Актуальные, на контроле

* По результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность.

Количество рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2024 годах*

● Актуальные, на контроле
 ● Выполнено, снято с контроля
 ● Не выполнено, снято с контроля

Направления деятельности



* Включая 29 рекомендаций, выданных Департаментом исследований и методологии.

Примеры рекомендаций, выполненных в 2024 году

- Президент Российской Федерации поручил выплачивать семьям неиспользованные остатки материнского капитала. В 2021 году Счетная палата рекомендовала Президенту Российской Федерации поручить Правительству Российской Федерации:
 - подготовить предложения о порядке использования семьями, которые полностью распорядились средствами материнского капитала, остатков средств;
 - рассмотреть целесообразность введения для малообеспеченных семей за счет средств материнского капитала ежегодной единовременной выплаты к началу учебного года (по их заявлению).

Рекомендации были подготовлены на основе выводов проверки использования средств бюджета на реализацию мер господдержки семей с детьми в виде материнского (семейного) капитала. На тот момент на счетах 758,35 тыс. граждан были выявлены неистраченные остатки материнского капитала. В ряде случаев они не были востребованы в течение 10 лет.

- Президент Российской Федерации поддержал рекомендацию Счетной палаты об учете лесов. Оценив результаты инвентаризации лесов в 2020–2024 годах, Счетная палата пришла к выводу, что государственная инвентаризация лесов проводится недостаточно эффективно и не обеспечивает актуализацию данных о лесных ресурсах страны. Одно из ключевых предложений Счетной палаты по итогам проверки – создание единой системы лесочетных работ.
- Спорные ситуации, связанные с приостановкой кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость, теперь можно будет решить в досудебном порядке. По итогам проверки Росреестра Счетная палата предложила законодательно установить возможность досудебного обжалования решений госрегистраторов.

По рекомендации Счетной палаты Росреестр разработал поправки в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости». Законопроект подписан Президентом и опубликован 22 июля 2024 года. По закону можно внесудебно обжаловать решения о приостановлении кадастрового учета и (или) госрегистрации прав на недвижимость параллельно или независимо от судебного оспаривания таких решений. Правительство уже работает над реализацией принятых изменений.

«С принятием данного федерального закона мы надеемся на достижение нескольких кумулятивных эффектов: снижения нагрузки на судебную систему, повышения удовлетворенности граждан от оказания Росреестром соответствующих государственных услуг, в том числе за счет сокращения времени рассмотрения их претензий до 15 рабочих дней вместо нескольких месяцев, а также эффекта экономии бюджетных средств, выделяемых на работу госорганов».

Андрей Батуркин
аудитор Счетной палаты

Выполнены рекомендации Счетной палаты в части ипотечных кредитов. В ходе проверки пяти программ льготной ипотеки Счетная палата выявила, что реализуемые меры господдержки требовали пересмотра. По итогам аудита Счетная палата предложила сосредоточиться на дальнейшем развитии программ льготного ипотечного кредитования с учетом их влияния на динамику стоимости жилья.

Минфин России направил в Правительство доклад, в котором указал на существующие недостатки системы ипотечного кредитования:

- неоднократное продление, расширение условий льготных ипотечных программ и их распространение на все больший круг граждан и объектов жилищного строительства превратило инструмент льготной ипотеки из точечной меры поддержки в массовый продукт. Это привело к отрицательным результатам и не позволило достичь всех поставленных целей, в том числе по повышению доступности жилья для граждан;
- произошел существенный рост цен на первичном и вторичном рынках недвижимости, в результате чего снизилась доступность жилья, несмотря на низкие ставки по льготным ипотечным программам.

С учетом рекомендаций Счетной палаты приняты следующие меры. Ипотечная программа «Льготная ипотека» завершила свое действие 1 июля 2024 года. В настоящее время по льготным программам можно оформить только один ипотечный (жилищный) кредит – учитываются ранее выданные льготные ипотечные кредиты.



Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов

К числу наиболее значимых тем, по которым осуществлялась подготовка заключений Счетной палаты в 2024 году, в первую очередь можно отнести проекты федеральных законов, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации, повышение уровня материального благосостояния социально уязвимых категорий населения, развитие технологического суверенитета, поддержку производства и экспорта промышленной продукции, обеспечение энергетической и экологической безопасности.

Результаты экспертизы рассмотренных Счетной палатой проектов нормативных правовых актов также способствовали актуализации законодательства в части обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, в том числе обеспечения социальными гарантиями (включая пенсионное обеспечение) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, а также мерами поддержки семей мобилизованных граждан Российской Федерации.

Счетной палатой был рассмотрен законопроект, исключающий норму об ограничении размера (не более 3 % годовых) начисляемого дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета (далее – ЕКС). Согласно действующему законодательству временно размещенные свободные средства ЕКС подлежат распределению и зачислению в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты федеральных территорий. По мнению Счетной палаты, принятие предлагаемого законопроектом изменения создает риск снижения объемов поступлений доходов от операций по размещению временно свободных средств ЕКС в бюджеты всех уровней. В настоящее время законопроект находится на доработке в Министерстве финансов Российской Федерации.

В рамках развития технологического суверенитета и поддержки развития инноваций Счетная палата поддержала проект федерального закона «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом определяются цели, задачи и инструменты технологической политики по обеспечению технологического суверенитета России, регулируются правоотношения, возникающие между субъектами, осуществляющими формирование технологической политики в Российской Федерации, и вопросы разработки и внедрения критических и сквозных технологий, раскрывается содержание национальных проектов технологического суверенитета, среднесрочных и долгосрочных планов развития технологий, программ инновационного развития организаций с государственным участием, устанавливаются положения о технологических инновациях. Указанный закон был принят 28 декабря 2024 года.

В ходе анализа проектов нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление из федерального бюджета субсидий, направленных на поддержку производства и экспорта промышленной продукции, Счетная палата обратила внимание на ряд системных вопросов:

- уточнение показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета;
- приведение в соответствие показателей результативности использования субсидии, устанавливаемых проектируемыми изменениями, мероприятиям (результатам) структурных элементов государственной программы;
- дополнение НПА методикой распределения субсидий между региональными бюджетами;
- дополнение материалов к проектам НПА обосновывающими расчетами.

В сфере энергетического комплекса Счетной палатой был проведен анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О теплоснабжении», предусматривающего передачу объектов теплоснабжения в муниципальную собственность. Ведомство пришло к выводу, что принятие данной меры могло повлечь для муниципальных образований дополнительные расходы на содержание таких объектов. В связи с этим указанный законопроект не поддержан Счетной палатой и снят с рассмотрения Государственной Думой.

В сфере природопользования по результатам экспертизы Счетной палаты был отклонен законопроект, предусматривающий изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) и их упразднения, в том числе в случаях необходимости частичного хозяйственного освоения ООПТ, а также размещения объектов дорожно-транспортной, инженерной и иных видов инфраструктуры. По мнению Счетной палаты, при изменении границ либо упразднении ООПТ целесообразно устанавливать порядок, основания и критерии вовлечения земель в хозяйственный оборот, проведения экологического обследования ООПТ, государственной экологической экспертизы материалов, а также общественного обсуждения. Отклонение указанного законопроекта позволило предотвратить возможные факты утраты природоохранного значения региональных ООПТ.

В части стабилизации и улучшения социально-экономической ситуации Счетной палатой был рассмотрен ряд значимых законопроектов.

Так, контрольное ведомство без замечаний поддержало законопроект, направленный на регулирование защиты прав и имущественных интересов потерпевших и лиц, признанных причинителями вреда в дорожно-транспортных происшествиях в Союзном государстве. Законопроектом также предусмотрено создание в рамках Союзного государства единой системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Законопроект подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу 1 января 2025 года.

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Счетная палата занимает «социальную» позицию и ориентируется на необходимость принимать решения, которые в дальнейшем окажут положительное влияние на жизнь граждан. В то же время без внимания не остается оценка финансовых последствий принятия законодательных инициатив, в том числе с точки зрения эффективности дополнительных расходов федерального бюджета, возникающих в связи с этим.

Ряд рассмотренных в 2024 году законопроектов получили отрицательную оценку Счетной палаты, поскольку значительного влияния на улучшение ситуации не оказывали, однако влекли за собой дополнительные бюджетные расходы, размер которых может быть достаточным для решения иной адресной задачи государства по социальной поддержке действительно нуждающихся в ней граждан.

Так, одним из важных рассмотренных проектов нормативных актов стал законопроект, направленный на создание дополнительных мер поддержки доноров крови. По оценке Счетной палаты, на данные цели потребуется выделение дополнительных бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При этом информация о необходимом объеме средств федерального бюджета, а также о порядке его расчета в представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствовала. В связи с этим законопроект Счетной палатой поддержан не был. Вместе с тем контрольное ведомство подчеркнуло, что субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять подходы к регулированию вопроса развития донорства крови и ее компонентов, в частности предусматривать дополнительные меры социальной поддержки в отношении доноров с учетом своих финансовых возможностей. Данный законопроект отклонен Государственной Думой.

Еще один пример – законопроект, содержащий предложение о предоставлении субсидии обучающимся по основной образовательной программе на договорной основе в случае инфляционного роста стоимости образовательных услуг. По мнению Счетной палаты, предлагаемый механизм компенсации стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, не позволит решить проблему заявленным способом. Кроме того, необходимо системное и комплексное изучение ситуации, чтобы снижение стоимости образовательных услуг не привело к снижению качества образования. При этом реализация решений, предлагаемых законопроектом, может привести к дополнительным расходам федерального бюджета. Законопроект не был поддержан Счетной палатой и был отклонен Государственной Думой.

Традиционно Счетной палатой уделяется пристальное внимание анализу мер финансовой поддержки социально уязвимых категорий населения. Начиная с 2023 года ведомство неоднократно поддерживало законодательные инициативы о возобновлении выплаты сумм индексации пенсий пенсионерам в период осуществления ими трудовой деятельности. Принятый 8 июля 2024 года Федеральный закон № 173-ФЗ содержит решение о возобновлении индексации пенсий для работающих пенсионеров и благополучно скажется на уровне жизни почти восьми миллионов граждан.

Вместе с тем Счетной палатой была поддержана инициатива о повышении выплаты к страховой пенсии прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет либо достигших его и признанных судом недееспособными. Необходимость данного законопроекта была обусловлена отсутствием у указанной категории граждан права на повышение фиксированной выплаты к пенсии, тогда как согласно действующему законодательству

оно предусмотрено для иных родственников (родители, дедушки и бабушки), на иждивении которых находятся недееспособные лица. Также Счетная палата обратила внимание на недопустимость требования от указанных категорий граждан наличия оформленного статуса опекуна (попечителя) соответствующего нетрудоспособного лица в качестве дополнительного условия при предоставлении данной надбавки к пенсии. Замечания Счетной палаты были учтены в Федеральном законе от 11 марта 2024 года № 47-ФЗ.

Также в 2024 году Счетная палата рассмотрела проект указа Президента Российской Федерации, предусматривающий увеличение размера ежемесячной выплаты трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами с детства I группы. По итогам экспертизы отмечено, что введение данной меры повлечет неэффективное расходование средств федерального бюджета, поскольку у соответствующей категории граждан возникнет право на установление одновременно двух ежемесячных выплат одинаковой социальной направленности – ежемесячной выплаты в связи с осуществлением за ними ухода неработающим трудоспособным лицом и надбавки на уход к пенсии, предоставленной гражданам, являющимся инвалидами I группы. С учетом замечаний Счетной палаты были внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 313-ФЗ.

Кадровое, методологическое и информационно-техническое развитие Счетной палаты

Развитие человеческого капитала

В 2024 году по состоянию на 31 декабря в аппарате Счетной палаты было замещено 1 042 должности федеральной государственной гражданской службы (далее – гражданская служба). Средний возраст гражданских служащих Счетной палаты – 45 лет. Среди гражданских служащих 31 % моложе 40 лет. Женщин – 61 %, мужчин – 39 %.

В Счетной палате идет целенаправленная работа по отбору кандидатов, имеющих высокий профессиональный уровень и практические навыки контрольной и управленческой деятельности. 100 % гражданских служащих имеют высшее образование, 89 гражданских служащих имеют ученую степень, из них: доктор наук – 1 человек, кандидаты наук – 88 человек.

Кроме того, в аппарате Счетной палаты прошли учебную и производственную практику 133 студента различных образовательных организаций, из них трое в дальнейшем приняты на государственную гражданскую службу в Счетную палату.

Ключевые задачи в области развития человеческого капитала были сосредоточены на развитии системы внутреннего обучения сотрудников. К концу 2024 года было проведено 39 образовательных мероприятий (25 внутренних и 14 внешних). Было обучено свыше 800 сотрудников, а средняя продолжительность обучения в расчете на одного сотрудника составила 26 часов.

На 20 % увеличилось количество мероприятий, реализуемых внутренними центрами компетенций Счетной палаты. Охват обучением составил 100 % сотрудников инспекторского состава.

Был запущен новый образовательный проект развития цифровых компетенций «Лекторий», в котором приняло участие свыше 270 сотрудников. Активно развивается проект «Сообщество практиков», в котором приняли участие 80 сотрудников.

На внутренней образовательной платформе Счетной палаты размещено 210 обучающих курсов, вебинаров и модульных программ, разработанных центрами компетенций Счетной палаты, что на 50 % выше показателя прошлого года. Ежегодный охват сотрудников указанными программами обучения составляет 80 %.

Для развития компетенций и создания кадрового резерва Счетная палата активно взаимодействует с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в рамках созданной в 2023 году базовой кафедры, на которой была открыта магистерская программа «Прикладные технологии внешнего государственного аудита». Слушателями программы являются 36 человек. Среди преподавательского состава 16 преподавателей – сотрудники Счетной палаты.

Со дня своего открытия кафедра провела более 50 мероприятий, в том числе: конкурсы научных работ для студентов бакалавриата и магистратуры, круглые столы, форсайт-сессии, кейс-чемпионаты, открытые лекции, дни открытых дверей и другие.

Развитие методологии внешнего государственного аудита (контроля)

В 2024 году успешно завершена апробация стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 108 «Аудит соответствия». В развитие стандарта разработаны и утверждены Коллегией Счетной палаты Методические рекомендации по применению аудита соответствия, определяющие способы осуществления отдельных процедур контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением аудита соответствия.

В рамках работы по развитию и анализу практики применения аудита эффективности сформирована и ежеквартально обновляется библиотека типовых критериев аудита эффективности. Также сформирована и ежеквартально обновляется библиотека с примерами критериев аудита соответствия. Указанные материалы предназначены для практического применения направлениями деятельности Счетной палаты при планировании и проведении тематических мероприятий с применением аудита эффективности и аудита соответствия, в том числе с учетом специфики сферы деятельности объекта аудита (контроля).

Динамика доли аудита эффективности и аудита соответствия в мероприятиях Счетной палаты



В отчетном периоде усовершенствованы положения стандартов Счетной палаты, определяющих порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, – СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий». Уточнены отдельные положения СГА 106 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», в том числе с учетом взаимодействия Счетной палаты с контрольными (надзорными) органами.

Разработаны и утверждены методические документы, определяющие порядок осуществления внешнего государственного аудита (контроля):

- Методические рекомендации по подготовке дизайна аудита соответствия и аудита эффективности. Документ направлен на повышение качества мероприятий и ценности результатов, выводов и рекомендаций по итогам их проведения. В Методических рекомендациях определены подходы и процедуры, рекомендуемые для применения в рамках сбора и изучения данных и информации о предмете и объектах аудита (контроля), формулирования целей аудита, вопросов мероприятия, критериев аудита и гипотез, выбора методов для проверки различных гипотез;
- Методические рекомендации по проведению аудита государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов. Документ разработан в целях проведения анализа и оценки государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов (далее – программы (проекты) с применением различных (дополняющих друг друга) видов аудита (контроля) в рамках тематических мероприятий Счетной палаты. В Методических рекомендациях определены особенности формулирования при аудите программ (проектов) целей и вопросов по видам аудита (контроля), разработки критериев аудита, а также применение соответствующих виду аудита (контроля) правил, процедур, методов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности с учетом особенностей предмета аудита. По тексту документа приведено значительное количество поясняющих примеров из практики Счетной палаты, иной практики, в том числе применимого международного опыта;
- Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета. Документ разработан в целях определения алгоритма анализа формирования государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации, внесенных в них изменений в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета и подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Ключевым отличием Методики от ранее использованных подходов является проведение анализа по новым параметрам, в частности анализ объемов налоговых расходов, анализ объема зарезервированных бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета.

В 2024 году утверждена Политика Счетной палаты Российской Федерации в области качества (далее – Политика). Политика определяет и раскрывает терминологию и принципы качества, необходимые для совершенствования работы Счетной палаты с учетом положений обновленного стандарта ИНТОСАИ ISSAI 140 «Управление качеством в ВОА», вступившего в силу 1 января 2025 года, через развитие системы управления качеством.

Ключевой задачей Политики является управление качеством не только аудиторских мероприятий, но и обеспечивающих процессов, включая планирование и ресурсное обеспечение.

Практическая реализация Политики начнется в 2025 году и будет направлена на установление конкретных целей и критериев качества, выработку конкретных мер для их достижения.

Цифровая трансформация Счетной палаты

Цифровая трансформация Счетной палаты в 2024 году проводилась по следующим направлениям:

- 1) увеличение источников и наборов данных, получаемых из внешних информационных систем при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 2) создание цифровых сервисов для проведения анализа данных, применяемых при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- 3) модернизация существующих информационных систем с целью повышения эффективности их эксплуатации;
- 4) реализация дополнительных мер в области защиты информации Счетной палаты.

В 2024 году в Счетной палате утверждена программа цифровой трансформации на 2025–2027 годы, включающая три паспорта проекта: «Единая цифровая платформа», «Датацентричность», «Цифровая система обеспечения деятельности».

В рамках проекта «Единая цифровая платформа» выполнено проектирование транзитной архитектуры и сформирован план выбора промышленных решений для встраивания в контур Счетной палаты. Реализован сервис «Стартовая страница», позволяющий обеспечить персонализацию рабочего пространства каждого сотрудника Счетной палаты, упростить навигацию по внутренним сервисам, внешним источникам данных, а также упростить поиск по документам.

В рамках проекта «Датацентричность» проинвентаризированы запросы в адрес 94 операторов данных, сформирован реестр критически важных данных (957 позиций), необходимых для деятельности Счетной палаты в 2025 году. Организовано оперативное взаимодействие с операторами информационных систем для увеличения охвата данных и повышения результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году введена в эксплуатацию BI-система, позволяющая реализовывать цифровые сервисы для анализа и визуализации данных. С применением данной

платформы реализован сервис для анализа формирования и реализации национальных (федеральных) проектов и сервис анализа мер господдержки. Использование современной BI-системы позволяет сократить время ввода сервисов в эксплуатацию.

В рамках проекта «Цифровая система обеспечения деятельности» реализована возможность полноценной интеграции с системой документооборота посредством интеграционных сервисов.

В 2024 году создана автономная некоммерческая организация «Цифровой аудит». Ее целями являются предоставление услуг в сфере цифровизации системы внешнего государственного аудита (контроля), развитие компетенций в области цифровой трансформации, проведение исследований и консультаций в области цифровизации.

Мероприятия по созданию Единой цифровой платформы Счетной палаты в период 2025–2030 годов включены в национальный проект «Экономика данных».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

по результатам аудита формирования
и контроля за исполнением
федерального бюджета
Российской Федерации





Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета



Предварительный аудит

Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен срок внесения в 2024 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не позднее 1 октября 2024 года.

В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2025–2027 годы Счетной палатой проведены 78 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации 10 октября 2024 года Коллегией Счетной палаты утверждено Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которое направлено в Совет Федерации и Государственную Думу 12 октября 2024 года.

При подготовке заключения рассмотрены все документы, представленные одновременно с законопроектом. В заключении отмечено, что общий объем расходов на 2025–2027 годы определен в строгом соответствии с бюджетным правилом с учетом нулевого структурного первичного баланса.

Счетная палата отметила, что в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики недостаточное внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, в том числе базовых нефтегазовых доходов. В заключении отмечены недостатки формирования сводов обоснований бюджетных ассигнований, которые должны содержать увязку результатов госпрограмм и средств на их достижение, и представлены предложения Счетной палаты о необходимости развития механизмов приоритизации расходов, а также нормативного закрепления подходов к обособленному учету действующих и принимаемых расходных обязательств при планировании бюджетных ассигнований, предложения в части налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования, в том числе необходимость существенной интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс.

В заключении содержится анализ основных концептуальных и структурных особенностей и характеристик законопроекта, значительное внимание уделено прогнозу социально-экономического развития и динамике функциональной структуры расходов, финансированию новых национальных проектов, а также

проведен анализ реализации положений Послания Президента Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года и перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 в части бюджетной политики и иных документов.

В соответствии с новыми требованиями СГА 201 информация о недостатках планирования, выявленных в ходе комплекса мероприятий, представлена в отдельном приложении с указанием соответствующих разделов заключения и главных администраторов средств федерального бюджета. Основные недостатки связаны с формированием обоснований бюджетных ассигнований при отсутствии соответствующих расчетов или планированием расходов без учета уровня исполнения в предыдущие годы.

По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и другим законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации особое внимание в заключении уделено мерам Правительства Российской Федерации по отражению расходов, осуществляемых в пределах поступления отдельных доходов федерального бюджета, а также сформулированы предложения по повышению прозрачности формирования таких расходов.

При этом заключение содержит обособленный раздел с предложениями по дальнейшей реализации федерального бюджета на 2025–2027 годы.

Как и в 2022–2023 годах, одновременно с заключением Коллегией Счетной палаты рассмотрены представления и информационные письма объектам аудита и Минфину России как финансовому органу о нарушениях и недостатках, которые могли быть устранены главными администраторами средств федерального бюджета в рамках подготовки поправок ко второму чтению проекта бюджета.

По результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 48 представлений руководителям федеральных государственных органов и других организаций.

Основные требования об устранении выявленных нарушений и недостатков связаны с:

- планированием расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (35 требований, или 17,9 %);
- формированием обоснований бюджетных ассигнований (33 требования, или 16,8 %);
- формированием финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) (7 требований, или 3,6 %);
- прогнозированием доходов (7 требований, или 3,6 %);
- составлением реестра расходных обязательств (3 требования, или 1,5 %);
- распределением предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации (3 требования, или 1,5 %) и др.

По состоянию на 18 февраля 2025 года из 48 представлений Счетной палаты, направленных по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, снято с контроля 13 представлений, 35 представлений находится

в стадии исполнения, из них по 5 представлениям решения должны быть приняты в феврале 2025 года, по 30 представлениям срок выполнения не наступил или продлен по ряду требований, содержащихся в них.



Оперативный анализ

В рамках осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета подготовлены и направлены палатам Федерального Собрания и в Правительство Российской Федерации четыре оперативных доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2023 года, январь – март, январь – июнь, январь – сентябрь 2024 года и аналитические записки, которые размещены на внешнем сайте Счетной палаты.

Объем доходов федерального бюджета составил 36,7 трлн рублей, что на 1,6 трлн рублей, или на 4,7 %, больше прогнозируемого общего объема доходов. По сравнению с 2023 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 7,6 трлн рублей, или на 26 %, из них нефтегазовые доходы – на 2,3 трлн рублей (или на 26,2 %), ненефтегазовые доходы – на 5,3 трлн рублей (или на 26 %).

Кассовое исполнение расходов составило 40,2 трлн рублей, или 99 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения 2023 года (98,1 %). По сравнению с 2023 годом объем расходов увеличился на 7,8 трлн рублей, или на 24,2 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 0,4 трлн рублей, что несколько ниже, чем в 2023 году (0,6 трлн рублей). По итогам 2024 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,5 трлн рублей. В июне 2024 года подготовлено и направлено палатам Федерального Собрания заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», направленный на финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией долгосрочных и среднесрочных целей и задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, и отдельных поручений Президента Российской Федерации.



Последующий контроль

В рамках последующего контроля исполнения федерального бюджета за 2023 год Счетной палатой проведено 94 контрольных мероприятия в федеральных государственных органах и иных организациях.

По всем 94 главным администраторам средств федерального бюджета по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и годовой бюджетной отчетности направлены заключения в Совет Федерации и Государственную Думу.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета направлено в Совет Федерации и Государственную Думу, а также в Правительство Российской Федерации Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

Основные нарушения и недостатки (открытая часть) допущены главными администраторами средств федерального бюджета при:

- отражении в учете фактов хозяйственной жизни (482,0 млрд рублей, или 83,9 %);
- выполнении государственных задач и функций государственными органами, в том числе при осуществлении контроля за подведомственными организациями (62,8 млрд рублей, или 10,9 %);
- предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам, в том числе федеральным государственным учреждениям (12,8 млрд рублей, или 2,2 %);
- осуществлении закупок, в том числе при совершении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретении объектов недвижимого имущества (1,5 млрд рублей, или 0,3 %);
- использовании средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, не давших ожидаемых результатов, на разработку невостребованной проектно-сметной документации, на приобретение неиспользуемых объектов недвижимого имущества и иного имущества (1,4 млрд рублей, или 0,2 %).

Из 80 представлений Счетной палаты, направленных по результатам указанных контрольных мероприятий, по состоянию на 18 февраля 2025 года снято с контроля 53 (66,3 %), контроль реализации отдельных предложений по 23 представлениям (28,7 %) продлен Коллегией Счетной палаты, по 4 представлениям (5 %) срок выполнения не наступил. По выявленным фактам недостоверности внесены изменения в годовую бюджетную отчетность.

Контроль за реализацией государственных программ Российской Федерации

В рамках мониторинга функционирования института госпрограмм в новом формате, с учетом перевода основных документов, входящих в состав госпрограмм, в электронный вид, начиная с 2022 года Счетная палата продолжает выявлять недостатки в части методологических подходов, деятельности ответственных исполнителей и участников госпрограмм, а также недостатки синхронизации и функционирования отдельных подсистем государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм.

Несмотря на перевод в электронный формат согласований всех этапов формирования и реализации госпрограмм, положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской

Федерации о приведении госпрограмм в соответствие с законом о бюджете исполняются не в полном объеме: в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2023–2025 годы не были приведены 3 госпрограммы; с федеральным законом о федеральном бюджете на 2024–2026 годы по 12 госпрограммам были нарушены сроки, 1 госпрограмма не приведена в соответствие. Упрощенный порядок перераспределения средств привел к многократно возросшему количеству изменений в паспорта госпрограмм и структурных элементов, но по отдельным госпрограммам уровень исполнения расходов остается низким.

Счетная палата ежегодно проводит анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Сводный годовой доклад), представляемого Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный год.

В Заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год Счетная палата отметила ряд недостатков Сводного годового доклада. Помимо традиционных недостатков (отсутствие единой методики оценки эффективности реализации госпрограмм, отдельные несоответствия показателей уточненных годовых отчетов показателям официальной статистической отчетности, а также технические ошибки в расчетах, недостатки отражения ресурсного обеспечения госпрограмм в части объемов налоговых расходов и внебюджетных источников, сведения о которых исключены из Сводного годового доклада, и др.) отмечено, что доклад не содержит информацию о присвоении категорий госпрограммам по степени эффективности («высокая» степень эффективности, «выше среднего», «ниже среднего», «низкая») и информацию о признании госпрограммы «эффективной», «недостаточно эффективной» или «неэффективной». Кроме того, оценки в докладе сформированы с учетом особого мнения Минэкономразвития России (применяются коэффициенты, не предусмотренные нормативными правовыми актами и решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов).

По оценке исполнения по ресурсам и результатам Счетной палатой «высокий» уровень установлен по 12 госпрограммам (24 %), уровень «выше среднего» – по 22 госпрограммам (44 %), «средний» уровень – по 16 госпрограммам (32 %).

По результатам оценки формирования и использования системы показателей «высокий» уровень установлен по 3 госпрограммам (6 %), уровень «выше среднего» – по 7 госпрограммам (14 %), «средний» уровень – по 30 госпрограммам (60 %), уровень «ниже среднего» – по 9 госпрограммам (18 %), «низкий» уровень – по 1 госпрограмме (2 %).

Как правило, лучше реализуются госпрограммы, имеющие низкие оценки в части формирования и использования системы показателей, исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

внимание уделено проверке и анализу утвержденных Правительством Российской Федерации паспортов госпрограмм, который осуществлен в соответствии с утвержденной в 2024 году Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета⁶.

Новая редакция СГА 201 предусматривает обособленную форму представления информации по государственным программам Российской Федерации исходя из актуальных требований нормативных актов и указанной Методики. При рассмотрении законопроекта в Государственной Думе каждая госпрограмма подробно обсуждалась профильными комитетами с участием аудиторов Счетной палаты.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение) проведен анализ паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, в том числе в части результатов учета рекомендаций, представленных по итогам анализа оценки реализации госпрограмм в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2023 году, и отмечен ряд недостатков как в части формирования финансового обеспечения госпрограмм, так и в части формирования их показателей.

Счетной палатой отмечена необходимость дальнейшего развития института госпрограмм и проектных принципов управления, включая подходы к развитию системы учета, контроля и оценки.

Так, в Заключении отмечается, что финансовое обеспечение реализации госпрограмм планируется за счет шести источников: федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, налоговых расходов Российской Федерации, бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета. При этом недостатки их планирования и отражения выявлены по всем источникам, например:

- как и в предыдущие периоды, налоговые расходы и источники финансирования дефицита указываются справочно и не отражаются в общей сумме ресурсного обеспечения госпрограммы. При этом отмечается рост объема налоговых расходов;
- выявлены расхождения в подходах к отражению объемов налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете о налоговых расходах (фискальный и исходя из данных статистической отчетности);
- внебюджетные источники финансирования госпрограмм планируются со значительным снижением, что несет риски, связанные с необходимостью их замещения иными источниками;

6. Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730) и размещена на сайте <https://ach.gov.ru/upload/iblock/5ec/tx00pz2f5c7dsrad310mrrtjmimwllsn.pdf>

- межбюджетные трансферты не отражаются обособленно в паспортах, что снижает прозрачность формирования ресурсного обеспечения госпрограмм;
- приводятся различные данные за отчетные периоды, которые в отдельных случаях не соответствуют параметрам, рассмотренным одновременно с отчетами об исполнении федерального бюджета.

Счетной палатой сформированы предложения Правительству Российской Федерации и участникам бюджетного процесса по устранению выявленных недостатков.

В рамках проверок выявлены недостатки ведения справочника результатов структурных элементов госпрограмм и формирования сводов обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета, которые должны предусматривать увязку финансового обеспечения госпрограмм с конкретными результатами.

Счетная палата в Заключении обратила внимание на то, что доля проектной части всех госпрограмм незначительно увеличилась по сравнению с прошлыми периодами. Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025–2027 годы в рамках развития института госпрограмм предполагается уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям госпрограмм. В рамках рассмотрения законопроекта в Государственной Думе отмечалось, что увеличение проектных расходов не должно обеспечиваться за счет отнесения к ним текущих расходов федеральных органов исполнительной власти.

Анализ динамики показателей госпрограмм показал, что сохраняется проблема наличия показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей. Сохраняется преобладание ведомственных показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, в том числе среди высокоуровневых показателей, при этом по отдельным из них отмечается отсутствие утвержденных методик расчета. Выявлены дублирования (частичные или полные) показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов. Отмечены факты установления плановых значений показателей госпрограмм ниже фактически достигнутых значений в 2023 году и (или) плановых значений на 2024 год.

Изменение бюджетного законодательства

В 2024 году проведена экспертиза 27 проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, и 2 проектов нормативных правовых актов, касающихся бюджетного процесса. Ряд законопроектов был проработан Счетной палатой совместно с Минфином России до внесения в Государственную Думу, значительная часть замечаний и предложений Счетной палаты также была учтена в процессе их рассмотрения в Государственной Думе.

Так, проведена экспертиза законопроекта о внесении в Бюджетный кодекс Российской Федерации значительных изменений, предусматривающих:

- уточнение положений, регулирующих бюджетный процесс; оптимизацию состава документов и материалов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете;
- установление нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в связи с корректировкой налоговой системы;
- установление правовых оснований для возможности реструктуризации государственного долга региона с частичным сокращением суммы основного долга в случае списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;
- установление ограничений ежегодного объема расходов бюджета региона (местного бюджета), а также объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в связи с исполнением обязательств по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве), которые были поддержаны Счетной палатой.

В 2024 году проведена экспертиза законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих:

- распространение на субсидии, предоставляемые из федерального бюджета государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, требований, аналогичных общим требованиям к порядку предоставления субсидий юридическим лицам;
- закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации положений о предоставлении регионам казначейских инфраструктурных кредитов – бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;
- установление возможности размещения средств Фонда национального благосостояния на субординированных депозитах в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации;
- корректировку в Бюджетном кодексе Российской Федерации норматива зачисления доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства.

Проведена экспертиза законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и закреплении ряда дополнительных особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году в части:

- предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в случае финансирования обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации в период проведения специальной военной операции;
- предоставления в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году Правительству Российской Федерации права принятия решения об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 1 500 млрд рублей без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с превышением общего объема расходов федерального бюджета.

Особое внимание было уделено экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, необходимых для обеспечения формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», и устанавливающего особенности организации исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году.

Данным актом продлевается действие ряда норм, применявшихся в 2024 году, а также предусматривается:

- возможность внесения в 2025 году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, связанные с финансовым обеспечением реализации национальных проектов;
- возможность увеличения в два раза в 2025 году размера платы за пользование бюджетным кредитом из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за нарушение субъектом Российской Федерации в 2025 году условий предоставления указанных бюджетных кредитов;
- корректировка с 1 февраля 2025 года нормативов зачисления в федеральный бюджет и в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, и ряд других норм.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты
по направлениям деятельности



Аудит государственного управления

В 2024 году проведено 35 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 5,8 млрд рублей, обеспечены возврат средств в федеральный бюджет в сумме 7,1 млрд рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 5,6 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,7 млрд рублей.

В отчетном году работа направления деятельности была сосредоточена на вопросах, связанных с функционированием системы государственного управления, осуществлением контрольной (надзорной) деятельности, организацией процессов судопроизводства и цифровизацией судебной системы. Особое внимание было уделено профилактике коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере.

Одной из новаций 2024 года стало проведение анализа внедрения антикоррупционных мер в 70 главных администраторах бюджетных средств (далее – ГАБС) в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год. Исследование показало, что в полном объеме мероприятия по внедрению антикоррупционных мер выполнены только в 13 из 70 ГАБС. Практика проведения подобного исследования будет продолжена и в 2025 году в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год. Это позволит охватить анализом максимальное количество ГАБС и отследить динамику внедрения антикоррупционных мер.

Одним из приоритетов направления деятельности является развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палаты. В 2024 году завершена апробация Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Методические рекомендации и онлайн-курс по их применению размещены на платформе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ.

Значимым мероприятием 2024 года стала оценка деятельности девяти контрольных (надзорных) органов (далее – КНО) по управлению рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля и надзора. Анализ показал, что полноценного внедрения практики управления рисками в деятельность КНО пока не произошло. Исследование выявило ряд системных проблем, снижающих эффект от управления рисками. Среди них: несоблюдение требований законодательства при категорировании объектов контроля по рискам причинения ущерба, недостоверность и расхождение данных, в том числе об объектах контроля в различных информационных системах, недостаточная доля цифровизации процессов, связанных с индикаторами риска, а также с оценкой эффективности и результативности КНО.

В судебной сфере одним из ключевых мероприятий стал анализ движения денежных средств, поступающих на счета арбитражных судов во временное распоряжение. По итогам аудита Счетная палата пришла к выводу, что организация работы с указанными средствами трудозатратна, сложна и непрозрачна. Имеющиеся риски порождают условия для противоправных деяний.

В ходе мероприятия установлено 113 фактов, свидетельствующих о признаках мошеннических действий и причинении материального ущерба на общую сумму 6,8 млн рублей (денежные средства добровольно и в полном объеме возвращены в суды). По всем эпизодам направлены материалы в правоохранительные органы.

Всего в 2012–2023 годах на депозитные счета поступило более 218,3 млрд рублей. Остатки средств ежегодно росли и к началу 2024 года увеличились в 10,9 раза – до 27 млрд рублей.

По итогам проверки Счетная палата предложила оптимизировать процесс администрирования средств на счетах арбитражных судов. Для этого организовано взаимодействие Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Минцифры России и Федерального казначейства, которые заключили Соглашение о выработке общих подходов по внедрению современных информационных технологий в судопроизводство, в том числе в части оптимизации и автоматизации процессов распоряжения денежными средствами на лицевых счетах арбитражных судов. Пилотной площадкой для их апробации станет Арбитражный суд г. Москвы.

Кроме того, в зоне особого внимания направления деятельности находились вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

В рамках этой работы Счетной палатой было инициировано проведение ряда совещаний в Генеральной прокуратуре Российской Федерации и на площадке Минюста России с участием органов власти, Фонда «Защитники Отечества» и представителей системы бесплатной юридической помощи из всех регионов страны. В результате удалось существенно расширить перечень случаев бесплатного оказания юридической помощи ветеранам СВО и членам их семей. Также подготовлены предложения по изменению законодательства, направленные на оказание такой помощи с использованием цифровых сервисов.

В целях построения эффективной системы поддержки участников боевых действий Счетной палатой инициирована и сформирована «Матрица мер поддержки» участников СВО и членов их семей, охватывающая все регионы России. Анализ документа позволил установить возможные точки роста в оказании мер поддержки, в том числе на региональном уровне.

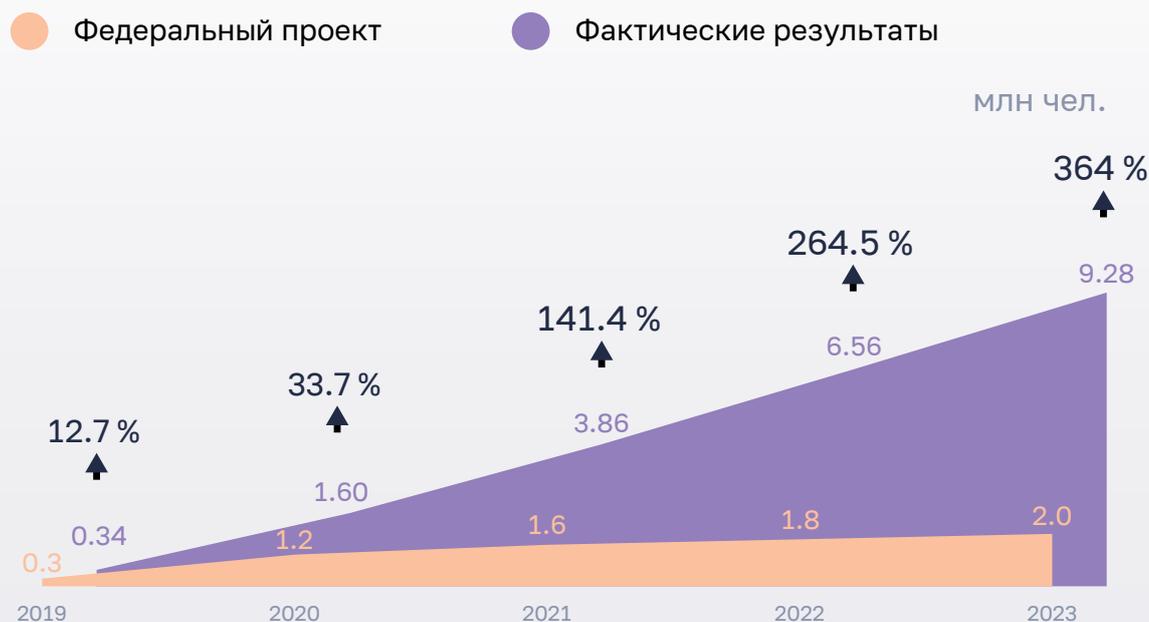
Аудит доходов

В 2024 году по данному направлению деятельности завершено 16 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По итогам проверок выявлены нарушения на сумму 333,6 млрд рублей, обеспечен экономический эффект по ранее проведенным мероприятиям в размере 68,6 млрд рублей, в том числе возврат бюджетных средств в сумме 57,7 млрд рублей и поступление дополнительных доходов в бюджет в размере 10,6 млрд рублей.

Стратегическими приоритетами направления деятельности в 2024 году являлись вопросы совершенствования системы администрирования доходов и эффективного управления федеральным имуществом. Ключевые мероприятия были направлены на выработку рекомендаций по совершенствованию процедур администрирования доходов, улучшению качества таможенного регулирования, налогового администрирования, а также системы управления государственным имуществом.

Значимым мероприятием 2024 года, которое проводилось по поручению главы государства, стала оценка эффективности эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). Исследование показало, что в целом режим НПД благоприятен для самозанятых граждан, задача легализации их деятельности выполняется. В то же время отмечена недостаточность действующих инструментов контроля в отношении деятельности самозанятых. По результатам мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации наделить ФНС России полномочиями по осуществлению контроля за расчетами плательщиков НПД.

Динамика численности плательщиков налога на профессиональный доход



В отчетном году был исследован вопрос функционирования единого налогового счета (далее – ЕНС). Установлено, что одной из основных причин несвоевременного распределения денежных средств, поступивших в качестве единого налогового платежа в консолидированные бюджеты регионов и бюджеты государственных внебюджетных фондов, является непредставление или несвоевременное представление налогоплательщиками уведомлений об исчисленных суммах налогов. При этом в Налоговом кодексе Российской Федерации не предусмотрены меры ответственности за указанные нарушения. В целях устранения установленных недостатков Счетная палата направила соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФНС России.

Также в отчетном году были подведены итоги отраслевого комплекса мероприятий по аудиту управления земельными ресурсами, который проводился в 2022–2023 годах. Исследование позволило выявить системные проблемы, препятствующие вовлечению земельных ресурсов в оборот. Среди них: недостаточность актуальных данных о земле и недвижимости в ЕГРН и других государственных реестрах, неэффективное межведомственное взаимодействие, наличие ограничений на земельные участки, в том числе связанных с их пересечением с землями лесного фонда, длительность внесения изменений в градостроительные документы и др.

В 2024 году анализ вопросов использования земельных ресурсов был продолжен в рамках аудита управления землями лесного фонда, который выявил системные нарушения, связанные с отсутствием проектов освоения лесов, лесных деклараций и отчетов об использовании, охране и защите лесов, а также непринятие уполномоченными органами мер по пресечению нарушений и привлечению лесопользователей к административной ответственности. Проверка также показала, что ряд ставок арендной платы не менялся с 2007 года и не обеспечивает справедливую стоимость аренды лесных участков. Кроме того, отмечена тенденция замены аренды лесного участка на публичный сервитут, что ведет к недополучению доходов федерального бюджета.

В сфере таможенной деятельности в отчетном году проведен аудит реализации таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами и организациями, отнесенными к категории «низкого» уровня риска. Установлено, что система категорирования лиц по уровням риска, применяемая ФТС России, требует доработки, в том числе уточнения перечня критериев, применяемых для категорирования, и методики оценки. Результаты мероприятия учтены при планировании на 2025 год проверки администрирования отдельных льгот по уплате таможенных платежей.

Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ

В 2024 году проведено 8 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий. По итогам проверок выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 11,3 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 6,1 млрд рублей, в том числе обеспечены поступления дополнительных доходов в бюджет в размере 2,7 млрд рублей и возврат средств в бюджет в размере 3,5 млрд рублей.

Приоритетными в работе направления деятельности были вопросы, связанные с влиянием глобального энергоперехода, функционированием системы закупок, газификацией регионов, а также поддержкой проектов в сфере печати и издательства.

Одним из ключевых мероприятий 2024 года, проведенных по поручению главы государства, стал анализ закупочной деятельности компаний Группы Газпром на соответствие целям технологического суверенитета. По результатам мероприятия направлены справка об основных итогах в Совет Безопасности Российской Федерации и информационное письмо в ПАО «Газпром» по организации работы в сфере импортозамещения в публичном акционерном обществе. Анализ объема и структуры закупок показал, что закупочная деятельность ПАО «Газпром» в части обеспечения технологического суверенитета в целом организована и соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

По предложению Совета Федерации проведен анализ ситуации на внутреннем рынке моторного топлива, в ходе которого Счетная палата проанализировала изменение цен на основные нефтепродукты и выделила факторы, которые в 2023 году в совокупности повлияли на ситуацию на рынке нефтепродуктов. По итогам мероприятия Правительству Российской Федерации направлены рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия.

В сфере государственных закупок основное внимание в 2024 году было уделено реализации отраслевого комплекса мероприятий по аудиту системы регламентированных закупок. В частности, по предложению Совета Федерации проведен анализ возможных причин признания закупок несостоявшимися. Необходимость такого исследования была вызвана ростом количества и объема несостоявшихся госзакупок в последние годы. Так, по итогам 2023 года несостоявшейся была признана каждая вторая конкурентная закупка.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Счетная палата пришла к выводу, что высокая доля несостоявшихся закупок в большинстве случаев (порядка 94 % от общего числа несостоявшихся закупок) вызвана либо отсутствием участников закупок, либо участием единственной заявки при определении поставщика. При этом причины сокращения количества потенциальных поставщиков были как объективные (территориальная удаленность потенциальных участников закупок,

обоснованное укрупнение лотов, централизация закупок), так и связанные с нарушениями и недостатками в деятельности заказчиков (некорректное определение начальной (максимальной) цены контракта и некорректное составление технического задания).

Также в отчетном году Счетная палата по предложению Совета Федерации начала проверку деятельности государственных и муниципальных заказчиков по закупке работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты госсобственности субъектов Российской Федерации. Завершить мероприятие планируется в марте 2025 года.

В сфере СМИ и периодической печати одним из ключевых мероприятий 2024 года стал аудит реализации отдельных направлений господдержки социально значимых проектов в сфере печати и издательства. Анализ показал, что реализация государственной поддержки в целом соответствует заявленным положениям и подходам, предусмотренным документами стратегического планирования.

В Минцифры России направлены предложения по повышению прозрачности процедур принятия решений о предоставлении господдержки и эффективности механизмов ее реализации. Также даны рекомендации по совершенствованию системы официальной статистики, отражающей деятельность в сфере книжного издательства и периодической печати.

Аудит здравоохранения и спорта

В 2024 году проведено 11 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выявлены нарушения на общую сумму 9,1 млрд рублей, возвращено в бюджет 0,6 млрд рублей. В целом по результатам работы направления деятельности обеспечен экономический эффект в размере 2,1 млрд рублей.

В отчетном году работа направления деятельности была сфокусирована на вопросах, связанных с реализацией мероприятий федеральных проектов «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» и «Спорт – норма жизни», оказанием медпомощи населению и закупкой лекарственных препаратов.

Структура расходов федерального проекта «Спорт – норма жизни»



141.4
млрд руб.

● 66.4 %

Создание объектов спорта

● 1.2 %

Подготовка кадров

● 16.3 %

Оснащение спортивным оборудованием

● 0.5 %

Проведение пропаганды спорта, НИР

● 14.0 %

Проведение физкультурных мероприятий

● 1.6 %

Иные

Одним из ключевых мероприятий в сфере здравоохранения стал анализ практики установления тарифов на оплату медпомощи по ОМС. Он показал, что реализуемая на федеральном и региональном уровнях тарифная политика имеет ряд недостатков, которые приводят к формированию как заниженных, так и завышенных тарифов на оплату медпомощи по ОМС. Сложившаяся ситуация в том числе обусловлена отсутствием методик расчета отдельных переменных, включенных в формулы расчета тарифов по видам

медпомощи. В результате расчеты осуществляются на уровне Минздрава России экспертным путем на основе данных отдельных федеральных медучреждений. В связи с этим Правительству Российской Федерации рекомендовано изменить подход к формированию тарифов на оплату медпомощи по ОМС, а также наделить ФАС России полномочиями по регулированию таких тарифов и разработке необходимых методик их расчета.

Еще одно важное мероприятие 2024 года – анализ государственного регулирования цен на лекарства. Он показал, что принимаемые меры в этой сфере в целом обеспечивают доступность лекарств для медорганизаций и пациентов. Однако есть резервы для повышения эффективности и экономии бюджетных расходов на закупку медикаментов. Так, 42 % закупок лекарственных препаратов из Перечня ЖНВЛП осуществлялось по стоимости значительно ниже установленных отпускных цен, что свидетельствует о признаках их завышения. По итогам мероприятия Счетная палата рекомендовала пересмотреть подходы к установлению предельных отпускных цен на лекарства, а также принять меры по повышению эффективности закупок лекарственных препаратов, в том числе за счет их централизации.

Также в 2024 году Счетная палата параллельно с КСО 20 регионов провела аудит использования средств ОМС медицинскими организациями. По итогам анализа отмечено, что в 5,6 % исследуемых медорганизаций фонд оплаты труда административно-управленческого и прочего персонала (далее – АУП) превышает рекомендованную долю – 40 % от общего фонда оплаты труда. По оценкам Счетной палаты, потенциальная экономия за счет сокращения фонда оплаты труда АУП до 40 % в исследуемых медорганизациях может составить 318,7 млн рублей, или 0,1 % общего объема расходов на фонд оплаты труда ежегодно.

Статистический учет данных о выполнении медработниками немедицинских функций не предусмотрен. При этом анализ экспертных оценок, представленных органами исполнительной власти отдельных субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, показал, что во всех этих регионах медработники выполняют немедицинские функции. Однако значение доли таких трудозатрат значительно разнится по регионам – от 2 до 50 % (при среднем значении 18,4 %). Из указанных значений следует, что врачи тратят 18,4 % рабочего времени на выполнение немедицинских функций, стоимость данных трудозатрат оценивается в 179 044,5 млн рублей средств ОМС.

В сфере физической культуры и спорта ключевым мероприятием стал анализ результатов федерального проекта «Спорт – норма жизни». По итогам аудита Счетная палата признала эффективность расходов на реализацию проекта недостаточной – часть запланированных мероприятий не реализована, большинство построенных спортобъектов на полную мощность не загружены, а обеспеченность регионов спортивной инфраструктурой существенно различается. Так, анализ показал, что при строительстве спортивных объектов не учитывался уровень обеспеченности регионов спортивной инфраструктурой. В результате 58,8 % объектов создано в регионах, имеющих уровень обеспеченности спортивными сооружениями выше среднего по стране. При этом 82,7 % средств федерального бюджета направлено на создание объектов капитального строительства и оснащение объектов спортивным оборудованием.

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2024 году завершено 23 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проверок выявлены нарушения на сумму 170,6 млрд рублей, обеспечены возврат средств в федеральный бюджет в размере 4,2 млрд рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 5,3 млрд рублей. В целом экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,2 млрд рублей.

Как и в прошлые годы, работа направления деятельности в основном была ориентирована на наиболее важные проблемы, препятствующие подконтрольным ФОИВ выполнять возложенные на них задачи. Такой подход позволил сформировать предложения, ориентированные на совершенствование системы госуправления, повышение результативности принимаемых решений в сфере обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации.

Всего в 2024 году направлением деятельности проведены проверки исполнения федерального бюджета в 11 ведомствах силового блока и подведомственных им организациях, а также в Минфине России, Минпромторге России и ГК «Росатом» по вопросам, отнесенным к компетенции направления деятельности.

По результатам проверок установлены отдельные недостатки общих требований ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, своевременности утверждения бюджетных смет, законодательства Российской Федерации о контрактной системе, несоблюдения сроков утверждения ведомственных нормативных актов.

Кроме того, выявлены факты нарушения оформления первичных учетных документов, ненадлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений и территориальных органов, несвоевременного перевода ориентировочных цен в фиксированные в соответствии с условиями госконтрактов, ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества, искажения бухгалтерской отчетности, неисполнения требований законодательства в сфере информационно-коммуникационных технологий, неэффективного использования ресурсов, приобретенных за счет средств федерального бюджета.

В течение трех лет выявляются нарушения и недостатки в части учета имущества, принятия на снабжение закупленной продукции, а также в сфере закупок (нарушения при направлении информации и документов в реестр контрактов, непредъявление штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий госконтрактов и нарушение сроков их заключения).

В 2024 году в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2023 год направлением деятельности проверено исполнение шести государственных программ Российской Федерации. В числе наиболее часто встречающихся недостатков отмечены недостижение показателей и необеспечение равномерного распределения контрольных событий госпрограмм.

Также в отчетном году завершены проверки по вопросам закупки специальной техники и материальных средств, информационной безопасности. По итогам мероприятий отмечены такие отдельные недостатки, как несоблюдение Положения о государственном регулировании цен на продукцию; изменение существенных условий госконтрактов, в том числе перенос сроков выполнения работ; ненадлежащее выполнение государственными заказчиками функций по контролю за управлением и использованием федеральной собственности; отсутствие должного контроля за деятельностью федеральных государственных казенных учреждений; нарушения при нормировании закупок.

Аудит образования, науки и инноваций

В 2024 году завершено 16 контрольных и 13 экспертно-аналитических мероприятий. В результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) по итогам мероприятий, проведенных направлением деятельности, был достигнут экономический эффект в сумме 270 млн рублей, в том числе обеспечен возврат средств в федеральный бюджет в размере 11 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на аудит мер господдержки, направленных на создание инновационной инфраструктуры и достижение стратегических приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, развитие материально-технического обеспечения системы образования. Отдельное внимание было уделено анализу мер господдержки программ развития образовательных организаций.

По итогам трехгодичных отраслевых комплексов мероприятий, проведенных направлением деятельности в период с 2022 по 2024 год, отмечен ряд положительных результатов в подконтрольных сферах, в том числе: улучшение состояния материально-технической базы образовательных организаций, обеспечение во всех регионах страны бесплатного горячего питания для младших классов, усиление значимости института экспертизы научных тем, финансируемых государством, развитие технологического предпринимательства с вовлечением значительного количества вузов и молодежи.

В то же время сохраняются и системные проблемы, такие как: отсутствие единого отраслевого документа стратегического планирования, дефицит кадров в сфере науки и образования, сохранение разрыва между городом и селом по отдельным направлениям цифровой трансформации общего образования, стагнация объема внутренних затрат на исследования и разработки в структуре ВВП в последние годы, недостаточная инновационная активность предприятий и низкий уровень участия бизнеса в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности, низкая патентная активность исследователей и разработчиков.

Одним из наиболее значимых мероприятий в сфере образования в 2024 году стал аудит реализации мер господдержки, предоставляемой вузам в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030». По итогам анализа отмечен вклад программы в развитие межвузовского взаимодействия и рост числа совместных проектов университетов с бизнесом. Реализация программы не повлияла на рост показателей эффективности деятельности университетов, получивших поддержку в рамках базовой части гранта. Анализ выявил ряд системных проблем, снижающих эффективность предоставляемой господдержки, в том числе: нестабильность правил участия в программе, противоречивые требования к участникам, ограниченный срок предоставления грантов (не более года), недостаточное методическое и организационное обеспечение вузов-участников. «Приоритет-2030» напрямую не предполагает поддержку через университеты приоритетных для государства направлений научного и технологического развития. При этом в структуре расходов грантов программы «Приоритет-2030» наибольший объем финансирования составляют расходы на прикладные научные исследования – 54,4%. С 2021 по 2024 год их доля выросла в 1,8 раза.

Направления финансирования программы «Приоритет-2030»

- Высшее образование
- Прикладные научные исследования в области образования
- Другие вопросы в области образования



В сфере аудита научной и инновационной политики одно из ключевых мероприятий было посвящено оценке эффективности формирования и использования средств федерального бюджета на цели научно-технологического развития России. По итогам анализа сделан вывод, что эффективная система взаимодействия науки, технологий и производства как основа развития российской экономики пока не сформирована. Анализ выявил несовершенство нормативно-правовой базы в этой сфере, а также отсутствие в стратегических документах показателей, характеризующих достижение стратегических приоритетов в области научно-технологического развития. Также отмечена ограниченность данных в информационной системе в сфере научных исследований (ЕГИСУ НИОКТР), что может затруднять своевременное принятие необходимых управленческих решений.

Также в 2024 году проведен аудит реализации мер господдержки, направленных на создание и развитие инновационной инфраструктуры. Он показал, что в Российской Федерации к 1 января 2024 года создано более 1 тыс. объектов инновационной инфраструктуры, на их финансирование из федерального бюджета в 2019–2023 годах направлено 165,4 млрд рублей. При этом с 2021 года господдержка инновационной деятельности осуществляется при отсутствии Стратегии инновационного развития Российской Федерации. Кроме того, отмечено дублирование отдельных мер господдержки и отсутствие полноценной системы информирования о результатах их реализации.

Аудит природопользования и АПК

В 2024 году завершено 29 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. По итогам проведенных мероприятий установлены нарушения на общую сумму 102 млрд рублей, возвращено в бюджет 3,3 млрд рублей. По итогам работы направления деятельности получен экономический эффект в размере 8 млрд рублей, в том числе обеспечено сокращение бюджетных затрат на сумму 3,8 млрд рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на анализ актуальных проблем охраны окружающей среды и продовольственной независимости.

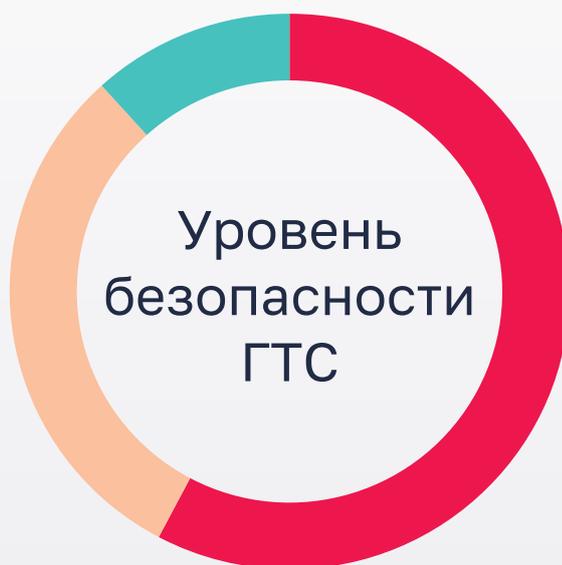
Особое внимание было уделено мероприятиям, включенным в план работы по поручению Президента Российской Федерации. Одно из них – аудит реализации госпрограмм по развитию сельских территорий. Результаты проверки подтвердили сохранение динамики оттока персонала и сокращения числа сельских поселений, а также выявили недостаточную обеспеченность сельских территорий дорогами и объектами социальной инфраструктуры. Кроме того, отмечена необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия в рамках всех отраслевых госпрограмм, направленных на комплексное развитие сельских территорий.

В рамках аудита мер продовольственной безопасности проведена проверка расходования средств на реализацию мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Установлено, что выделяемые на эти цели средства используются недостаточно эффективно – существенного уменьшения площади незадействованной земли сельскохозяйственного назначения пока не наблюдается. Одна из причин сложившейся ситуации – отсутствие полных и актуальных сведений о землях сельскохозяйственного назначения. По итогам проверки даны рекомендации. Часть из них Минсельхозом России уже реализована – утвержден план почвенных обследований неиспользуемой пашни, а также прорабатывается вопрос о включении мероприятий по оценке состояния плодородия используемых земель сельскохозяйственного назначения в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса.

В сфере охраны окружающей среды одним из ключевых мероприятий 2024 года стал всесторонний анализ реализации федерального проекта «Чистый воздух», по итогам которого рекомендовано продлить эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ для 12 городов – крупных промышленных центров.

В числе значимых мероприятий также следует отметить аудит использования бюджетных средств на охрану водных объектов и защиту от негативного воздействия вод. Он показал наличие нерешенных проблем, связанных с безопасностью гидротехнических сооружений (ГТС) и загрязнением водных объектов Дальнего Востока. При этом средства на эксплуатацию ГТС в бюджетах регионов зачастую не предусмотрены, а также не определены их балансодержатели, что может привести к дополнительным затратам на ликвидацию последствий аварий. Кроме того, не осуществляется взаимодействие с сопредельными странами по возмещению вреда, нанесенного трансграничным водным объектам.

Оценка уровня безопасности гидротехнических сооружений в Дальневосточном федеральном округе на 1 июля 2024 года



● 57.7 %
Неудовлетворительный

● 11.8 %
Нормальный

● 30.5 %
Пониженный

В зоне особого внимания также находилась лесная проблематика. Основное мероприятие в этой сфере было посвящено аудиту реализации государственной инвентаризации лесов, по итогам которого Счетная палата в очередной раз указала на отсутствие достоверной информации о состоянии лесного фонда страны. На 1 января 2024 года актуальными были сведения лишь о 17 % земель лесного фонда. Для решения проблемы Счетная палата предложила создать единую систему лесочетных работ на основе государственной инвентаризации лесов и лесоустройства с внесением соответствующих изменений в законодательство.

Аудит промышленности и технологического развития

В 2024 году завершено 9 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. В результате проверок выявлены нарушения на общую сумму 74,1 млрд рублей, обеспечен возврат бюджетных средств на сумму 18,3 млрд рублей. В целом экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 19,4 млрд рублей.

В отчетном году стратегические приоритеты работы направления деятельности были связаны с актуальными ключевыми задачами экономического развития страны в части необходимости модернизации российской экономики и ее перевода на инновационный путь технологического развития, снижения зависимости от импорта и зарубежных технологий. Значительное внимание было уделено вопросам господдержки экспорта, направленной на расширение масштабов производства и экспорта высокотехнологичной продукции в целях достижения технологического лидерства. Приоритетом при проведении тематических мероприятий стали поручения Президента Российской Федерации, обращения Совета Безопасности Российской Федерации, а также предложения палат Федерального Собрания и Администрации Президента Российской Федерации.

Наиболее важными тематическими мероприятиями стали:

- анализ мер, принятых для развития приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности;
- аудит закупочной деятельности ГК «Ростех» и ее отдельных организаций на предмет соответствия целям обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации;
- аудит эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на поддержание в технической и эксплуатационной готовности комплексов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;
- аудит реализации инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт.

В соответствии с требованиями законодательства материалы указанных проверок носят в основном закрытый характер.

По итогам проведенных мероприятий Правительству Российской Федерации и объектам проверок даны рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на господдержку деятельности субъектов в сфере обрабатывающей промышленности, космической деятельности, высокотехнологичных производств и экспорта.

Также в 2024 году направление деятельности подвело итоги двух отраслевых комплексов мероприятий, реализуемых с 2022 года: «Аудит реализации мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности» и «Аудит реализации мер государственной

поддержки экспорта обрабатывающей промышленности». Всего в рамках указанных комплексов проведено 14 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении 66 объектов аудита.

Проведенные проверки выявили ряд проблемных зон, требующих комплексной оценки и принятия управленческих решений, в том числе пересмотра подходов к выработке направлений реализации промышленной политики, актуализации отраслевых стратегических документов и донастройки механизмов предоставления мер поддержки.

По итогам аудита мер по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности реализованы предложения Счетной палаты о внесении изменений в разработанные до 2030 года и на дальнейшую перспективу стратегические документы: Сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности, Основы государственной политики в области космической деятельности, Основы государственной политики в области развития электронной и радиоэлектронной промышленности.

По итогам мероприятий в рамках аудита мер поддержки экспорта обрабатывающей промышленности Счетная палата направила Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, институтам развития и организациям 59 рекомендаций. Реализованы такие рекомендации, как:

- в российское законодательство введено понятие «несырьевой неэнергетический экспорт» и утвержден перечень соответствующей продукции;
- разработаны и утверждены единые методические рекомендации по оценке и управлению рисками реализации национальных и федеральных проектов;
- в паспорт нацпроекта на 2025–2030 годы включен показатель, характеризующий развитие международной производственной кооперации; расширена сеть зарубежных представительств Российского экспортного центра;
- масштабируется практика привлечения аккредитованных провайдеров услуг для сопровождения экспортной деятельности российских компаний на внешних рынках.

С учетом ограниченности финансовых ресурсов в условиях сложной внешнеполитической обстановки и продолжающихся изменений в архитектуре мировой торговли выводы и рекомендации Счетной палаты по результатам проведенных мероприятий о необходимости пересмотра подходов к выработке государственной политики в сфере поддержки экспорта и приоритизации направлений расходования бюджетных средств на стимулирование экспортного потенциала отраслей технологического лидерства сохраняют актуальность. Мониторинг их выполнения будет продолжен.

Аудит регионального развития и ЖКХ

В 2024 году завершено 12 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий. Экономический эффект, достигнутый в 2024 году за счет возврата средств в доход федерального бюджета, составил 68,1 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления в первую очередь была ориентирована на мониторинг реализации нацпроекта «Жилье и городская среда», анализ межбюджетных отношений, оценку исполнения государственных программ и других механизмов, реализуемых в целях социально-экономического развития макрорегионов и субъектов Российской Федерации.

Структура финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки)*

215.83 млрд руб.



● **115.1**

ФП «Чистая вода» (2019–2023 гг.)

● **8.4**

ГП «Комплексное развитие территорий» (2020–2023 гг.)

● **24.4**

ГП «Крым» (2019–2023 гг.)

● **1.9**

ГП «СКФО» (2019–2023 гг.)

● **36.1**

Инфраструктурные бюджетные кредиты (2022–2023 гг.)

● **11.7**

Займы ФРТ (2022–2023 гг.)

● **18.2**

Специальные казначейские кредиты (2023 г.)

● **0.03**

Программа модернизации коммунальной инфраструктуры (2023 г.)

* В рамках федеральных проектов и госпрограмм с 2019 по 2023 год.

Кроме того, в 2024 году подведены итоги кросс-отраслевого комплекса мероприятий «Анализ эффективности системы межбюджетных отношений» (далее – КОКМ), который обобщил результаты 25 мероприятий, проведенных Счетной палатой с 2021 по 2024 год.

Ключевым мероприятием стал анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов. Он показал, что действующие механизмы выравнивания в целом результативны – межрегиональное неравенство снижается после предоставления межбюджетных трансфертов. При этом максимальное сокращение происходит при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и межбюджетных субсидий. В то же время общий уровень межрегиональной дифференциации по показателям доходов консолидированных бюджетов за последние восемь лет изменился незначительно.

Также в рамках КОКМ проведено мероприятие по анализу текущего состояния сферы водоснабжения в регионах. По мнению Счетной палаты, в сфере водоснабжения имеется ряд проблем, которые не могут быть решены только лишь за счет финансовой поддержки в рамках инструментов федерального финансирования. В этой связи прежде всего необходима реализация комплекса мер государственного регулирования, обеспечивающих ее устойчивое воспроизводство, в том числе за счет изменения тарифной политики, повышения качества планирования реализуемых мероприятий, совершенствования законодательства в части обязательности утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения.

В 2024 году в соответствии с рекомендациями Счетной палаты внесены отдельные изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Еще одним важным мероприятием 2024 года стал анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования). Он показал, что в выбранных для анализа 10 регионах фактические площади построенных объектов среднего общего и дошкольного образования в расчете на одного учащегося имеют значительную разницу. Данные расхождения обусловлены проектированием объектов не по минимально установленным санитарно-эпидемиологическим нормам, а по превышающим их параметрам по усмотрению субъектов и муниципальных образований – заказчиков строительства. При этом проведение оценки превышения в проектной документации площадей помещений объектов образования от минимально установленных в санитарно-эпидемиологических нормах в федеральных органах исполнительной власти и в регионах нормативными правовыми актами не предусмотрено. В результате это не позволяет в полной мере планировать и контролировать экономное расходование финансовых и иных ресурсов на указанные цели.

Также в 2024 году проведено масштабное мероприятие по оценке результативности деятельности акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», результатов реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» и применения преференциального режима на Курильских островах в 2021–2023 годах.

По итогам анализа Счетная палата отметила отдельные позитивные изменения в развитии Курильских островов. При этом эффективность самой ФЦП оценивается как недостаточно результативная. Кроме того, анализ выявил недостатки в функционировании различных преференциальных режимов на территории Дальневосточного федерального округа, а также отсутствие единых подходов к организации их работы.

Аудит социальной защиты и культуры

В 2024 году завершено 16 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам мероприятий обеспечен возврат средств в бюджетную систему в объеме 1 млрд рублей, а также сокращение бюджетных расходов на сумму 43 млн рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 1,5 млрд рублей.

В отчетном году в приоритетах работы направления деятельности находились вопросы совершенствования механизмов поддержки семей и отдельных категорий граждан, а также развития культурного потенциала страны в рамках ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Как и в прошлые годы, большое внимание было уделено вопросам оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта. По итогам очередной проверки Счетная палата вновь подтвердила эффективность этой меры поддержки. По итогам 2023 года 75 % малоимущих граждан, реализовавших соцконтракт, повысили свои доходы, а доля преодолевших уровень бедности за счет этого инструмента составила 41,1 %. В то же время проверка выявила ряд недостатков в механизме реализации соцконтракта, которые требуют дальнейшей проработки.

Доля граждан, реализовавших социальный контракт в 2021–2023 годах



В 2024 году Счетная палата продолжала вести мониторинг ситуации в сфере жилищного обеспечения детей-сирот. Как показала очередная проверка, по итогам 2023 года количество детей-сирот, ожидающих получения жилья, сократилось впервые с 2011 года на 3,3 тыс. человек. Всего в 2023 году жильем было обеспечено 37,5 тыс. человек. Достижению положительных результатов во многом способствовали рекомендации Счетной палаты, одна из которых касалась предоставления детям-сиротам жилищного сертификата. В 2023 году за счет этой меры поддержки жильем обеспечено 9 тыс. детей-сирот. Вместе с тем проверка показала, что число очередников все еще остается высоким – 187,5 тыс. человек по состоянию на 1 января 2024 года.

Также в фокусе внимания Счетной палаты оставались вопросы, связанные с оказанием мер поддержки инвалидам. В частности, по поручению Государственной Думы проведен аудит эффективности обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами по их ремонту. В 2023 году на реализацию данной госгарантии Социальный фонд России израсходовал 61,41 млрд рублей, что на 24,21 млрд рублей больше, чем в 2022 году. Обеспеченность техническими средствами реабилитации выросла с 97,7 до 98,9 %, а задолженность по их обеспечению снизилась в 1,8 раза.

Еще одним значимым мероприятием в сфере соцподдержки стала проверка использования субсидий, предоставленных общественным организациям на мероприятия по комплексному и восстановительному лечению инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей. В целом по итогам проверки отмечена эффективность использования выделенных субсидий. По предложению Счетной палаты конкретизировано мероприятие по «комплексному и восстановительному лечению», на реализацию которого направляется субсидия, а также решен вопрос о включении сопровождающего лица инвалида I группы в категорию граждан, в отношении которых реализуется мероприятие.

В сфере культуры одним из ключевых мероприятий 2024 года стал аудит использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание и эксплуатацию культурно-образовательных и музейных комплексов во Владивостоке, Калининграде, Кемерове и Севастополе. По итогам проверки, которая проводилась по поручению Президента Российской Федерации, установлено, что основная цель предоставления средств достигнута – в образовательных комплексах начат учебный процесс. Однако ввод объектов в эксплуатацию проходил с нарушением установленных сроков, а часть выделенных средств осталась не использована. В результате нарушение сроков ввода объектов привело к дополнительным расходам по аренде помещений для организации образовательного процесса.

Аудит транспорта и международного сотрудничества

В 2024 году направлением деятельности завершено 29 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия. По итогам проверок выявлены нарушения в объеме 259 млрд рублей. В отчетном году обеспечены возврат бюджетных средств на общую сумму 68,7 млн рублей и сокращение бюджетных расходов на сумму 0,6 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 0,7 млрд рублей.

Ключевые приоритеты в работе направления были связаны с анализом вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в транспортной, дорожной отраслях и в сфере международного сотрудничества.

В сфере транспорта основное внимание уделялось развитию объектов инфраструктуры водного и железнодорожного транспорта. Одной из значимых проверок стал аудит реализации мероприятий федерального проекта «Развитие морских портов» в части портовой инфраструктуры. По результатам проверки установлены системные недостатки, препятствующие полноценному использованию производственных мощностей морских портов, а также риски несоответствия выполняемых работ проектным параметрам. По итогам проверки рекомендовано разработать планы мероприятий по развитию морских портов, реализуемых за счет внебюджетных источников, и предусмотреть в них синхронизацию сроков выполнения работ с объектами смежной инфраструктуры.

Другое важное мероприятие – аудит деятельности Ространснадзора по обеспечению сохранности объектов транспортной инфраструктуры, транспортной безопасности и администрированию доходов федерального бюджета. Проверка показала, что служба не в полном объеме внедрила в свою деятельность механизмы управления рисками и инструменты профилактики нарушений. Кроме того, в проверяемый период (2021–2024 годы) сотрудники Ространснадзора не всегда на должном уровне выполняли свои полномочия по администрированию доходов и привлечению правонарушителей к административной ответственности, что привело к неначислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автодорогами на сумму 11,5 млрд рублей.

В сфере дорожного хозяйства одним из значимых мероприятий 2024 года стал аудит реализации мер, принятых Росавтодором для сокращения объемов незавершенного строительства федеральных автодорог. Проверка показала, что, несмотря на принимаемые меры, в подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждениях (ФКУ) сохраняется проблема большого количества незавершенных объектов и значительного объема затрат на проектно-изыскательские работы (ПИР), результаты которых не востребованы. Так, на 1 сентября 2023 года за ФКУ числилось 374 объекта незавершенного строительства с объемом капвложений 319,3 млрд рублей; произведенные затраты на ПИР в количестве 1 062 единиц составили 15,9 млрд рублей.

По мнению Счетной палаты, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия в Росавтодоре установленного порядка планирования и отбора объектов строительства для дальнейшего включения в ФАИП (РОКС) и программы дорожных работ.

По результатам рассмотрения рекомендаций Счетной палаты Минтранс России принял

решение о включении вновь начинаемых объектов строительства Росавтодора в программу дорожных работ строго в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем мероприятий по осуществлению дорожной деятельности. Также во всех подведомственных Росавтодору ФКУ проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Структура объектов НЗС* и произведенных затрат Росавтодора



Большое внимание в 2024 году, как и в предыдущие периоды, уделялось аудиту расходов на развитие региональной дорожной сети в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». По итогам проверок неоднократно отмечалось, что отдельные регионы определяли фактические значения показателей приведения автодорог в нормативное состояние без учета их физического износа.

В сфере международного сотрудничества основное внимание было уделено анализу реализации мероприятий в области международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию. По результатам проверки Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации: доработать комплексную госпрограмму «Содействие международному развитию»; включить в госпрограмму «Развитие образования» мероприятие, направленное на обновление и достаточное комплектование фондов библиотек зарубежных образовательных учреждений; дополнить перечень находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для России историко-мемориальное значение⁷, объектами, расположенными в странах ближнего зарубежья. Кроме того, проводились проверки исполнения бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза с высшими органами аудита зарубежных стран.

7. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1948-р.

Аудит финансовых рынков и государственного долга

В 2024 году завершено 10 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 32,3 млрд рублей. Общий экономический эффект по результатам работы направления деятельности составил 12,9 млрд рублей, в том числе обеспечено сокращение расходов федерального бюджета на сумму 0,4 млрд рублей, а также направление денежных средств в государственную казну в размере 12,3 млрд рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на содействие повышению устойчивости финансовой системы, совершенствованию механизмов ее регулирования и эффективности использования государственных финансов.

Наиболее значимыми мероприятиями отчетного года стали: анализ эффективности использования мер господдержки экономики через банковскую систему, включая поддержку экспорта и рынка ипотечного кредитования; анализ реализации мер Правительства Российской Федерации и Банка России по стимулированию инвестиций; анализ деятельности Банка России по обеспечению стабильности функционирования национальной платежной системы в условиях усиления внешнего санкционного давления; мониторинг Фонда национального благосостояния; аудит использования средств федерального бюджета и займов Нового банка развития и аудит государственной поддержки в рамках программы «Фабрика проектного финансирования».

В рамках аудита мер господдержки рынка ипотечного кредитования проанализировано пять ипотечных программ (Семейной, Льготной, Дальневосточной, Сельской и IT-ипотеки). В 2021–2023 годах на их финансирование было направлено 568,1 млрд рублей. За этот период в рамках реализации указанных программ было выдано свыше 2 млн ипотечных кредитов.

В целом по итогам аудита деятельность ответственных исполнителей признана эффективной. В то же время анализ выявил ряд недостатков и проблемных вопросов, свидетельствующих о необходимости оптимизации указанных мер поддержки. В частности, установлена взаимосвязь масштабной господдержки рынка ипотечного кредитования с ростом цен на первичном рынке жилья. Так, в 2021–2022 годах каждый третий ипотечный кредит оформлялся в рамках льготных программ ипотечного кредитования, а в 2023 году – практически каждый второй.

Кроме того, в ходе анализа условий ипотечных программ Счетная палата обратила внимание, что предусмотренные в них кредиты на отдельные виды индивидуального жилищного строительства являются идентичными. При этом общая доходность для кредитных организаций по кредитам, предоставленным в рамках программ Семейной, Льготной и IT-ипотеки, на два процентных пункта выше, чем по Сельской и Дальневосточной. В связи с этим Счетная палата предложила сократить размер возмещения из федерального бюджета по однотипным видам ипотечных кредитов по программам Семейной и IT-ипотеки. Реализация указанной рекомендации позволила во втором полугодии 2024 года сократить расходы федерального бюджета на 404 млн рублей.

Распределение субсидий в рамках программ льготного ипотечного кредитования в 2021–2023 годах



● 47.36 %
Льготная ипотека

● 6.29 %
Дальневосточная ипотека

● 37.16 %
Семейная ипотека

● 1.23 %
IT-ипотека

● 7.96 %
Сельская ипотека

Также значительное внимание в 2024 году было уделено реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер государственной политики по развитию благоприятной для инвестиций финансовой системы». Всего в отчетном году по данному направлению проведено три мероприятия, в том числе аудит государственной поддержки, направленной на повышение доступности проектного финансирования в Российской Федерации и увеличение объемов кредитования организаций при реализации проектов в рамках программы «Фабрика проектного финансирования» (далее – «Фабрика»). Проверка показала, что на 1 сентября 2024 года один проект «Фабрики» уже завершен, 35 проектов реализуются, а также согласованы 4 проекта по 9 отраслевым направлениям финансирования общей стоимостью 3,5 трлн рублей. При этом показатели, характеризующие достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестпроектов в рамках «Фабрики», не установлены. Также не разработан порядок осуществления мониторинга и контроля за достижением бюджетного эффекта от их реализации. В связи с этим Минфину России и Минэкономразвития России направлены соответствующие рекомендации.

Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства

В 2024 году завершено 13 контрольных мероприятий. По итогам проведенных проверок выявлены нарушения на общую сумму 86,6 млрд рублей. По итогам работы направления деятельности обеспечен экономический эффект в размере 4,3 млрд рублей (обеспечено сокращение бюджетных расходов), а также возврат средств в бюджет в объеме 24,5 млн рублей.

В отчетном году деятельность направления была ориентирована на аудит вопросов, связанных с цифровизацией, оказанием услуг связи и реализацией мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Одним из ключевых мероприятий в сфере цифровизации, проведенных на основании поручения Президента Российской Федерации, стал аудит эффективности закупок услуг связи для подключения образовательных организаций и избиркомов к интернету. По итогам проверки установлено, что средства федерального бюджета, выделенные на эти цели, использованы недостаточно эффективно – потребности образовательных организаций в услугах связи не были обеспечены в полном объеме. В частности, проверка показала, что скорость доступа к интернету, предоставленная в рамках реализации госконтрактов образовательным организациям, оказалась недостаточна для образовательных учреждений с большим количеством одновременно подключенных к сети компьютеров, задействованных в образовательном процессе. Также не была предусмотрена возможность получения резервного канала связи при проведении единого госэкзамена. Кроме того, в ходе проверки были установлены нарушения и недостатки, допущенные при расходовании средств федерального бюджета. По результатам их устранения в доход федерального бюджета возвращено 24,5 млн рублей.

Счетная палата проинформировала об итогах проверки главу государства, а также направила информационное письмо в Минцифры России с предложениями по повышению эффективности предоставляемых образовательным организациям услуг связи.

В сфере аудита господдержки предпринимательства особое внимание в 2024 году было уделено анализу мер имущественной поддержки субъектов МСП. Он показал, что в настоящее время имущественная поддержка малого и среднего бизнеса на федеральном уровне осуществляется за рамками стратегического целеполагания: целевые показатели, характеризующие результаты этой поддержки, в документах стратегического планирования не установлены. Отсутствуют такие результаты и в госпрограммах большинства субъектов Российской Федерации. Это приводит к незаинтересованности уполномоченных органов власти в увеличении масштабов и повышении качества оказания такой поддержки. Реализуемые меры в целом носят точечный характер и охватывают не более 0,33 % общей численности субъектов МСП.

Еще одним значимым мероприятием стал аудит эффективности оказания финансовой и имущественной поддержки плательщикам налога на профессиональный доход

(самозанятым), который Счетная палата провела совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области и Счетной палатой Республики Татарстан.

Установлено, что в 2020–2023 годах финансовую и (или) имущественную поддержку получили 15,2 тыс. самозанятых (0,16 % от общей численности самозанятых на конец 2023 года). При этом около 1,1 тыс. получивших поддержку самозанятых (7,2 %) в последующем не отражали доходы от профессиональной или предпринимательской деятельности, что указывает на отсутствие у них намерения использовать полученную помощь для развития бизнеса. Как следует из результатов опроса, проведенного в ходе аудита, полученная поддержка положительно повлияла на деятельность самозанятых. Однако с учетом незначительного охвата заметного влияния на сектор самозанятых она не оказала.

Динамика численности самозанятых

тыс. человек

**15.2 тыс.,
или только 0.16 %**

самозанятых получили финансовую
и (или) имущественную поддержку
за 2020–2023 годы



Аудит экономического развития

В 2024 году направлением деятельности завершено 5 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий. По результатам проделанной работы достигнут экономический эффект в размере 2,1 млн рублей.

Приоритетное внимание в отчетном году было направлено на мониторинг и анализ внешних и внутренних условий функционирования российской экономики; аудит вопросов инвестиционной повестки, комплексный анализ устойчивого развития и мониторинг реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и нацпроекта «Производительность труда».

Одним из значимых мероприятий 2024 года стал анализ основных мер господдержки привлечения инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета. Установлено, что текущие меры господдержки в целом соответствуют поручениям Президента и Правительства Российской Федерации, а также отраслевым документам стратегического планирования.

Объем финансирования основных мер господдержки приоритетных проектов

- Кластерная инвестиционная платформа
- Промышленная ипотека
- Комплектующие изделия
- Проекты развития



В то же время выявлен ряд барьеров для бизнеса, препятствующих эффективному привлечению инвестиций в проекты для достижения целей технологического суверенитета. В частности, анализ показал, что разработанная Минэкономразвития России таксономия проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики⁸ (то есть перечень требований, при соответствии которым инвестиционный проект признается проектом по развитию критических и (или) сквозных технологий) по ряду наименований кодов и товаров не соответствует Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности. С учетом того что таксономия является критерием при получении господдержки в рамках таких стимулирующих инструментов, как инвестиционный налоговый вычет, фабрика проектного финансирования (технологический кредит), государственно-частное партнерство (в сфере промышленности), установленные несоответствия могут снижать доступность их получения предприятиями.

Также в 2024 году направлением проведен аудит целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2023 годах территориальным управлениям Росстата (по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и по Республике Дагестан), на приобретение и содержание федерального имущества.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 сентября 2024 года на балансе Дагестанстата и Петростата учтено имущество на сумму 1 227,2 млн рублей (остаточная стоимость – 159,5 млн рублей).

Балансовая и остаточная стоимость имущества, закрепленного за Дагестанстатом и Петростатом



8. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 603.

Часть закрепленного за указанными территориальными органами имущества составляют неиспользуемые планшеты, которые были закуплены для проведения различных статистических обследований, в первую очередь – переписей населения. При этом указанная проблема характерна для всей системы органов государственной статистики.

Всего в 2011-2020 годах Росстат закупил 391,9 тыс. планшетов на общую сумму 9,2 млрд рублей. Из них на 1 сентября 2024 года фактически используется только 17,7 тыс. планшетов, то есть 4,5 % от общего объема, а 42,7 тыс. планшетов (10,9 % от общего объема) были переданы другим организациям. При этом большая часть неиспользуемых планшетов хранится на складах.

По мнению Счетной палаты, большой объем неиспользуемого оборудования образуется из-за отсутствия у Росстата системного подхода к его дальнейшему использованию. Другая причина – несовершенство законодательства, которое не позволяет использовать для переписи населения данные информационных систем различных госорганов. В результате это приводит к необходимости постоянной закупки планшетов, которые потом не используются.

В этой связи в Правительство Российской Федерации были направлены рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство, позволяющих в перспективе существенно сократить расходы Росстата на закупку планшетов и другого оборудования для нужд проведения переписей, а также провести оценку потенциала дальнейшего применения закупленных планшетов и при необходимости рассмотреть вопрос о возможности их использования или списания.

Взаимодействие

с палатами Федерального Собрания,
органами государственной власти,
иными государственными органами,
общественными организациями
и гражданами, международное
сотрудничество



Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию. Руководство Счетной палаты уделяет значительное внимание организации взаимодействия Счетной палаты с фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания осуществлялось по следующим направлениям:

- подготовка информации по запросам депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации;
- подготовка заключений Счетной палаты на внесенные в Государственную Думу проекты федеральных законов;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты государственных и федеральных целевых программ;
- представление на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов Государственной Думы и Совета Федерации позиции Счетной палаты по законопроектам и федеральным законам;
- участие в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов» с выступлениями и ответами на вопросы парламентариев;
- участие в рассмотрении Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты;
- участие в парламентских слушаниях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых комитетами Совета Федерации и Государственной Думы по значимым вопросам социальной и экономической политики;
- рассылка информационных дайджестов Счетной палаты с новостями контрольного ведомства для оперативного ознакомления с новыми отчетами Счетной палаты и ее ближайшими планами;
- предоставление консультаций по работе с информационными ресурсами Счетной палаты, а также по материалам контрольного ведомства.

В период весенней и осенней сессий Федерального Собрания 2024 года состоялось свыше 432 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, 258 из которых прошли в Государственной Думе и 174 – в Совете Федерации.

Всего в 2024 году аудиторы Счетной палаты участвовали в 20 «правительственных часах», в том числе в Государственной Думе – 9 и в Совете Федерации – 11.

На регулярной основе в парламенте рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

Одним из важнейших направлений взаимодействия традиционно является рассмотрение Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за предшествующий год с принятием постановлений Совета Федерации и Государственной Думы.

В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 27 марта 2024 г. № 5919-8 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палатой во исполнение указанного постановления была проведена соответствующая работа, в том числе:

- ежеквартально Счетная палата предоставляет Государственной Думе информацию о недостатках и нарушениях, выявленных Счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий, и выполнении объектами аудита рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита, их должностных лиц;
- по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления» дополнительно были сформулированы предложения по реализации рекомендаций Счетной палаты в отношении федеральных государственных информационных систем;
- реализована рекомендация по анализу реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» в части поддержки детей и семей в рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год, в рамках предварительного аудита федерального бюджета на 2025–2027 годы, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025–2027 годы, а также в рамках отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер социальной поддержки семей»;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельных вопросов тарифообразования в коммунальной сфере. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Государственную Думу в установленном порядке;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, детских садов) в субъектах Российской Федерации, введенных в эксплуатацию в 2019–2024 годах. В Комитет Государственной Думы по контролю направлено письмо с предварительной информацией по результатам анализа стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы с учетом завершеного в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования)»;

- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года», проведен анализ численности обучающихся и трудоустроенных выпускников в рамках целевого приема по образовательным программам высшего образования в университетах – участниках программ;
- на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуются заключения Счетной палаты на проекты федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 3 июля 2024 г. № 204-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палате был дан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих мероприятий. Информация о ходе реализации указанного постановления была представлена в Совет Федерации в установленном порядке.

Во исполнение постановлений Совета Федерации в рамках контроля за использованием федеральных и иных ресурсов для достижения национальных целей развития были проведены следующие мероприятия:

- 1) экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»;
- 2) контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление мероприятий по проектированию и строительству объекта капитального строительства «Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» за период 2020–2023 годов»;
- 3) экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка результатов реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за период 2019–2023 годов»;
- 4) экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)».

Взаимодействие с правоохранительными органами

74 материала направила Счетная палата в 2024 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру Российской Федерации по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2024 года было возбуждено 5 уголовных дел, еще 16 – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. 14 материалов контрольного ведомства приобщены к материалам расследования.

Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



● 5

дел возбуждено по материалам проверок 2024 года

● 9

дел возбуждено СКР, в том числе 6 – по материалам проверок прошлых лет

● 16

дел возбуждено по материалам проверок прошлых лет

● 12

дел возбуждено МВД, в том числе 10 – по материалам проверок прошлых лет

В отчетном периоде внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 17 «Организация взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными государственными органами при проведении контрольных мероприятий», направленные на совершенствование взаимодействия с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными органами, с которыми у Счетной палаты заключены соглашения о сотрудничестве, и предусматривающие участие указанных органов в контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой.

По признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), возбуждено 10 уголовных дел. Три уголовных дела возбуждено по установленным фактам превышения должностных полномочий (статья 286 УК РФ), по два уголовных дела – по статьям 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) и 327 УК РФ (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков). По одному делу возбуждено: по статье 201.1 УК РФ (злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа), статье 171 УК РФ (незаконное предпринимательство), статье 167 УК РФ (умышленное уничтожение чужого имущества) и статье 293 УК РФ (халатность).

Два уголовных дела по материалам, направленным Счетной палатой в 2024 году, возбуждено следственными органами в результате проверки исполнения бюджета ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт». Так, Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено дело по факту хищения бюджетных средств в размере 240 млн рублей, выделенных на мероприятия по переоценке ресурсного потенциала Пайдугинской нефтегазоносной области. Еще одним серьезным нарушением стали факты халатности, связанные с нарушением правил промышленной безопасности, в том числе при консервации скважины «118-Гыданская» в промежутках между этапами бурения, что привело к смятию колонн объекта под давлением промерзших горных пород с водой и вынужденной ликвидации скважины.

По материалам, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в предыдущие периоды, пять уголовных дел возбуждено по итогам проверки эффективности использования бюджетных средств на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального вододефицита в рамках реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Уголовные дела возбуждены следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и МВД России по фактам хищения средств у ФГБВУ «Центррегионводхоз» путем их получения за неоказанные услуги по строительному контролю за проведением работ по расчистке участка Волгоградского водохранилища. Основаниями для возбуждения дел также стали факты причинения имущественного ущерба в результате частичного разрушения возведенных водных объектов, нарушений при проектировании берегоукреплений и подписании актов приемки фактически невыполненных работ на Куйбышевском водохранилище.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов

Оказание помощи новым субъектам Российской Федерации в становлении контрольно-счетных органов (КСО)

В 2024 году Счетная палата и Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате (далее – Совет) продолжили оказание помощи в становлении и развитии контрольно-счетных органов Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР), Запорожской и Херсонской областей.

19 февраля 2024 года проведен практический семинар в режиме видеоконференции по вопросам интеграции новых субъектов Российской Федерации в систему внешнего государственного финансового контроля.

В ходе видеоконференции участники обсудили ключевые вопросы формирования региональных бюджетов новых территорий, рассмотрели методический инструментарий для решения задач внешнего государственного финансового контроля. Счетная палата поделилась с коллегами из новых регионов опытом проведения проверки исполнения федерального бюджета, а также рассказала об особенностях правового сопровождения мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета.

12 марта 2024 года состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты с участием представителей Совета Федерации и Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, глав ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, руководителей и представителей законодательных, исполнительных и контрольно-счетных органов новых регионов. На мероприятии в том числе были рассмотрены вопросы интеграции новых субъектов в систему государственного финансового контроля и создания контрольно-счетных органов, а также особенности осуществления контрольных мероприятий на территории новых субъектов в период до 2026 года.

Донецкая и Луганская народные республики

22 февраля и 4 марта 2024 года счетные палаты Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики обратились в Счетную палату с просьбой провести анализ соблюдения общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и в целях оказания методологической помощи Счетная палата провела необходимый анализ представленных стандартов и направила соответствующие заключения.

Запорожская и Херсонская области

29 января и 21 февраля 2024 года после предварительных консультаций со Счетной палатой были приняты законы о контрольно-счетных органах Херсонской и Запорожской областей.

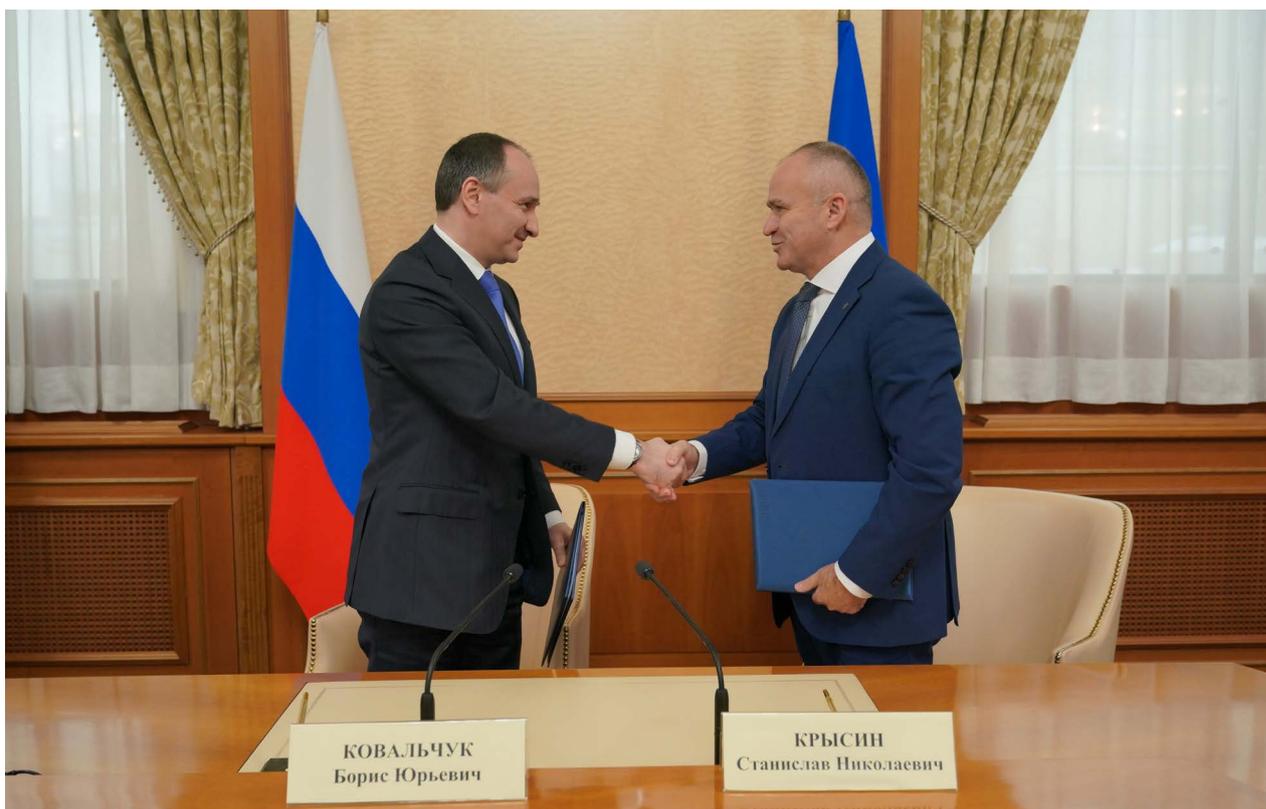
12 марта и 22 апреля 2024 года проведены заседания Квалификационной комиссии Счетной палаты, на которых приняты решения о соответствии представленных кандидатур на должности председателей контрольно-счетных органов Запорожской и Херсонской областей квалификационным требованиям.

Председателям контрольно-счетных органов Запорожской и Херсонской областей после их назначения на должности оказывалась необходимая консультативная помощь.

12 декабря 2024 года в г. Москве Счетная палата заключила соглашения о сотрудничестве со Счетной палатой Запорожской области и Контрольно-счетной палатой Херсонской области.



Счетной палатой для контрольно-счетных органов воссоединенных территорий проведены обучающие семинары в формате видео-конференц-связи по проблемам квалификации выявляемых инспекторами нарушений в ходе проведения проверок, по вопросам составления протоколов об административных правонарушениях, деятельности кадровых служб в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.



Также организованы консультации со структурными подразделениями аппарата Счетной палаты по таким тематикам, как проведение внешней проверки главных распорядителей бюджетных средств, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета, реализация полномочий по экспертизе проектов региональных нормативных правовых актов.

10-летие Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

В 2024 году Совету исполнилось 10 лет. В рамках празднования юбилея Счетная палата провела международную научно-практическую конференцию на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития».

22–23 мая 2024 года в рамках стратегической сессии, приуроченной к 10-летию Совета, контрольно-счетные органы обсудили вопросы миссии и полномочий в среднесрочной перспективе, системы стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, профессионального развития сотрудников, а также использования возможностей технологического прогресса в деятельности контрольно-счетных органов.

Квалификационная комиссия Счетной палаты Российской Федерации

В 2024 году продолжила работу Квалификационная комиссия Счетной палаты. Проведено 13 заседаний, рассмотрено 23 обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации по 23 кандидатурам.

В отчетном году в порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа были внесены изменения, уточняющие общий срок проведения комиссией проверки и подготовки заключения Счетной палаты о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации или контрольно-счетного органа федеральной территории, а также предусматривающие процедуру тестирования кандидата в целях проверки у него знаний, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 6-ФЗ⁹.

Совместные и параллельные мероприятия

В фокусе внимания совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2024 году с контрольно-счетными органами, находились национальные проекты «Безопасные качественные дороги», «Демография», контроль принимаемых мер в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», использование средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, меры по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, оказание финансовой и имущественной поддержки налогоплательщикам налога на профессиональный доход, реализация мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Совместные и параллельные мероприятия с контрольно-счетными органами

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
1	Изотова Г.С.	Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах	20

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
2	Богомолов В.Н.	Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020–2023 годах	2
3	Зайцев Д.А.	Анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года	3
4	Мамедов С.В.	Аудит использования федеральных и иных ресурсов, направленных в 2019–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни»	7
5	Мамедов С.В.	Аудит использования средств федерального бюджета и государственной собственности в 2020–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на территории Дальневосточного федерального округа	2

№ п/п	Направление деятельности	Тематика мероприятия	Количество КСО
6	Трунова Н.А.	Аудит исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года	1
7	Шилков Д.Е.	Аудит эффективности оказания финансовой и имущественной поддержки налогоплательщикам налога на профессиональный доход за период 2019–2023 годов	2
8	Штогрин С.И.	Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020–2023 годах	3
9	Штогрин С.И.	Аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» в 2022–2023 годах	3

Профессиональное развитие КСО

В 2024 году Счетная палата продолжила уделять приоритетное внимание укреплению профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов.

Активно развивалась Образовательная платформа Счетной палаты и контрольно-счетных органов на Портале КСО. Ресурс предназначен для самостоятельного профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов.

На Образовательной платформе зарегистрировано более 3 000 пользователей, для прохождения доступно 192 курса.

С использованием Портала КСО было проведено более 30 видеоконференций для КСО по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Для адаптации председателей контрольно-счетных органов, впервые назначенных на должность, к системе ценностей и правил совместной работы Счетная палата на постоянной основе проводит обучающие семинары.

11–12 декабря 2024 года состоялась очередная встреча, в которой приняли участие 15 председателей КСО.

В рамках организации непрерывного развития сотрудников КСО Счетная палата оказывала содействие в проведении курсов повышения квалификации в РАНХиГС, Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова, Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации. В Новосибирском государственном университете экономики и управления «НИНХ» повышали квалификацию сотрудники КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Всего обучение прошли 158 сотрудников.

В рамках модернизации Портала КСО в 2024 году была реализована доработка функционала проведения открытых опросов, обеспечивающая подписание заполненных анкет электронной подписью.

В 2024 году в открытой части Портала КСО было размещено свыше 5,9 тыс. материалов. В Библиотеку Портала КСО добавлено около 1 700 материалов.

На Портале КСО продолжился сбор информации о практике аудита управления дебиторской задолженностью по доходам, с 2024 года – в том числе о работе КСО муниципальных образований в данном направлении.

В 2024 году Счетная палата выпустила 12 номеров информационного сборника «Вестник СКСО», а также подготовила спецвыпуск, приуроченный к 10-летию Совета.

КСО продолжили активно участвовать в ежемесячных выпусках Бюллетеня Счетной палаты. В рамках рубрики «Опыт регионов. Комментарии КСО» опубликовано 56 экспертных мнений представителей контрольно-счетных органов (42 мнения – в 2023 году) по таким темам, как развитие регионов, молодежная политика, здравоохранение, земельные ресурсы, городская среда, инвестиции, автодороги, льготная ипотека, питьевое водоснабжение, жилье для детей-сирот, инвентаризация лесов.

Взаимодействие с ВОА иностранных государств и международными организациями

ИНТОСАИ

В 2024 году Счетная палата продолжила участие в работе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) с целью повышения своего авторитета на международной арене, продвижения российских подходов в аудиторском сообществе, обмена опытом и наращивания компетенций сотрудников Счетной палаты.

В 2024 году 41 представитель Счетной палаты принял участие в 36 мероприятиях по линии ИНТОСАИ и ее региональных организаций, в том числе: в 6 мероприятиях с участием членов Коллегии Счетной палаты, в 12 мероприятиях с выездом за рубеж, в 7 образовательных мероприятиях.

28 октября 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 78-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ, которое состоялось в г. Каире, Египет. Участники были ознакомлены с докладами Председателя Управляющего совета и Генерального секретаря ИНТОСАИ, отчетами о результатах деятельности рабочих органов организации. Счетная палата представила зарубежным коллегам основные результаты работы Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В рамках заседания Управляющего совета также состоялась встреча по подготовке предстоящего XXV Конгресса ИНТОСАИ (27–31 октября 2025 года, г. Шарм-эш-Шейх, Египет). Делегация Счетной палаты дала ряд предложений, основанных на опыте организации московского Конгресса ИНТОСАИ в 2019 году.

4 апреля 2024 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в режиме онлайн в заседании Политического и финансово-административного комитета ИНТОСАИ (PFAC). В центре повестки – обсуждение результатов реализации Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы, включая пересмотр процесса разработки стандартов ИНТОСАИ.

14 октября 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 16-м заседании Оргбюро Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом (KSC), которое состоялось в г. Найроби, Кения. Участники обсудили результаты деятельности рабочих групп ИНТОСАИ за 2023–2024 годы, а также перспективные направления работы на 2024–2025 годы. Счетная палата представила итоги деятельности двух возглавляемых ВОА России рабочих групп ИНТОСАИ – по аудиту госзакупок и по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок (далее – Рабочая группа по аудиту госзакупок) в мае 2024 года была представлена цифровая версия Сборника кейсов и практик регулирования и аудита государственных закупок. Материал содержит обзор текущего

состояния и основных тенденций развития сектора государственных закупок в мире, подходы международных организаций и интеграционных объединений к организации, регулированию и оценке эффективности государственных закупок. Веб-портал актуализируется и обновляется на регулярной основе.

Ежегодное заседание данной Рабочей группы состоялось 9 октября 2024 года в режиме онлайн. В ходе встречи участники приняли решение о необходимости обновления Регламента и Рабочего плана на 2024–2025 годы.

Ключевые проекты Рабочей группы по аудиту госзакупок на 2025 год:

- обновление уставных документов;
- содержательное обновление цифровой версии Сборника кейсов и практик регулирования и аудита государственных закупок;
- подготовка образовательного курса по тематике аудита государственных закупок;
- разработка Практического пособия по аудиту государственных закупок.

В рамках председательства Счетной палаты в Рабочей группе ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития (далее – Рабочая группа по ЦУР) 21 апреля 2024 года в г. Эр-Рияде (Королевство Саудовская Аравия) состоялось ее пятое заседание в гибридном формате. На встрече присутствовали 33 участника из ВОА 14 государств-членов, а также представители Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (АФРОСАИ-Е) и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». Представители ВОА Вьетнама, Египта, Индонезии, Китая, Кувейта, Малайзии, Марокко, Пакистана, России, Саудовской Аравии и Сенегала поделились национальными практиками аудита достижения ЦУР.

В 2024 году состав Рабочей группы по ЦУР увеличился до 38 участников и 7 наблюдателей. Новыми членами стали 3 ВОА (Вьетнам, Гамбия и Сенегал).

В 2024 году под руководством Секретариата Рабочей группы по ЦУР были разработаны и опубликованы:

- Руководство по ESG-аудиту;
- Информационный бюллетень о деятельности Рабочей группы по ЦУР.

Также значительно расширена «База знаний по макроэкономическим прогнозам». База знаний в настоящее время охватывает 40 стран.

В рамках Рабочего плана на 2024–2025 годы продолжается реализация следующих проектов:

- разработка руководства по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов, включающего глоссарий ключевых терминов;
- разработка руководства ИНТОСАИ по аудиту устойчивого развития (обновление Руководства ИНТОСАИ GUID 5202 «Устойчивое развитие: роль высших органов аудита»);
- наполнение Базы знаний лучших практик стимулирования реализации ESG-принципов.

Среди приоритетов международной деятельности Счетной палаты в 2024 году – развитие связей с региональными организациями ИНТОСАИ.

В 2024 году Счетная палата уделила приоритетное внимание созданию новой Рабочей группы Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ) по аудиту на региональном и муниципальном уровнях под своим руководством. Деятельность группы будет направлена на обсуждение и распространение передовых практик аудита, разработку методических рекомендаций и запуск новых форматов сотрудничества ВОА и региональных органов аудита.

В соответствии с установленной в АЗОСАИ практикой Счетной палатой был сформирован Специальный комитет для изучения целесообразности создания новой Рабочей группы АЗОСАИ. К проекту присоединились 15 ВОА в качестве участников и наблюдателей. В 2024 году были проведены три рабочие встречи Специального комитета с участием представителей ВОА – членов АЗОСАИ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

21–28 сентября 2024 года в г. Нью-Дели (Республика Индия) состоялась 16-я Ассамблея АЗОСАИ. Счетная палата представила отчетный доклад о деятельности Специального комитета и концепцию Рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровнях. Участники Ассамблеи поддержали создание нового объединения под председательством Счетной палаты. Планируется провести первое установочное совещание группы в феврале 2025 года.

16–17 декабря 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в Международном форуме Комитета Арабской организации высших органов аудита (АРАБОСАИ) по ЦУР (далее – Комитет). В числе ключевых вопросов повестки – обзор передовых международных практик аудита ЦУР и подходов к развитию профессиональных компетенций инспекторского состава в данной области. Представители Счетной палаты рассказали о проектах Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития под руководством Счетной палаты. В рамках сотрудничества с Комитетом в 2024 году ВОА АРАБОСАИ осуществили перевод Руководства по аудиту ЦУР на региональном уровне, подготовленного Счетной палатой в качестве руководителя Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

Счетная палата продолжила развивать платформу Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). В 2024 году на платформе было размещено 24 новых курса. Основными партнерами – авторами курсов стали Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) (16 курсов), Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (2 курса), Арабская организация высших органов аудита (1 курс). Счетная палата разработала 3 курса, в том числе курс на основе Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, разработанных Счетной палатой.

По состоянию на декабрь 2024 года на платформе размещен 201 курс на 7 языках (английский, арабский, испанский, немецкий, португальский, русский, французский).

Всего с момента запуска на образовательной платформе зарегистрировались пользователи из 190 стран. В 2024 году значительно расширены функциональные характеристики платформы. Пользователям доступны подкасты, перечень образовательных онлайн-ресурсов ИНТОСАИ со ссылками, календарь мероприятий. На регулярной основе обновляется новостной раздел, в котором отражаются основные образовательные активности ВОА.

В 2024 году 49 представителей Счетной палаты приняли участие в 14 мероприятиях по линии международных организаций и других многосторонних форматов.

БРИКС

Одним из приоритетов международного сотрудничества Счетной палаты в 2024 году стало укрепление взаимодействия высших органов аудита стран БРИКС. В рамках российского председательства в объединении Счетная палата провела четвертую встречу глав ВОА БРИКС (г. Уфа, 30–31 июля) с участием восьми ВОА стран БРИКС, в том числе ВОА новых государств-участников (Египта, Ирана, ОАЭ, Эфиопии), а также ВОА Республики Беларусь и КСО субъектов Российской Федерации. Ключевой темой встречи стал аудит устойчивого развития. Стороны также обсудили вопросы аудита на региональном и муниципальном уровнях и развития среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции. Итогом встречи стало утверждение Уфимской декларации и рабочего плана на 2025–2026 годы. Значимость сотрудничества ВОА в рамках БРИКС была отмечена главами государств в Казанской декларации XVI Саммита БРИКС.



В течение 2024 года ВОА стран БРИКС проведены три мероприятия по обмену опытом в режиме ВКС по темам: аудит проблем кибербезопасности и защиты данных, аудит крупных инфраструктурных проектов и технического обслуживания инфраструктуры, аудит устойчивого городского развития – устойчивые города и районы, зеленые города.

Организация Объединенных Наций (ООН)

16–18 апреля 2024 года в г. Вене (Австрийская Республика) состоялся 26-й Симпозиум ООН – ИНТОСАИ, посвященный участию ВОА в вопросах борьбы с изменением климата. Счетная палата представила национальный опыт в области аудита мер реагирования на последствия изменения климата, а также отчет о деятельности в качестве председателя Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития.

В июне 2024 года сотрудники Счетной палаты во взаимодействии с МИД России приняли участие в подготовке материалов для Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) по проблематике противодействия коррупции при проведении госзакупок. Работа проводилась в рамках механизма обзора реализации Конвенции ООН против коррупции.

15 июля 2024 года «на полях» Политического форума ООН высокого уровня по устойчивому развитию состоялся вебинар «Аудит для повышения эффективности, подотчетности и инклюзивности государственных институтов и содействия реализации ЦУР».

4–10 декабря 2024 года делегация Счетной палаты приняла участие в 40-м заседании Технической группы и 64-й сессии Группы внешних ревизоров ООН. Сотрудники Счетной палаты представили доклады в двух тематических сессиях: вопросы корпоративного управления и развития цифровой инфраструктуры в организациях системы ООН. По итогам заседания участники подготовили рекомендации, содержащие позицию внешних ревизоров по актуальным вопросам деятельности системы ООН, которые были направлены Генеральному секретарю ООН А. Гутерришу.

В декабре 2024 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в исследовании Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ ООН) в рамках подготовки Доклада ООН о развитии государственного сектора в мире. Основная тема – вклад ВОА в достижение ЦУР. Результаты исследования будут опубликованы осенью 2025 года.

Сотрудничество ВОА стран «Группы двадцати» (ВОА20)

Счетная палата продолжила участие в формате сотрудничества ВОА20. 15–18 апреля 2024 года в г. Бразилиа (Бразилия) прошла встреча старших должностных лиц ВОА20. Делегация Счетной палаты поделилась результатами аудита мер социальной поддержки и снижения бедности с использованием российского программного решения PolyAnalyst, а также рассказала о работе над кросс-отраслевым аудитом основных вызовов для российской экономики, связанных с процессами глобального энергоперехода.

16–18 июня 2024 года в г. Белем (Бразилия) состоялся Саммит ВОА20, на котором с видеообращением к участникам выступил аудитор Счетной палаты Д.А. Зайцев. По итогам Саммита члены ВОА20 одобрили Итоговое коммюнике, которое было направлено главам государств и правительствам стран «Группы двадцати». В документе отражены предложения Счетной палаты.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)

С начала 2024 года Счетная палата прорабатывает возможность внесения изменений в Финансовые правила ШОС для совершенствования механизма аудита организации. Счетной палатой подготовлены предложения по развитию института внешних ревизоров ШОС. Инициатива Счетной палаты поддержана по линии Совета национальных координаторов. В итоговом коммюнике заседания Совета глав правительств (15–16 октября 2024 года в г. Исламабаде, Пакистан) отмечена востребованность совершенствования механизма внешнего аудита ШОС путем привлечения высших органов аудита государств – членов организации.

Проект изменений в Финансовые правила будет официально представлен Счетной палатой в ходе 7-й встречи руководителей ВОА ШОС (14–15 апреля 2025 года в г. Душанбе, Таджикистан).

Содружество Независимых Государств (СНГ)

В рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ (Совет ВОА СНГ, в котором Счетная палата выполняет функции секретариата) проведена серия семинаров по обмену опытом. Были рассмотрены семь тем: совершенствование мер по противодействию коррупции, аудит информационных систем, аудиторские процедуры, компетентностный подход в управлении персоналом, аудит реализации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса, аудит процессов, аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В рамках деятельности Совета состоялись XXIII и XXIV заседания Рабочей группы по стандартам для ВОА СНГ. Рассмотрены вопросы применения аудита соответствия, аудита консолидированной финансовой отчетности, организации стратегического управления деятельностью ВОА и аудита целей устойчивого развития, а также план работы на 2025 год.

Сотрудничество с зарубежными ВОА

В 2024 году состоялось 20 двусторонних встреч и переговоров с руководством зарубежных ВОА: Беларуси (3), Бразилии (2), Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнама, Египта (2), Индии, КНР (2), Лаоса, Мали, ОАЭ, Саудовской Аравии (2), Таиланда, Эфиопии.

Подписано четыре соглашения о сотрудничестве: с ВОА Буркина-Фасо, Бурунди, Мали и Эфиопии, а также обновленные версии соглашения и меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества – с ВОА Лаоса и КНР.

В 2024 году организовано 46 мероприятий по обмену опытом с аудиторскими ведомствами 35 стран:

- 19 двусторонних семинаров – с ВОА Абхазии (4), Беларуси (2), КНР (4), Казахстана (1), Лаоса (2), Саудовской Аравии (4), Сирии (2);
- 20 многосторонних мероприятий – с ВОА БРИКС, СНГ, Абхазии, Анголы, Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Гамбии, Демократической Республики Конго, Камеруна, Малайзии, Мали, Марокко, Монголии, Южной Осетии;
- 4 сессии в рамках международных форумов – с ВОА Абхазии, Азербайджана, Алжира, Беларуси, Вьетнама, Гамбии, Индии, Казахстана, Мали, Саудовской Аравии, Сенегала, Чада;
- 3 ознакомительные встречи: с ВОА Афганистана, ОАЭ и Управлением Генерального аудитора Мали (не является ВОА).

Основными темами встреч стали: взаимодействие внешнего и внутреннего контроля, противодействие коррупции, аудит в области здравоохранения, аудит в области социальной защиты и культуры, аудит городского развития, аудит ЦУР, аудит доходов и имущества, аудит в области туризма, аудит госзакупок, аудит в области сельского хозяйства и природопользования, аудит на региональном и муниципальном уровнях, аудит информсистем, цифровизация ВОА, развитие человеческого капитала, открытость ВОА, рекомендации ВОА.

В фокусе внимания Счетной палаты в 2024 году оставалось развитие диалога и обмена опытом с высшими органами аудита стран Глобального Юга, в первую очередь Азии и Африки.

В 2024 году состоялись официальные визиты делегации Счетной палаты в Королевство Саудовская Аравия (10–13 февраля) и Китайскую Народную Республику (31 марта – 5 апреля) для обмена опытом по вопросам аудита в сфере здравоохранения, аудита в области культуры и городского развития, аудита доходов и имущества, аудита промышленности, противодействия коррупции, стратегического развития и цифровизации деятельности ВОА. В ходе визита в КНР была подписана обновленная редакция Меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества.

В развитие договоренностей, достигнутых в рамках Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка» в 2023 году, 9–15 апреля 2024 года Счетную палату посетили делегации ВОА Буркина-Фасо, Бурунди и Мали. В рамках визита состоялись два многосторонних семинара по обмену опытом, посвященные взаимодействию внешнего и внутреннего контроля и роли ВОА в противодействии коррупции. Впервые в истории двусторонних межведомственных отношений подписаны соглашения о сотрудничестве Счетной палаты с ВОА трех африканских государств.

16–22 декабря 2024 года состоялся визит делегации Государственного аудиторского агентства Лаосской Народно-Демократической Республики в Российскую Федерацию. В ходе визита была подписана обновленная версия соглашения о сотрудничестве.

Российская и лаосская стороны также обменялись опытом рассмотрения проекта бюджета, аудита региональных бюджетов и повышения квалификации аудиторских кадров. В ходе визита делегация ВОА Лаоса посетила г. Санкт-Петербург.

В 2024 году Счетная палата активно продвигала аудиторский диалог на площадках международных форумов.

16 мая 2024 года Счетная палата впервые провела специальную сессию в рамках Международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum» на тему «Государственный аудит – инструмент доверия и открытости власти». В мероприятии по приглашению ВОА России приняли участие представители ВОА Азербайджана, Алжира и Гамбии, а также Счетной палаты Республики Татарстан.

6 июня 2024 года в рамках XXVII Петербургского международного экономического форума проведена сессия Счетной палаты – «Внешний аудит как инструмент совершенствования государственного управления». По приглашению Счетной палаты в ПМЭФ-2024 участвовали представители ВОА Беларуси, Вьетнама, Казахстана, Саудовской Аравии и Сенегала.

ВОА России и Беларуси провели комплекс мероприятий в рамках XI Форума регионов Беларуси и России (27–28 июня 2024 года, г. Витебск, Республика Беларусь). Состоялась совместная панельная сессия «Инновации как важнейший фактор экономической безопасности Союзного государства: общие цели и приоритеты государственного финансового контроля (аудита)». «На полях» форума также проведен круглый стол на тему «Законодательные основы и практики открытости в работе Счетной палаты и Комитета государственного контроля: как получать обратную связь от граждан и учитывать ее в работе высшего органа аудита».

Российско-белорусское сотрудничество в области государственного аудита также укрепляется на региональном уровне. За 2024 год контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и комитеты государственного контроля областей Республики Беларусь подписали свыше 10 соглашений о сотрудничестве и планов по развитию взаимодействия. Региональные органы аудита двух стран осуществляют взаимные визиты.

Счетная палата продолжила сотрудничество с зарубежными ВОА в рамках совместных проверок.

В рамках Союзного государства в 2024 году Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проводились:

- мероприятия предварительного, оперативного и последующего контроля бюджета Союзного государства;
- параллельное контрольное мероприятие по проверке использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси»;

- параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ мер, принятых по выполнению предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь, данных по результатам проведенных в 2020–2024 годах совместных и параллельных мероприятий» (будет завершено в 2025 году).

11 июня 2024 года в г. Минске состоялось совместное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь по рассмотрению совместного Заключения на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2023 год. В ходе мероприятия стороны подписали Соглашение о проведении в 2024 году параллельного анализа мер, принятых в целях выполнения предложений (рекомендаций), выданных высшими органами аудита России и Беларуси по итогам проведенных в 2020–2024 годах совместных и параллельных мероприятий.

Счетная палата Российской Федерации и Счетная палата Кыргызской Республики в апреле 2024 года завершили совместную проверку Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина. По итогам данного аудита 25 апреля 2024 года состоялось онлайн-заседание Коллегии Счетной палаты и Совета ВОА Кыргызстана.

С июня 2024 года Счетная палата и Национальное управление по аудиту Монголии проводят совместную проверку Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога». Мероприятие планируется завершить в 2025 году.

По линии Евразийского экономического союза (ЕАЭС) состоялись следующие мероприятия.

- В феврале – ноябре 2024 года – совместное контрольное мероприятие «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палатой Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2023 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов». Координатором совместного контрольного мероприятия в 2024 году являлась Аудиторская палата Республики Армения. 27 ноября 2024 года ВОА России, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана провели совместное заседание коллегий (советов, уполномоченных лиц) по результатам проверки.
- При координирующей роли Счетной палаты Кыргызской Республики проведены мероприятия внешнего аудита органов Евразийского экономического союза: в Суде Евразийского экономического союза (г. Минск) и в Евразийской экономической комиссии (г. Москва).

Анализ зарубежного опыта для аудиторской деятельности

В целях повышения качества аудиторской работы и участия Счетной палаты в мероприятиях с зарубежными ВОА в 2024 году силами Департамента международного и регионального сотрудничества подготовлено 55 аналитических обзоров и справочных материалов, отражающих опыт и лучшие практики зарубежных ВОА, предоставлен анализ зарубежного опыта для ежемесячных выпусков Бюллетеня Счетной палаты. На еженедельной основе осуществлялся мониторинг деятельности международных организаций и зарубежных ВОА. Выпущено 49 отчетов по итогам мониторинга и 11 видеообзоров.

В течение 2024 года Департамент международного и регионального сотрудничества проводил работу по развитию Репозитория знаний в области государственного аудита. По состоянию на декабрь 2024 года на платформе опубликовано свыше 2 700 информационных материалов, охватывающих ключевые аудиты зарубежных ВОА и отчеты международных организаций.

Обеспечение международной деятельности

Международная деятельность Счетной палаты включает в себя взаимодействие с ВОА и международными организациями в формате очных встреч – командировок и приемов, а также посредством видео-конференц-связи (ВКС).

В 2024 году Счетная палата провела 129 ВКС, посвященных международной тематике. Всего в онлайн-мероприятиях приняли участие 1 792 пользователя.

Ведется активная работа по информационному сопровождению международной деятельности Счетной палаты с целью предоставления информации профессиональному сообществу и заинтересованной общественности о работе Счетной палаты в структурах ИНТОСАИ, международных организациях и ее взаимодействии с зарубежными ВОА.

Информационная поддержка осуществляется через специализированные ресурсы, включая веб-сайт международной деятельности Счетной палаты (intosairussia.org) и платформу Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI).

Взаимодействие с гражданами

В 2024 году в Счетную палату поступило 2 938 обращений граждан (для сравнения, в 2023 году – 2 438, в 2022 году – 2 429, в 2021 году – 3 620 обращений). Традиционно большая часть обращений поступила в электронном виде – 2 228 по электронной почте или через сервис «Общественная приемная» на сайте Счетной палаты. В своих обращениях граждане подняли 2 957 вопросов. Они обращались с жалобами, просьбами, заявлениями и реже – с предложениями.

Структура обращений граждан в Счетную палату (по тематике)

2 938

обращений

● 627

Здравоохранение и социальное обеспечение

● 114

Наука, образование, культура и спорт

● 622

Жилищная сфера и ЖКХ

● 185

Оборона и правоохранительная деятельность

● 196

Строительство, транспорт и дорожное хозяйство

● 1 194

Иные

Самой значимой темой обращений граждан в 2024 году стала тема жилищного обеспечения – 488 обращений. Из них 316 писем были посвящены вопросам переселения граждан из аварийного жилья. Помимо этого, 116 обращений поступило из Донецкой Народной Республики с вопросом получения денежной компенсации за утраченное жилье.

Продолжают оставаться актуальными вопросы пенсионного обеспечения граждан. Граждане просят проверить правильность произведенных расчетов при назначении пенсии. Также их волнует вопрос учета сведений о трудовом стаже. Подобные обращения в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» перенаправляются в Социальный фонд России. В сравнении с прошлым годом количество таких обращений возросло и составило 454 (в 2023 году – 291).

Третье место занимают вопросы здравоохранения – 173: оказание медицинской помощи, обеспечение лекарствами, техническими средствами реабилитации, деятельность ФОМС и финансово-хозяйственная деятельность медицинских организаций.

Не теряют своей актуальности вопросы, касающиеся жилищно-коммунальной сферы. Всего по данной теме поступило 134 обращения, в которых наиболее острыми являются вопросы деятельности управляющих компаний и вопросы капитального ремонта.

Вопросам обороны, военной службы и правоохранительной деятельности посвящено 185 обращений.

Также граждане обращались в Счетную палату по вопросам науки, образования, культуры и спорта – 114 обращений.

Актуальными были обращения по вопросам строительства (98): строительство объектов социальной сферы, культуры и спорта, государственный контроль в сфере строительства. Также 98 обращений поступило в Счетную палату по вопросам транспорта и дорожной отрасли.

Использование обращений граждан в работе Счетной палаты

В Счетной палате тщательно анализируются обращения, поступающие от граждан и организаций. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ведомства.

В 2024 году при проведении плановых мероприятий Счетной палаты учтено обращение по вопросу функционирования системы резервирования даты и времени подъезда грузового транспорта к автомобильным пунктам пропуска через государственную границу в рамках проверки реализации мероприятий по цифровой трансформации транспортной отрасли. В ходе проверки Минпросвещения России дана оценка информации о деятельности ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России». При проведении контрольного мероприятия в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации дана оценка информации о деятельности Российского научного фонда.

Учтены обращения граждан с просьбой к Счетной палате поддержать законопроект № 674961-8 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Факты из обращений проверены в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной методической базы их формирования».

Обращения граждан планируется использовать и в 2025 году. Так, в плане работы Счетной палаты будут учтены обращения граждан по теме обеспечения военнослужащих жилыми помещениями в рамках проверки ФГАУ «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации. Помимо этого, учтены обращения по вопросам экологии в части обращения с отходами.

Также будут использованы обращения в части, касающейся деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации. Информация, касающаяся дорожной сферы, будет использована в рамках проверки Федерального дорожного агентства.

Взаимодействие с некоммерческими организациями

Традиционной площадкой, на которой представители общественных организаций, ассоциаций, объединений смогли выразить свое профессиональное мнение, стал ежемесячный Бюллетень Счетной палаты. Как и в предыдущие годы, экспертное мнение представителей НКО-сектора нашло отражение практически в каждом выпуске официального ежемесячного издания контрольного ведомства. Впервые в 2024 году на страницах Бюллетеня была представлена позиция благотворительных фондов, руководители которых выступили с экспертизой на тему предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

К традиционным лидерам – участникам бюллетеней прошлых лет – Общероссийскому народному фронту и Общественной палате Российской Федерации – в 2024 году присоединились профессиональные ассоциации.

Развитие сотрудничества с НКО-сектором продолжилось и по линии вовлечения НКО в аудиторскую деятельность. Как и в предыдущие годы, перед формированием Плана работы Счетной палаты на 2025 год был проведен опрос некоммерческих организаций – адресная база по рассылке запроса составила около 50 некоммерческих организаций федерального и межрегионального уровней. Отклики на запрос Счетной палаты представили почти 20 НКО, обозначив около 70 вопросов и тем, являющихся, на их взгляд, наиболее актуальными и значимыми в предстоящем году.

При формировании данного Плана работы удалось учесть частично или полностью 17 поступивших предложений.

Реализация

положений Стратегии развития
Счетной палаты



Стратегия развития Счетной палаты

Цель Счетной палаты на период 2018–2024 годов заключалась в расширении возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации.

Важными индикаторами достижения стратегической цели выступали объем возврата средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы, востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления, аудита (контроля) и оценка деятельности Счетной палаты со стороны общества и бизнеса.

Возврат средств в бюджеты

Общий размер возврата средств в бюджеты за период 2018–2024 годов составил 165 млрд рублей. При этом в 2024 году он составил рекордные за все время деятельности Счетной палаты 95,9 млрд рублей и превысил суммарный объем возвратов средств за 2017–2023 годы.

Динамика возврата средств в бюджеты за период 2018–2024 годов



Востребованность рекомендаций

Перечень рекомендаций Счетной палаты формируется по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В них фиксируются системные недостатки и проблемы, которые приводят к неэффективности государственного управления.

В 2019–2024 годах было выполнено 2 189 рекомендаций из 3 679 выданных – 59 %.

Приоритетных рекомендаций выполнено 799 из 1 263 – 63 %. Для сравнения, на конец 2023 года было выполнено 1 753 рекомендации из 3 074 выданных – 57 %.

Приоритетных рекомендаций выполнено 656 из 1 086 – 60 %.

Оценка общества

Для измерения этого показателя Счетная палата ежегодно проводит репрезентативный опрос с выборкой более 2 500 человек. На основе знаний о функциях Счетной палаты и оценки эффективности их реализации формируется индекс оценки деятельности ведомства. В 2024 году он возрос с 3,17 до 3,19 балла (по пятибалльной шкале), достигнув наибольшего значения за период 2018–2024 годов.

Наблюдается рост осведомленности граждан о Счетной палате и ее деятельности. Доля тех, кто слышал о Счетной палате и знает, чем она занимается, выросла с 40,0 % в 2019 году до 46,1 % в 2024 году.

При этом увеличилась поддержка Счетной палаты среди населения.

Если в 2019 году количество сторонников и критиков Счетной палаты было примерно одинаковое – 18 и 16 %, то в 2024 году число сторонников увеличилось до 36 %, а критиков – уменьшилось до 13 %.

Задачи Стратегии развития Счетной палаты

Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны

Решение этой задачи состояло как в развитии собственных аналитических компетенций, так и в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых Счетная палата разрабатывала и направляла предложения и рекомендации по наиболее важным темам социально-экономического развития Российской Федерации.

В качестве примеров контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых в период реализации Стратегии применялись продвинутые методы анализа данных, могут быть приведены:

2024 год

- ЭАМ «Анализ эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», в ходе которого для оценки влияния режима налога на профессиональный доход использовались продвинутые методы эконометрического моделирования процессов, в частности – методы панельной регрессии, в том числе со случайными, фиксированными и временными эффектами, и методы динамической панельной регрессии;
- ЭАМ «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года», в рамках которого для оценки влияния программы на показатели университетов использовался эконометрический метод синтетической разности разностей (difference in differences) как способ оценки различий в показателях между контрольной и экспериментальной группой университетов до и после участия в программе;
- ЭАМ «Анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года», где проводилось социологическое исследование об оценке предприятиями государственных инструментов по стимулированию инвестиционной активности, а для оценки влияния мер государственной поддержки был реализован метод оценки разности разностей с применением методов машинного обучения;
- ЭАМ «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни». В рамках данного мероприятия была проведена количественная оценка влияния мероприятий, реализованных в рамках данного федерального проекта, на целевые показатели «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности». Для этого использовались такие эконометрические методы, как панельная регрессия с фиксированными и случайными эффектами, а также динамическая панельная регрессия;
- ЭАМ «Аудит выделения и использования в 2021–2023 годах средств федерального бюджета на цели поддержки рынка ипотечного кредитования». В рамках данного мероприятия была проведена количественная оценка влияния реализации программ льготной ипотеки на цену жилья, покупаемого с заключением договора долевого участия. Были использованы методы панельной регрессии с фиксированными и случайными эффектами, а также с использованием инструментальных переменных.

2023 год

- КМ «Аудит деятельности федеральных органов исполнительной власти по вовлечению в хозяйственный оборот, включая отчуждение, находящихся в федеральной собственности земельных участков в ряде субъектов Российской Федерации в 2022 году и истекшем периоде 2023 года». В ходе мероприятия применялся комбинированный дизайн количественного и качественного исследований, в рамках которых, с одной стороны, на основании больших массивов данных был построен набор регрессионных моделей для исследования эффективности реализации земельных участков, с другой – для содержательного анализа проводился социологический опрос компаний об их опыте работы с землей, находящейся в государственной федеральной собственности;
- ЭАМ «Мониторинг рисков и вызовов глобального энергоперехода и их влияния на экономику России на среднесрочный и долгосрочный период», в котором впервые в работе Счетной палаты была использована вычислимая модель общего равновесия (CGE-модель), с помощью которой проведена оценка влияния санкций, а также введения трансграничного углеродного регулирования импорта в зону Евросоюза на экономические параметры 16 стран и регионов (включая оценку последствий для экономики России).

2022 год

- ЭАМ «Анализ соответствия транспортной инфраструктуры субъектов Приволжского федерального округа задачам по экономическому росту и повышению качества жизни населения», в ходе которого была построена математическая модель оценки влияния транспортной инфраструктуры и дана оценка силы влияния ее характеристик на социально-экономическое развитие регионов отдельных федеральных округов;
- ЭАМ «Анализ эффективности мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы (профилактика школьной неуспешности)», в котором была сформулирована проблема школьной неуспешности и даны первые эконометрические оценки факторов, которые определяют причины, способствующие распространению школьной неуспешности.

2021 год

- ЭАМ «Стратегический аудит результативности деятельности институтов развития, финансируемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа». В данном мероприятии выводы строились на основе эконометрического анализа влияния институтов развития на валовый региональный продукт и совокупную факторную производительность.

2020 год

- ЭАМ «Анализ достижения национальных целей «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции» и «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации», установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого были применены передовые методы доказательного подхода к принятию управленческих решений в государственном управлении. С применением положения теории изменений были проанализированы меры государственной политики по снижению уровня бедности, построены регрессионные модели оценки влияния экономического роста на доходы населения и уровень бедности, применен метод микросимуляционного моделирования для получения оценок влияния ряда мер социальной политики на уровень бедности и доходы населения.

Представленный перечень – не исчерпывающий список мероприятий, в ходе которых Счетная палата применяла продвинутые методы и инструменты количественных и качественных исследований.

Для развития этих практик Счетная палата в период реализации Стратегии активно совершенствовала свою внутреннюю методологию, а также реализовала набор организационных решений, способствующих расширению использования продвинутой аналитики данных при реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В частности, были разработаны справочник методов и Методические указания по формированию рабочей документации, закрепляющие требования к формированию доказательной базы, которая обосновывает выводы и рекомендации по результатам мероприятия (2021 год), разработаны и утверждены методики по оценке надежности данных и документированию аналитических расчетов (2022 год), приняты методические рекомендации по проведению и анализу экспертных интервью (2023 год), которые определили рекомендуемые подходы и процедуры при проведении социологических исследований в форме экспертных интервью.

Для практического применения положений методических документов и увеличения числа мероприятий с использованием продвинутых методов количественных и качественных исследований в 2023 году в Счетной палате были сформированы центры компетенций по таким исследованиям. В 2024 году был оптимизирован процесс подготовительного этапа мероприятий с применением расширенной аналитики данных.

Национальные и федеральные проекты

В период реализации Стратегии развития 2018–2024 годов Счетная палата регулярно в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета, предварительного аудита формирования федерального бюджета осуществляла мониторинг реализации национальных и федеральных проектов.

Особое внимание Счетная палата уделяла:

- достижению показателей, своевременному достижению результатов;
- занижению плановых значений показателей и результатов проектов;
- изменению наименований, состава и плановых значений показателей;
- изменению наименований, состава, плановых значений и сроков достижения результатов;
- равномерности распределения результатов и контрольных точек по месяцам;
- корректировке финансового обеспечения реализации национальных и федеральных проектов;
- уровню кассового исполнения расходов за счет бюджетных средств не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- уровню исполнения расходов за счет внебюджетных источников.

Для развития этого направления Счетная палата совершенствовала свою внутреннюю методологию. В частности, в 2024 году в рамках стратегического проекта Счетной палаты «Доказательный подход: расширенная аналитика данных» были выработаны методические подходы по проведению анализа и оценки реализации национальных (федеральных) проектов, создан цифровой сервис, упрощающий анализ формирования и реализации национальных (федеральных) проектов с использованием BI-системы, расширена номенклатура доступных данных для осуществления мониторинга, анализа и оценки национальных (федеральных) проектов.

О результатах своей работы по линии национальных (федеральных) проектов, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Счетная палата регулярно информировала руководство страны.

Экспертное взаимодействие

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы сформированы механизмы для осуществления взаимодействия с экспертным сообществом. Так, в 2022 году была создана Экспертная платформа Счетной палаты Российской Федерации, которая позволяет осуществлять полный цикл взаимодействия с экспертом (от подбора до проведения оценки его работы). Для развития методологической основы взаимодействия с экспертами в 2023 году были разработаны Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы, определяющие порядок привлечения, взаимодействия и использования результатов работы экспертов при проведении мероприятий.

Взаимодействие с экспертами выстраивалось на основе широкой линейки возможных вариантов его организации – риск-сессии, форсайт-сессии, совместного обсуждения дизайна мероприятий, экспертного интервью для целей проведения мероприятий.

В 2024 году экспертная поддержка была оказана Счетной палате в основном в формате консультаций и проведения узкоспециализированной экспертизы. Результаты работы экспертов позволили сформировать качественную доказательную базу для формулирования обоснованных выводов и рекомендаций по результатам мероприятий.

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы системное развитие получило профессиональное международное сотрудничество в области государственного аудита: обмен опытом с зарубежными партнерами, взаимодействие в рамках специализированных международных аудиторских структур и организаций. В том числе было подписано 18 соглашений о сотрудничестве с зарубежными высшими органами аудита (ВОА), организовано более 150 мероприятий по обмену опытом и лучшими практиками.

Важнейшей вехой международной активности Счетной палаты стало председательство в ИНТОСАИ в 2019–2022 годах. 25–27 сентября 2019 года XXIII Конгресс ИНТОСАИ в Москве собрал более 800 участников из 169 стран. Была принята Московская декларация ИНТОСАИ, которая утвердила роль ВОА в качестве основных институтов обеспечения прозрачности и подотчетности государственного управления.

В документе подчеркнута важность внешнего надзора за достижением согласованных национальных целей, отмечена необходимость взаимодействия с экспертным сообществом и использования возможностей технологического прогресса для повышения потенциала ВОА.

Одним из ключевых проектов Счетной палаты, реализованных в ходе председательства в ИНТОСАИ, стал Цифровой университет для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI). Университет – это открытая образовательная онлайн-платформа, цель которой – способствовать доступности знаний в сфере государственного аудита для всех заинтересованных сторон. В настоящее время на платформе размещен 201 образовательный курс.

В период реализации Стратегии Счетная палата выступила с инициативой систематизации лучших международных практик, результаты которых могут

использоваться и при проведении проверок. Был создан Репозиторий знаний в области государственного аудита как единая платформа аккумуляции международного опыта (размещено более 2 700 материалов), выпущены сборники лучших практик по тематикам цифровизации государственного управления, аудита государственных закупок.

Один из ключевых многосторонних форматов сотрудничества для Счетной палаты – диалог ВОА стран БРИКС. В 2024 году в Уфе в рамках российского председательства в БРИКС Счетная палата организовала четвертую встречу глав ВОА стран БРИКС, по итогам которой была принята Уфимская декларация. Развитие взаимодействия по линии БРИКС открывает возможности дальнейшего наращивания потенциала международного взаимодействия.

Задача 2. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту

В рамках этой задачи Счетная палата прежде всего активно развивала направление по проведению аудита эффективности, финансового аудита и аудита соответствия.

Аудит эффективности

В период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018-2024 годы совершенствовалась методология данного вида аудита, в том числе с учетом практики его применения. Так, в 2021 году утверждена новая редакция Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности», разработаны и утверждены методические рекомендации по применению данного вида аудита. Указанные документы расширили возможности применения аудита эффективности (не только в рамках контрольных, но и экспертно-аналитических мероприятий), а также существенно скорректировали подходы к определению критериев аудита эффективности, методов и способов осуществления процедур его проведения.

В 2023 году с учетом нарабатываемой практики применения аудита эффективности, а также внесения ряда изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» в указанные документы внесены изменения (в частности, интегрирована возможность оценки итоговых эффектов, проведения оценки влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации).

Кроме того, в дальнейшем в рамках совершенствования системы методобеспечения аудита эффективности был принят ряд методических документов – в части

проведения оценки рисков; подготовки дизайна аудита эффективности; особенностей применения аудита эффективности при аудите государственных программ Российской Федерации и реализации национальных проектов; аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Финансовый аудит

В части развития практик финансового аудита Счетная палата в значительной степени сконцентрировала свои усилия на внедрении риск-ориентированного подхода (РОП) и иных современных инструментов финансового аудита в соответствии с требованиями международных стандартов для высших органов аудита (ИНТОСАИ).

В частности, в 2021 году в Счетной палате была разработана и принята Концепция риск-ориентированного подхода, которая определяет терминологию, принципы, цели, задачи, сферы применения РОП в деятельности Счетной палаты. В том же году были разработаны и утверждены Методические указания по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых с применением финансового аудита.

В 2022 году была внедрена практика применения концепции существенности и оценки рисков на этапе формирования программ проведения мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета, а также мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета, что привело к существенному сокращению целей и вопросов программ проведения мероприятий (до 40 % от общего количества целей и вопросов), оптимизации временных затрат инспекторов и росту качества проведения мероприятий за счет концентрации внимания на наиболее существенных и рискованных целях и вопросах.

В 2023 году были приняты Методические рекомендации по проведению контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в виде финансового аудита (контроля), которые описали подходы к проведению контрольных процедур при проведении контрольных мероприятий, осуществляемых с применением финансового аудита.

Реализация названных шагов привела к тому, что в 2024 году процедуры РОП были применены в рамках 100 % контрольных мероприятий Счетной палаты, осуществляемых с применением финансового аудита. Среди иных значимых методологических новаций в период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы отдельно может быть выделено введение в стандарты Счетной палаты определения «нарушений и недостатков системного характера». Обособление данного класса нарушений позволяет бороться с причинами и массовостью наиболее опасных нарушений, воздействовать на их источник, а не только на последствия.

Аудит соответствия

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы в работу внедрен новый вид аудита – аудит соответствия (полномочие введено в декабре 2022 года), который применяется в целях оценки соответствия предмета аудита законодательным

и иным нормативным правовым актам, иным документам. Предметом этого вида аудита является деятельность и результаты деятельности объекта аудита (контроля) по реализации возложенных на него целей, задач, функций и полномочий.

Для практического внедрения в работу аудита соответствия в 2023 году Счетной палатой был подготовлен и принят Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 108 «Аудит соответствия», в основе которого находятся положения стандартов ИНТОСАИ.

В 2024 году было продолжено развитие методологической базы аудита соответствия. В частности, были приняты Методические рекомендации по применению аудита соответствия, определяющие способы осуществления отдельных процедур мероприятий с применением данного вида аудита.

В части мероприятий с применением аудита соответствия особого внимания заслуживает проведенное в 2023 году ЭАМ «Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации», в ходе которого дана оценка программно-целевому управлению на предмет его соответствия установленным правилам и существующим практикам.

Государственные программы

Работа, связанная с аудитом реализации государственных программ Российской Федерации, являлась одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты на протяжении всего стратегического периода 2018–2024 годов.

Значимым результатом такой работы стало выявление новых, а также подтверждение ряда ранее выявленных недостатков, связанных с планированием и реализацией госпрограмм, в том числе в части:

- низкой доли показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;
- корректировки в конце отчетного года плановых значений показателей, а также плановых значений и (или) сроков достижения результатов структурных элементов государственных программ;
- занижения плановых значений показателей государственных программ и результатов их структурных элементов;
- исключения показателей в течение года, изменения методик их расчета.

Заключения Счетной палаты, в том числе в части результатов проверки, анализа и оценки государственных программ, представлялись руководством Счетной палаты на площадках Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях методологического обеспечения развития аудита государственных программ в период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы были разработаны или обновлены следующие методические документы:

- Методические указания по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации (2022);
- Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (2023);
- Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (2024);
- Методические рекомендации по проведению аудита государственных программ Российской Федерации, реализации национальных проектов (программ) и федеральных проектов (2024).

Взаимодействие с КСО

В 2020 году была принята Концепция взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на основе которой выстраивалась работа с КСО в период действия Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы. Концепция предусматривала усиление сотрудничества в таких сферах, как совместный аудит (контроль), методология, профессиональные компетенции, единая цифровая среда, процессы организации взаимодействия с КСО внутри Счетной палаты, профессиональная этика и противодействие коррупции.

Особое внимание Счетная палата в период 2018–2024 годов уделяла проведению совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами. Всего проведено 82 мероприятия с КСО (в 2024 году – 9 мероприятий). В фокусе внимания проведенных в указанный период мероприятий находились национальные проекты «Безопасные качественные дороги», «Экология», «Демография», контроль принимаемых мер по объектам незавершенного строительства, переселению граждан из непригодного для проживания жилья, обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями.

Счетной палатой совместно с КСО были подготовлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6–ФЗ. В сентябре 2020 года документ был внесен в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации, 1 июля 2021 года Президент Российской Федерации подписал соответствующий Федеральный закон. Изменения законодательства позволили сблизить полномочия контрольно-счетных органов и Счетной палаты.

С 30 сентября 2021 года в связи с изменениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ новым направлением работы стало проведение заседаний Квалификационной комиссии Счетной палаты, цель которой – проверка соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям.

За период работы Квалификационной комиссии с 2021 по 2024 год рассмотрено 73 кандидатуры на должность председателя КСО из 64 субъектов Российской Федерации (в 2024 году – 23 кандидата из 22 регионов).

Значительная работа проведена по формированию единых методологических подходов в деятельности Счетной палаты и КСО, в частности:

- утверждены общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определяющие единые требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов КСО;
- утвержден в новой редакции Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- разработана для КСО методика анализа факторов риска, влияющих на достижение целей в сфере обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В рамках формирования единой цифровой среды после масштабной модернизации запущен Портал КСО. Расширена его функциональность, что позволило повысить качество и оперативность обмена информацией и документами, сформировать базу данных и проводить аналитическую обработку и визуализацию данных.

Значимым приоритетом Счетной палаты было профессиональное развитие сотрудников КСО. В дополнение к проводимым курсам в РАНХиГС и РЭУ им. Г.В. Плеханова в 2023 году в рамках работы базовой кафедры «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит» в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации были запущены курсы повышения квалификации для сотрудников КСО на тему «Аналитика и цифровизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Базовый уровень».

На Образовательной платформе на Портале КСО за период 2021–2024 годов размещено 192 курса (в 2024 году – 41 курс), зарегистрировано более 3 000 сотрудников контрольно-счетных органов.

Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

В период реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы Счетная палата придерживалась принципов публичности и открытости. Так, в ходе выполнения Стратегии развития в 2020 году был обновлен официальный сайт Счетной палаты, на котором, помимо прочего, было оцифровано и размещено в рамках проекта «Архив» 1 072 архивных документа, утвержденных Коллегией Счетной палаты с 1999 года.

В 2024 году Счетная палата опубликовала на своем сайте 44 материала по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности (42 отчета и 2 доклада), а также оперативные доклады об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2023 год, за январь – март, январь – июнь и январь – сентябрь 2024 года, заключения на отчет об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2023 году, анализ реализации государственных программ, заключения на исполнение бюджета 2023 года по главным распорядителям бюджетных средств, а также полное заключение на проект федерального бюджета.

За прошедшие 6 лет было расширено число коммуникационных продуктов Счетной палаты. На сайте ведомства теперь публикуются не только отчеты по итогам мероприятий, но и приложения к ним, а также информация об устранении выявленных нарушений и рекомендации, направленные Счетной палатой объектам проверок. С 2020 года ведомство не только публикует план своей работы на год, но и регулярно доводит до общественности информацию о его обновлении.

Ежемесячно выпускается Бюллетень Счетной палаты, в котором публикуются отчеты о завершенных мероприятиях, позиции ведомств, мнения профильных экспертов по тематике выпуска, а также методические и аналитические материалы.

По этим инфоповодам в СМИ в 2024 году вышло 55,3 тыс. сообщений, в том числе 3,1 тыс. публикаций о контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты и 2,4 тыс. публикаций о результатах аудита бюджета. За год официальный сайт ведомства посетили 217 тыс. пользователей, что на 10 % больше показателя 2023 года.

Для повышения степени понятности собственных коммуникационных продуктов инспекторы Счетной палаты в 2019–2021 годах прошли обучение принципам и методикам «понятного языка». В 2022 году были утверждены Методические рекомендации «Как написать отчет простым и доступным языком», определяющие принципы и правила, которыми руководствуются инспекторы Счетной палаты, чтобы обеспечить понятность, грамматическую и смысловую корректность, а также единообразие стилистики отчетов.

В рамках реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы осуществлялось активное взаимодействие Счетной палаты с Федеральным Собранием Российской Федерации. В частности, в годовые планы работы Счетной палаты в 2018–2024 годах включались контрольные и экспертно-аналитические мероприятия на основе обращений и предложений Государственной Думы и Совета Федерации.

В период весенних и осенних сессий Федерального Собрания регулярно проводились мероприятия с участием руководства и представителей Счетной палаты. В 2024 году состоялось 432 таких мероприятия, 258 из которых прошли в Государственной Думе и 174 – в Совете Федерации.

Также осуществлялось прямое взаимодействие Счетной палаты с гражданами Российской Федерации. В частности, в 2024 году в Счетную палату поступило 2 938 обращений граждан. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям

Минимизация коррупционных рисков в системе государственного управления направлена в первую очередь на эффективность и рациональность формирования, распределения и использования государственных ресурсов.

С 2022 года Счетной палатой проводится системная работа в антикоррупционном направлении на принципиально новом качественном уровне.

Основными направлениями данной работы являются:

- развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палаты;
- цифровизация процедур выявления и оценки коррупционных рисков;
- повышение профессиональных компетенций инспекторского состава;
- продвижение подходов Счетной палаты и обмен лучшими антикоррупционными практиками с зарубежными высшими органами аудита.

Решение задачи по противодействию коррупции в период второй половины срока реализации Стратегии развития Счетной палаты – с 2022 по 2024 год – осуществлялось в рамках реализации трех ключевых форматов, определяющих развитие антикоррупционной деятельности Счетной палаты: проект «Антикоррупция», «Дорожная карта» по решению задачи № 4 Стратегии развития и отраслевой комплекс мероприятий «Анализ коррупционных рисков и их профилактики».

В результате проведенной работы выросло количество выявленных Счетной палатой фактов нарушений, имеющих признаки коррупционных правонарушений. Так, в 2024 году по сравнению с 2022 годом их число увеличилось почти в 25 раз, а общая сумма в финансовом выражении – почти в 15 раз. За три года установлено более 1 400 фактов таких нарушений.

Ключевым мероприятием для Счетной палаты стало развитие методологии профилактики коррупционных правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В 2023 году Коллегией Счетной палаты были утверждены Методические рекомендации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Методические рекомендации применяются при проведении последующего контроля за исполнением федерального бюджета, тематических мероприятий Счетной палаты, в том числе при проведении совместных и параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В 2024 году Методические рекомендации были применены всеми направлениями деятельности Счетной палаты при проверке исполнения бюджета за 2023 год, а также в ходе 14 тематических мероприятий.

Полученные результаты подтвердили практическую применимость внедренной методологии. По результатам 28 мероприятий установлены факты, имеющие признаки коррупционных правонарушений.

Новацией 2024 года стало проведение в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год анализа внедрения антикоррупционных мер в 70 главных администраторах бюджетных средств (ГАБС) на основе чек-листов, подготовленных на базе Методических рекомендаций. Анализ показал, что таких ГАБС, в которых отсутствуют все антикоррупционные меры, включенные в чек-лист, не имеется. Вместе с тем только в 13 из 70 ГАБС выполнены все мероприятия в части внедрения антикоррупционных мер.

Учитывая, что выявление коррупционных рисков – это трудоемкий процесс, максимальная оцифровка процедур и автоматизация соответствующих процессов является приоритетной задачей.

В этой связи в рамках реализации Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы Счетной палатой с применением технологии искусственного интеллекта разработан цифровой продукт «Выявление рисков коррупционных нарушений при закупках у единственного поставщика». Продукт в автоматическом режиме анализирует соответствие государственного контракта положениям части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и при выявлении несоответствия положениям закона «подсвечивает» наличие риска нарушения.

В целях усиления межведомственного взаимодействия Счетной палатой налажен обмен данными и информацией с Росфинмониторингом.

Инспекторский состав Счетной палаты использует потенциал информационной системы Федерального казначейства «Риск-мониторинг». Система на основе сопоставления набора данных сигнализирует о рисках при осуществлении закупок.

Сотрудничество с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, в том числе в формате межведомственной рабочей группы, позволяет доводить выявленные нарушения до судебного решения.

Учитывая интерес к проблематике противодействия коррупции со стороны международного аудиторского сообщества, только в 2023 и 2024 годах Счетная палата провела 32 мероприятия по обмену лучшими антикоррупционными практиками с высшими органами аудита зарубежных стран.

Счетная палата – активный участник Рабочей группы ИНТОСАИ по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем. В рамках функционирования Рабочей группы в 2024 году сотрудники Счетной палаты приступили к работе над «Руководством по оценке соблюдения ВОА – членами ИНТОСАИ международных обязательств в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции «КПК ООН» и резолюций конференций государств – участников Конвенции» под руководством ВОА Египта, а также над «Руководством по выявлению коррупции. Обзором методов расследования / аудита, инструментов, ресурсов и процесса сбора доказательств» под руководством ВОА Филиппин.



Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год

Приоритеты работы Счетной палаты на 2025 год связаны с выполнением задач, предусмотренных утвержденными в конце 2024 года новыми Стратегией развития Счетной палаты Российской Федерации на 2025–2030 годы и Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2025–2027 годы.



Стратегия развития Счетной палаты на 2025–2030 годы

Миссия Счетной палаты для нового стратегического периода остается неизменной и заключается в содействии справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

Стратегическая цель Счетной палаты на период до 2030 года – способствовать решению поставленных Президентом Российской Федерации задач социально-экономического развития Российской Федерации, повышению эффективности формирования и использования государственных ресурсов и противодействию нарушениям при управлении государственными ресурсами.

Достижение цели будет измеряться набором индикаторов, отражающих:

- экономический эффект мероприятий Счетной палаты;
- реализацию выданных Счетной палатой предложений (рекомендаций) как по результатам аудиторских мероприятий, так и по итогам экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценку деятельности Счетной палаты со стороны общества.

В Стратегии развития выделены четыре ключевые задачи Счетной палаты на период до 2030 года.

- **Задача 1.** Содействие достижению показателей национальных целей и задач стратегического развития Российской Федерации посредством применения комплексного подхода к государственному аудиту (контролю).
- **Задача 2.** Содействие выявлению и устранению системных проблем государственного управления и использования федеральных и иных ресурсов.
- **Задача 3.** Предоставление аргументированной и доказательной аналитической поддержки для принятия необходимых управленческих решений органами власти Российской Федерации.
- **Задача 4.** Укрепление и продвижение института внешнего государственного аудита (контроля) во взаимодействии с контрольно-счетными органами и зарубежными партнерами.

Помимо задач основной деятельности, Стратегия развития также определяет приоритеты внутренней трансформации Счетной палаты на период до 2030 года.



Основные направления деятельности Счетной палаты на 2025–2027 годы

Документ конкретизирует новую Стратегию развития Счетной палаты на 2025–2030 годы: определяет основные приоритеты аудиторской деятельности и общесистемные направления работы ведомства на ближайшие три года.

В частности, в Основные направления деятельности включены отраслевые комплексы мероприятий, запланированные к реализации до конца 2027 года. Тематики комплексов сформированы на основе анализа ключевых рисков и проблемных областей социально-экономического развития страны, которые Счетная палата планирует сфокусированно рассмотреть через последовательное проведение серии взаимосвязанных мероприятий.

Для успешного выполнения запланированных мероприятий и реализации основных задач Стратегии развития Счетной палаты в Основных направлениях деятельности определены шесть ключевых областей внутренней трансформации контрольного ведомства:

- реализация комплексной программы цифровой трансформации;
- развитие экспертизы по отдельным тематикам аудита (контроля), связанным с существенными рисками управления федеральными и иными ресурсами;
- оптимизация подходов к проведению мероприятий и управлению их результатами;
- развитие подходов к работе с человеческим капиталом;
- развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами;
- развитие международного сотрудничества.

Предусмотренные новыми Стратегией развития и Основными направлениями деятельности аудиторские задачи на 2025 год нашли отражение в Плане работы Счетной палаты на 2025 год, задачи в области трансформации Счетной палаты – в новом портфеле стратегических проектов ведомства.

Информационные ресурсы Счетной палаты Российской Федерации



Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации



30 лет Счетной палате Российской Федерации
(специальный раздел официального сайта,
посвященный юбилею Счетной палаты Российской Федерации)



Результаты аудита федерального бюджета
и бюджетов государственных внебюджетных фондов



База рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации



Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации



Портал Счетной палаты Российской Федерации
и контрольно-счетных органов Российской Федерации



Официальный телеграм-канал Счетной палаты Российской Федерации



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





© Счетная палата Российской Федерации, 2025

119121, г. Москва, ул. Зубовская, 2

E-mail: info@ach.gov.ru

www.ach.gov.ru



2025

Отчеты

о работе направлений
деятельности Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Оглавление

Отчет о работе направления аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Приложение № 1 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году	141
Отчет о работе направления аудита доходов Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Приложение № 2 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году	167
Отчет о работе направления аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Приложение № 3 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году	190
Отчет о работе направления аудита здравоохранения и спорта Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Приложение № 4 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году	209
Отчет о работе направления аудита образования, науки и инноваций Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Приложение № 6 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году	234

**Отчет о работе направления аудита
природопользования и АПК
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 7 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

262

**Отчет о работе направления аудита
промышленности и технологического развития
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 8 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

285

**Отчет о работе направления аудита
регионального развития и ЖКХ
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 9 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

306

**Отчет о работе направления аудита
социальной защиты и культуры
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 10 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

332

**Отчет о работе направления аудита транспорта
и международного сотрудничества
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 11 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

358

**Отчет о работе направления аудита
финансовых рынков и государственного долга
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году**

Приложение № 12 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

381

**Отчет о работе направления аудита цифрового
развития и государственной поддержки
предпринимательства Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году**

Приложение № 13 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

405

**Отчет о работе направления аудита
экономического развития Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году**

Приложение № 14 к отчету о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году

426



2025

Отчет

о работе направления аудита
государственного управления
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Приложение № 1 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Основные показатели работы направления аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации за 2024 год¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий,	35	3	9	47
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	17	-	-	17
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	7	7
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	18	3	2	23
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	17	-		17
тематические мероприятия:	1	3	2 ²	6
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	-	1	-	1
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	19	5	-	24

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.
2. Подготовка итоговых докладов о результатах ОКМ «Аудит осуществления контрольно-надзорных функций и ресурсного обеспечения системы государственного управления» и ОКМ «Анализ коррупционных рисков и их профилактики».

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, - всего	12 665,3

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	9	8 ³	3	4 ⁴	1
Направлено предписаний Счетной палаты	3	-	-	3	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего, из них:	4
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	2
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	1
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	-

3. С учетом представления от 15 октября 2024 г. № ПР07/138/07-04 со сроком исполнения 20 декабря 2024 г. (снятие с контроля запланировано на Коллегии Счетной палаты в феврале 2025 г.).
4. С учетом представлений от 24 ноября 2023 г. № ПР07/180/07-04 со сроком исполнения 30 декабря 2024 г., от 28 октября 2024 г. № ПР07/161/07-02 со сроком исполнения 28 декабря 2024 г.

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
внесено представлений об устранении нарушений закона	2
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	4
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. руб.)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	2

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях, всего	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
2	2	2	34,9

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	43	30	23	2	48
Приоритетные предложения (рекомендации)	7	7	5	-	9

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	63	10	-

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	1	15 ⁵
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	7 ⁶

5. С учетом выступлений директора департамента и заместителей начальника инспекции.
6. С учетом выступлений директора департамента и начальника инспекции.

2. Резюме

В 2024 году направлением деятельности проведено 35 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия (далее – КМ, ЭАМ).

Кроме того, по результатам проведения отраслевых комплексов мероприятий «Аудит осуществления контрольно-надзорных функций и ресурсного обеспечения системы государственного управления» и «Анализ коррупционных рисков и их профилактики» подготовлено два итоговых доклада.

Установлено 331 факта нарушений и недостатков законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 5 786,6 млн рублей.

Значимым результатом работы направления в 2024 году стало рекордное возмещение средств в федеральный бюджет в сумме 7 128,8 млн рублей⁷ (в 2023 году – 2,3 млн рублей). Так, в доход федерального бюджета возмещены 6 939,2 млн рублей в связи с расторжением Управлением делами Президента Российской Федерации (далее – Управлением делами Президента) государственных контрактов на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов государственной собственности.

Одним из показателей эффективного планирования и результативности мероприятий является достигнутый экономический эффект, который в 2024 году составил 12 665,3 млн рублей.

Востребованность результатов проведенных мероприятий подтверждается соответствующими поручениями Правительства Российской Федерации, а также результатами реализации предложений (рекомендаций) Счетной палаты (далее – рекомендации). В 2024 году направлено 16 информационных писем, в том числе 1 в Администрацию Президента Российской Федерации и 3 – в Правительство Российской Федерации⁸. Более трети рекомендаций, актуальных в течение 2024 года, были выполнены и сняты с контроля.

Приоритетами, на реализации которых в 2024 году была сосредоточена работа направления деятельности, были:

- анализ системы государственного управления в сфере здравоохранения в подведомственных медицинских учреждениях Управления делами Президента;
- проблематика, связанная с администрированием денежных средств, поступающих во временное распоряжение арбитражных судов;

7. В том числе 13,7 млн рублей возмещено по итогам совместного КМ «Аудит осуществления Федеральной службой судебных приставов полномочий главного администратора (администратора) доходов в части исполнительского сбора с учетом результатов цифровой трансформации исполнительного производства в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года», ответственным за реализация которого являлось направление аудита доходов (аудитор – А.Н. Батуркин).

8. Информационное письмо направлено по результатам пункта 3.7.0.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год.

- оценка внедрения системы управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;
- вопросы оказания бесплатной юридической помощи, в том числе ветеранам СВО и членам их семей;
- вопросы цифровизации судебной системы, в том числе межведомственного цифрового взаимодействия;
- анализ закупок подарочной и сувенирной продукции органами государственной власти;
- развитие кадетского образования в Российской Федерации;
- повышение антикоррупционных компетенций Счетной палаты и анализ внедрения антикоррупционных мер в главных администраторах бюджетных средств (далее – ГАБС).

Результаты мероприятий способствовали повышению эффективности, рациональности использования государственных ресурсов и их оптимизации, устранению выявленных нарушений и недостатков, выработке обоснованных управленческих решений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и государственного управления, в том числе в сфере юстиции, судебной власти, деятельности органов прокуратуры и следствия, контрольной (надзорной) и антикоррупционной сферах.

Приоритетное внимание направлением деятельности уделяется вопросам выстраивания действенной системы адресной помощи для участников СВО, а также членов их семей, в том числе оказания Минюстом России бесплатной юридической помощи.

В рамках этой работы Счетной палатой было инициировано проведение ряда совещаний на площадке Минюста России, посвященных вопросам оказания бесплатной юридической помощи ветеранам СВО и членам их семей с участием представителей органов государственной власти, Фонда «Защитники Отечества» и более 700 представителей системы бесплатной юридической помощи из всех регионов страны.

Результатом работы стало существенное расширение перечня случаев, когда юридическая помощь ветеранам СВО и членам их семьи оказывается бесплатно. Подготовлены предложения по изменению законодательства, которые направлены на оказание такой помощи с использованием цифровых сервисов.

В целях построения эффективной системы поддержки участников боевых действий Счетной палатой была инициирована и сформирована «Матрица мер поддержки» участников СВО и членов их семей во всех регионах России.

Кроме того, в целях обеспечения режима надзорного сопровождения и контроля на местах за процессами предоставления всех положенных выплат, медицинских услуг, социальной помощи, включая государственные гарантии семьям участников СВО, в декабре 2024 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации (далее – Генеральная прокуратура) во взаимодействии со Счетной палатой было проведено совещание по вопросам соблюдения прав участников СВО и членов их семей на получение мер социальной поддержки.

Одним из приоритетов стало развитие внутренних компетенций инспекторского состава, в том числе внедрение современных аналитических методов и инструментов, а также автоматизация ряда трудозатратных аудиторских процедур. В 2024 году при аудите применено 28 цифровых решений на основе пакета программного обеспечения для аналитической платформы PolyAnalyst.

Прототип разработанного направлением деятельности цифрового продукта «Выявление рисков коррупционных нарушений при закупках у единственного поставщика» был выдвинут в составе проекта «Применение генеративных нейросетей в Счетной палате Российской Федерации» на конкурс «Международная университетская премия в области искусственного интеллекта и больших данных «Гравитация-2024» и стал победителем в номинации «Лучший кейс в сфере госуправления».

Счетная палата устанавливает новый уровень развития межведомственного взаимодействия, в том числе и с судебной системой.

Так, по результатам анализа движения денежных средств, размещенных на депозитных счетах, установлено⁹, что организация работы со средствами, поступающими во временное распоряжение арбитражных судов, трудозатратна, сложна и недостаточно прозрачна.

В целях устранения данной системной проблемы направлением деятельности предложена схема оптимизации процесса распоряжения денежными средствами, находящимися на лицевых счетах арбитражных судов, открытых в органах Федерального казначейства. В ходе проработки указанного подхода было проведено 5 расширенных совещаний с 15 министерствами и ведомствами – лидерами цифровизации.

В рамках подписанного Соглашения о намерениях по взаимодействию в целях внедрения современных информационных и коммуникационных технологий в процесс судопроизводства¹⁰ были проведены рабочие встречи со всеми заинтересованными органами, проработаны пути решения имеющихся проблем, скоординирован план дальнейшего движения в вопросе цифровизации судопроизводства.

-
9. ЗАМ «Анализ администрирования лицевых (депозитных) счетов для учета операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение арбитражных судов, в 2012–2022 годах и истекшем периоде 2023 года».
 10. Подписано в декабре 2023 года на расширенном рабочем совещании в Счетной палате.

В фокусе особого внимания направления деятельности находится развитие методологии и практики антикоррупционной деятельности Счетной палатой. В 2024 году завершена апробация Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков (далее – Методические рекомендации).

В результате внедрения методологии возросло количество выявленных Счетной палатой нарушений коррупционной направленности.

Методические рекомендации и онлайн курс по их применению размещены на международном ресурсе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ.

Новацией 2024 года стало проведение в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год анализа внедрения антикоррупционных мер в 70 ГАБС на основе двух чек-листов, подготовленных на базе Методических рекомендаций. Анализ показал¹¹, что ГАБС, в которых отсутствуют все антикоррупционные меры, включенные в чек-лист, – отсутствуют. Вместе с тем только в 13 из 70 ГАБС выполнены все мероприятия в части внедрения антикоррупционных мер.

Указанная практика будет продолжена в рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год. Это обеспечит максимальный охват ГАБС по одинаковому спектру вопросов и позволит отслеживать динамику внедрения реализации антикоррупционных мер.

11. Результаты анализа имеют пометку «Для служебного пользования».

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля)

В рамках последующего и предварительного аудита, учитывая стратегическую значимость вопроса безопасности и развития новых территорий Российской Федерации¹², направлением деятельности уделяется особое внимание формированию и развитию территориальных органов подконтрольных направлению ГАБС.

3.1. Последующий аудит

Направлением деятельности по итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в 17 ГАБС и в Минфине России¹³ установлено 150 нарушений и недостатков на сумму 5 677,2 млн рублей.

Нарушения и недостатки установлены в 11 ГРБС¹⁴. Выявленные нарушения преимущественно носят процедурный характер.

Установлено 13 фактов недостоверности данных бюджетной отчетности на общую сумму 6 064,7 млн рублей, допущенных Федеральным казначейством, Росархивом, Минюстом России, ФССП России, Следственным комитетом Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» и ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». В ходе проведения проверки указанными объектами аудита нарушения устранены, внесены изменения в бюджетную отчетность на вышеуказанную сумму. Это обеспечило достоверность соответствующих показателей бюджетной отчетности за 2023 год.

В числе системных проблем отмечаются низкое кассовое исполнение расходов федерального бюджета, увеличение дебиторской задолженности, рост объемов незавершенного строительства. Отмечается значительное количество нарушений использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели, а также требований законодательства в сфере закупок, бухгалтерского и бюджетного учета.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) остается низким, несмотря на систематические корректировки бюджетных ассигнований, предусматриваемых на указанные цели, и сроков ввода объектов в эксплуатацию. Кассовое исполнение по 9 объектам проверки составило 63,4 % от показателей сводной бюджетной росписи на реализацию федеральной

12. Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области.

13. В части, касающейся компетенции направления деятельности.

14. Федеральном казначействе, Росархиве, Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Управлении делами Президента, Минюсте России, ФСИН России, ФССП России, Следственном комитете Российской Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации, Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации, Росфинмониторинге.

адресной инвестиционной программы. Наиболее низкий уровень исполнения (от 32,2 до 59,8 %) отмечается у Следственного комитета Российской Федерации и Управления делами Президента.

Основными причинами остаются недочеты в утвержденной проектной документации, невыполнение подрядчиками условий государственных контрактов и соглашений, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ресурсов.

Общий объем дебиторской задолженности по итогам 2023 года по 17 ГАБС увеличился на 33,3 %. Наибольший объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года имелся в ФССП России на сумму 252 879,6 млн рублей и в Управлении делами Президента – на сумму 117 895,5 млн рублей.

Необходимо отметить, что по результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в ФСИН России¹⁵ установлены факты нарушений при функционировании федерального автономного учреждения «Научно-производственное объединение уголовно-исполнительной системы» (далее – ФАУ НПО УИС), учредителем которого является ФСИН России, а также факты нарушений Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о закупках.

Направлено обращение в Генеральную прокуратуру¹⁶. По информации Генеральной прокуратуры, факты, установленные Счетной палатой, нашли подтверждение. Применены меры прокурорского реагирования. Материалы также направлены в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации и Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области для принятия решения об уголовном преследовании (далее – ГСУ СК России и СУ СК России по Иркутской области соответственно).

В отношении нарушений, допущенных ФАУ НПО УИС, ФСИН России приняты соответствующие меры, в результате которых денежные средства в объеме 172,5 млн рублей в 2024 году перечислены в доход бюджета. По материалам, направленным в ГСУ СК России и СУ СК России по Иркутской области, проводится проверка.

По итогам проверки исполнения бюджета за 2023 год направлено 6 представлений¹⁷, 3 информационных письма¹⁸, 5 обращений¹⁹.

Отдельной задачей стало проведение в рамках проверки исполнения бюджета за 2023 год анализа закупки сувенирной и подарочной продукции в 86 ГАБС²⁰.

15. Результаты проверки имеют пометку «Для служебного пользования».

16. От 13 мая 2024 г. № 02/830/07-02.

17. В Следственный комитет Российской Федерации, Минюст России, ФСИН России, ФССП России, Росархив и ФКУ «Государственный архив Российской Федерации».

18. В Верховный Суд Российской Федерации, Федеральное казначейство, Управление делами Президента.

19. 3 – в ФАС России, 1 – в Федеральное казначейство, 1 – в Генеральную прокуратуру.

20. Результаты анализа имеют пометку «Для служебного пользования».

В части осуществления закупок установлены системные нарушения и недостатки, связанные с отсутствием утвержденных нормативных затрат, а также с превышением установленных нормативными затратами предельных количества и (или) цен одноименных товаров.

При этом в качестве сувенирной и подарочной продукции закупается широкий спектр разноплановых товаров.

Причинами такого положения дел стало:

- отсутствие законодательного определения понятия «сувенир», «подарок», «ценный подарок»;
- отсутствие сформированного и утвержденного нормативным правовым актом перечня таких товаров;
- отсутствие нормативно установленного порядка определения предельной цены для указанной продукции.

В результате заказчики самостоятельно утверждают нормативные затраты на закупку сувенирной и подарочной продукции. Ограничения по цене и количеству заказчики определяют также самостоятельно, руководствуясь своими потребностями и необходимостью закупки такой продукции.

В условиях необходимости оптимизации бюджетных ресурсов и их приоритетной направленности на решение вопросов, связанных с СВО и задач по развитию страны, поставленных Президентом Российской Федерации, средства на приобретение сувенирной и подарочной продукции могут быть рассмотрены как источник дополнительного финансирования.

Мероприятия в рамках последующего аудита в части анализа государственной программы Российской Федерации «Юстиция»

Направлением деятельности осуществляется контроль государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – ГП-42).

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год направлением проведены анализ и оценка реализации госпрограммы, оценка формирования и использования системы ее показателей.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-42 все запланированные на 2023 год 32 мероприятия (результата) выполнены в установленные сроки. Однако это стало возможно благодаря переносу срока выполнения одного мероприятия на 2024 год и корректировке плановых значений результатов. 8 результатов были перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках планирования значений результатов.

По итогам 2023 года достигнуты все 12 предусмотренных на год показателей госпрограммы, при этом 3 показателя перевыполнены более чем на 25 %, что также свидетельствует о недостатках планирования их значений.

В паспорте ГП-42 преобладали показатели, характеризующие непосредственные результаты, доля «высокоуровневых» показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 33,3 %.

Несмотря на то, что кассовое исполнение в целом по ГП-42 составило 111,9% к сводной бюджетной росписи²¹, низкое кассовое исполнение сложилось по ведомственному проекту «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» – 55,9 %, что связано с затягиванием сроков выполнения строительно-монтажных работ и наличием выявленных в ходе строительства недостатков в утвержденной проектной документации.

Входящая в ГП-42 федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)» выполнена на 91,2 %, что выше показателя 2022 года (82,1%). Однако анализ расходов и уровня ввода объектов в эксплуатацию показал, что в 2023 году из 6 объектов, подлежащих вводу в 2023 году в рамках мероприятий ФЦП, введен 1 объект.

В рамках ГП-42 фактически не осуществлялись мероприятия по достижению одной из восьми целей госпрограммы – «Обеспечение доступности для граждан и органов государственной власти достоверной и актуальной правовой информации, единства и целостности правового пространства на основе внедрения цифровых технологий (89 субъектов Российской Федерации подключены к ФГИС «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов»)», не установлены значения ее показателя, не предусмотрено финансирование ФГИС.

Достижение показателей, выполнение мероприятий, а также уровень кассового исполнения ГП-42 в 2023 году позволили оценить ее исполнение по ресурсам и результатам на уровне выше среднего, а по формированию и использованию системы показателей присвоить средний уровень.

По сравнению с результатами оценки ГП-42 по итогам 2022 года в 2023 году оценки не изменились. При этом в саму ГП-42 ежегодно вносятся изменения.

Это свидетельствует о том, что проблемы и риски формирования и реализации ГП-42 (прежде всего в части формирования системы показателей и ввода в эксплуатацию объектов ФЦП) сохраняются.

21. С учетом дополнительного источника финансирования.

3.2. Предварительный аудит

В рамках проверки формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проверка) особое внимание уделялось вопросу резервов оптимизации расходов федерального бюджета, достаточности финансирования территориальных органов, подконтрольных направлению деятельности ГАБС в 4 новых субъектах Российской Федерации, а также проверке обоснованности планируемых расходов и приоритетности дополнительных расходов.

Так, в части Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на период 2025–2027 годов имеется потребность выделения дополнительных бюджетных ассигнований на организацию цифрового взаимодействия с государственными органами, гражданами и организациями.

Установлено, что средний прирост рассмотренных дел и материалов по всей судебной системе составляет 1,2 процентных пункта в год. Это обуславливает переход федеральных судов к электронному судопроизводству. Для решения указанной задачи, в том числе с учетом предложений Счетной палаты, были выделены дополнительные бюджетные ассигнования.

По итогам проверки установлены нарушения и недостатки при формировании проекта бюджета в Минфине России, Федеральном казначействе, Следственном комитете Российской Федерации, Генеральной прокуратуре, ФСИН России, ФССП России, Управлении делами Президента, Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации и Росархиве.

Необходимо отметить, что значительная часть нарушений и недостатков была устранена объектами аудита в ходе проведения проверки.

Мероприятия в рамках предварительного аудита в части анализа государственной программы Российской Федерации «Юстиция»

По результатам анализа проекта паспорта ГП-42, проведенного в ходе проверки, отмечены недостатки системы показателей, которая из-за ежегодных изменений не позволяет с достаточной степенью достоверности оценить прогресс достижения целей программы. Так, предлагалось исключить 2 показателя госпрограммы и скорректировать значение одного показателя.

При планировании значений показателей на 2025–2027 годы не учтены факты переполнения показателей в более ранние периоды.

Доля высокоуровневых показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, остается на низком уровне (20 % в 2025–2027 годах).

Кроме того, отмечена необходимость уточнения паспорта ГП-42 в части ее влияния на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а также в части связи структурных элементов госпрограммы и их задач с показателями госпрограммы.

Также обращалось внимание на высокие риски нарушения сроков достижения цели ГП-42, связанной с цифровой трансформацией Минюста России, в части ввода в эксплуатацию ФГИС «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов» на всей территории Российской Федерации. Значения показателя, характеризующего степень готовности этой системы, с 2022 года не установлены.

4. Краткий обзор итогов тематических мероприятий

В 2024 году направлением деятельности завершено 2 КМ и 3 ЭАМ.

4.1. Государственное управление

4.1.1. В рамках реализации ОКМ «Аудит осуществления контрольно-надзорных функций и ресурсного обеспечения системы государственного управления» в 2024 году было завершено ЭАМ «Оценка результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти по управлению рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021–2023 годах».

Важность задачи по полноценному внедрению управления рисками значительно повышается в связи с поручением Президента Российской Федерации²² о завершении с 1 января 2025 года перехода от временных ограничений на осуществление контрольной (надзорной) деятельности с применением системы оценки и управления рисками (далее – КНД, поручение Президента, риск-ориентированная модель).

Проведение КНД на основе управления рисками позволяет более рационально использовать государственные ресурсы за счет определения приоритетных отраслей и (или) объектов контроля, в отношении которых требуется более жесткий контроль. При этом такой подход позволяет снизить чрезмерную нагрузку на субъекты экономической деятельности, сопряженной с низкими рисками.

Анализ деятельности²³ 9 контрольных (надзорных) органов²⁴ (далее – КНО, объекты ЭАМ) показал, что в целом их деятельность соответствует концепции контроля (надзора) в части снижения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ, проверки) и приоритетности профилактических мероприятий. Вместе с тем полноценного внедрения практики управления рисками при осуществлении КНД КНО не осуществлено.

Так, категорирование объектов контроля не в полной мере соответствует требованиям Закона № 248-ФЗ²⁵. Указанное значительно снижает эффект от управления рисками, поскольку не позволяет сосредоточить ресурсы КНО на объектах контроля, где обоснован потенциальный риск причинения вреда (ущерба) и доказана тяжесть возможных негативных последствий.

Законодательно²⁶ предусмотренная передача данных информационных систем КНО в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора),

22. Подпункт «к» пункта 10 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616.

23. По состоянию на 31 декабря 2023 года.

24. Росреестр, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор, Роскомнадзор, Россельхознадзор.

25. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

26. Пункт 3 статьи 17 Закона № 248-ФЗ.

регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК) и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС ЕРКНМ) не реализована. В результате в ЕРВК отсутствовали данные о 17,9 млн объектах контроля.

Отсутствие во ФГИС ЕРКНМ в 2022 году 4,7 % и в 2023 году 7,5 % случаев указания категории риска объекта контроля при проведении плановых проверок не позволяет определить правомерность проведения таких проверок.

Низкое качество ряда ключевых показателей не позволяет определить вклад КНО в минимизацию вреда (ущерба) в подконтрольных сферах. Ежегодно около 20 % ключевых показателей не подлежат оценке ввиду отсутствия возможности рассчитать их фактическое значение. В ряде случаев при достижении целевых значений ключевых показателей статистические данные за 2023 год наоборот свидетельствовали о росте фактически причиненного ущерба по отдельным отраслям экономики.

Начиная с 2022 года Правительством Российской Федерации и КНО проведена работа по усилению блока индикаторов риска. В итоге их количество выросло в 4,5 раза, доля проверок по данному основанию увеличилась с 1,3 % в 2021 году до 7,2 % в 2023 году.

Вместе с тем выявлены факты, снижающие эффект применения инструмента индикаторов риска, что подтверждается значительным количеством отказов органами прокуратуры в согласовании решений КНО о проведении проверок по данному основанию. В 2023 году 74 % таких решений КНО не были согласованы.

Нерешенным остается вопрос обеспечения качества индикаторов риска: их направленности на наиболее массовые и критичные инциденты, максимального охвата ими предметов контроля, возможности измеримости и верифицированности. Необходимо минимизировать возможность субъективного усмотрения КНО, в том числе путем регламентации и максимальной цифровизации процесса, а также автоматической фиксации срабатывания индикатора риска.

Отсутствие синхронизации данных в информационных системах КНО, ЕРВК и ФГИС ЕРКНМ, недостоверность содержащихся в них данных, незначительная доля цифровизации процессов, связанных с индикаторами риска, оценкой эффективности и результативности КНО, создают значительные риски по формированию «единого цифрового контура КНД», предусмотренного в том числе Концепцией совершенствования КНД.

В условиях ограничений на проведение проверок²⁷, а также с учетом полного перехода с 1 января 2025 года на риск-ориентированную модель²⁸, предусмотренного поручением Президента Российской Федерации, отмечаются риски «выпадения» объектов контроля, не отнесенных к категориям высокого риска, из зоны КНД.

-
27. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года проведение плановых КНМ допускается только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба) чрезвычайно высокого риска и высокого риска.
28. Предусмотрен Перечнем поручений № Пр-616 (подпункт «к» пункта 10).

4.1.2. В отчетный период проведено ЭАМ «Анализ ресурсного обеспечения Управления делами Президента Российской Федерации и его подведомственных организаций в части приобретения и обращения медицинской техники»²⁹.

Объектами анализа являлись Управление делами Президента и 8 подведомственных ему медицинских учреждений.

Мероприятие было направлено на достижение целей, связанных с:

- оценкой полноты и достаточности правового регулирования приобретения и обращения медицинской техники;
- анализом и оценкой деятельности Управления делами Президента и его подведомственных организаций по обращению медицинской техники, а также финансового обеспечения в части приобретения и обращения медицинской техники.

Кроме того, в рамках мероприятия были затронуты вопросы зависимости рынка товаров медицинского назначения от иностранных производителей.

По результатам ЭАМ направлены:

- информационное письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации с информацией об основных недостатках в деятельности медицинских учреждений Управления делами Президента в части приобретения и обращения медтехники;
- обращение в МВД России по факту причинения ущерба Российской Федерации, имеющему признаки уголовного правонарушения;
- рекомендации управляющему делами Президента Российской Федерации в целях улучшения системы государственного управления в сфере здравоохранения в подведомственных медицинских учреждениях.

О результатах мероприятия проинформированы Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, ФСБ России³⁰.

29. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия имеет пометку «Для служебного пользования».

30. Мероприятие включено в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 с учетом предложений ФСБ России.

4.2. Органы следствия

По результатам проведения КМ «Проверка использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года»³¹ установлена недостаточная обеспеченность проверенных следственных управлений бюджетными ассигнованиями для обеспечения деятельности. Средний уровень обеспеченности следственных управлений в 2021 году составил от 39,4 до 86,8 % фактической потребности.

Следственные управления не в полной мере обеспечены административными зданиями и помещениями, горюче-смазочными материалами, криминалистической и специальной техникой, форменной одеждой, автотранспортом, организационной техникой и иными материальными ресурсами, необходимыми для осуществления следственной деятельности.

4.3. Органы судебной власти

В ходе ЭАМ «Анализ администрирования лицевых (депозитных) счетов для учета операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение арбитражных судов, в 2012–2022 годах и истекшем периоде 2023 года» осуществлен анализ движения денежных средств на депозитных счетах 115 арбитражных судов за последние 11 лет.

В 2012–2023 годах на депозитные счета поступило более 218,4 млрд рублей. Ежегодно «остаток» денежных средств на них рос и увеличился в 10,9 раза.

На 1 января 2024 года он составил более 27 млрд рублей.

Рост экономических споров, дел о банкротстве, множество процедур при администрировании депозитных счетов, отсутствие единой автоматизированной системы по работе с депозитными счетами не только снижают скорость процессуальных выплат, но и порождают условия для противоправных деяний.

В ходе мероприятия установлено 113 фактов, которые свидетельствовали о признаках мошеннических действий и причинении материального ущерба на общую сумму 6,8 млн рублей. По фактам злоупотреблений были направлены материалы в правоохранительные органы. Вынесен приговор одному должностному лицу арбитражного суда, по остальным эпизодам продолжаются следственные действия.

В 2024 году в результате взаимодействия судебной системы и Счетной палаты должностными лицами федеральных судов возвращено в федеральный бюджет 3,5 млн рублей.

Указанные факты злоупотребления были установлены дистанционно (без выхода на объекты контроля) с использованием среды разработки Jupyter Notebook и пакета программного обеспечения для аналитической платформы PolyAnalyst.

31. Отчет о результатах контрольного мероприятия имеет пометку «Для служебного пользования».

В связи с отсутствием технической возможности отражения учета возмещения денежных средств по итогам экспертно-аналитических мероприятий в КПС «ККМ СП-Аудит», направлением деятельности было инициировано такое предложение, которое реализовано путем доработки КПС «ККМ СП-Аудит» в части создания технической возможности внесения сумм возвращенных денежных средств, поступивших по результатам проведения ЭАМ всей Счетной палаты.

Рекомендации Счетной палаты направлены в Правительство Российской Федерации. По итогам их рассмотрения Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко дано поручение Минфину России, Минюсту России, Минцифры России и Минэкономразвития России о проработке и внедрении современных информационных технологий в судопроизводство, межведомственное взаимодействие государственных органов и судебной системы Российской Федерации.

4.4. Информация о мероприятиях, переходящих на 2025 год

В 2025 году будет завершено 5 тематических мероприятий, реализация которых была начата в 2024 году.

В рамках реализации ОКМ «Аудит мер, направленных на совершенствование государственного управления в сфере юстиции, судопроизводства и архивного дела» в 2025 году будет завершено три мероприятия.

1. Предварительные результаты ЭАМ «Аудит порядка формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, федеральной собственностью и иными ресурсами, направленными на обеспечение безопасности федеральных судов в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года» показали, что возложенные на ФССП России функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – ОУПДС) в части, касающейся обеспечения безопасности судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса, поддержания общественного порядка, осуществления охраны здания, помещений судов, не могут быть реализованы в полном объеме.

В связи с этим финансирование услуг по охране федеральных судов осуществляется как за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение ФССП России, так и средств, предусмотренных судебной системе Российской Федерации и системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Установленная штатная численность приставов по ОУПДС позволяет обеспечить только минимальное количество постов охраны в зданиях федеральных судов.

Как следствие, указанные факторы приводят к возникновению рисков неэффективного расходования бюджетных средств. Так, привлечение в 2022–2024 годах сторонних организаций, оказывающих охранные услуги на договорной основе, привело к дополнительным расходам федерального бюджета на оплату услуг по охране (физической и технической) в сумме почти 5,2 млрд рублей.

2. В рамках ЭАМ «Анализ текущего состояния информатизации судебной системы Российской Федерации» рассматривалась информатизация деятельности 2 508 федеральных судов, мировых судей, а также межведомственное взаимодействие ФССП России и ФСИН России с судебной системой.
3. В рамках ЭАМ «Анализ реализации мероприятий по цифровой трансформации Минюста России в 2021–2023 годах, в том числе в части предоставления бесплатной юридической помощи» установлено следующее:
 - Минюстом России не проведены отдельные мероприятия ГП-42, влияющие на достижение национальной цели развития «Цифровая трансформация»;
 - ИС «Правовая помощь» в эксплуатацию не введена, ее разработка и эксплуатация осуществлялась с нарушением законодательства;
 - существуют риски низкой востребованности удаленного формата предоставления бесплатной юридической помощи с помощью ИС «Правовая помощь»;
 - срок эксплуатации половины ИТ-оборудования территориальных органов Минюста России превышает 9 лет;
 - установлены нарушения при осуществлении Минюстом России закупок для обеспечения нужд в сфере информационно-коммуникационных технологий.

По обращению ФСБ России в 2024 году начато КМ «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на капитальные вложения в объекты государственной собственности».

По результатам ранее проведенных контрольных мероприятий в отношении Управления делами Президента выявлены риски, связанные с неэффективным государственным управлением в сфере строительства и реконструкции объектов, выразившиеся в систематическом переносе сроков окончания их строительства (реконструкции) и росте дебиторской задолженности по ним. Указанные риски будут проанализированы в ЭАМ «Анализ ресурсного обеспечения Управления делами Президента Российской Федерации и его подведомственных организаций в части осуществления строительства и реконструкции объектов капитального строительства».

5. Реализация рекомендаций, выданных направлением деятельности по результатам ЭАМ и КМ

В части рекомендаций, мониторинг которых осуществлялся направлением деятельности в отчетном году, отмечаются следующие.

Результаты завершено в 2023 году ЭАМ «Аудит использования в 2018–2022 годах и истекшем периоде 2023 года государственных ресурсов в целях обеспечения развития пенитенциарной системы России в сфере исполнения новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы» показали приоритетность развития сети исправительных центров на базе имущества сторонних организаций, использующих труд осужденных к принудительным работам.

По итогам ЭАМ были выработаны рекомендации, направленные на совершенствование налогового, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в целях стимулирования организаций, использующих труд осужденных к наказанию в виде принудительных работ.

Это позволило существенно минимизировать расходы федерального бюджета на строительство, реконструкцию (капитальный ремонт) и оборудование зданий для размещения осужденных к принудительным работам. В 2024 году дополнительно создано 3 986 рабочих мест. Расчетная величина экономического эффекта, полученного в связи с сокращением затрат федерального бюджета, составила почти 5,0 млрд рублей.

В целях реализации рекомендации, выданной по результатам ЭАМ «Анализ использования федеральных ресурсов на функционирование и развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации в 2020–2022 годах», обеспечена установка аппаратных и программных средств защиты информации объектов системы судебно-экспертных учреждений Минюста России, а также приняты меры к поэтапному переходу на использование отечественного программного обеспечения для импортного оборудования.

В целях реализации рекомендаций по результатам КМ «Аудит эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов образовательными учреждениями Следственного комитета Российской Федерации» продолжалась работа по вопросам кадетского образования. Были проведены рабочие совещания в Счетной палате, Администрации Президента Российской Федерации и Минпросвещения России. В обсуждениях принимали участие представители всех министерств и ведомств, отвечающих за воспитание и образование кадетов. Развитие кадетского воспитания и обучения направлено прежде всего на формирование целостной системы патриотического воспитания, создание резерва управленцев «нового типа».

При Экспертном совете Министерства просвещения Российской Федерации создана рабочая группа в сфере кадетского образования.

На основе проекта Концепции развития воспитания и обучения в образовательных организациях, реализующих кадетский компонент, формируются «Основы

государственной политики Российской Федерации в сфере кадетского и казачьего кадетского образования», которые будут утверждены актом Президента Российской Федерации.

В 2025 году состоится Всероссийское совещание по кадетскому образованию и впервые запланировано проведение «Съезда кадетов».

По результатам ЭАМ «Анализ эффективности реализации мер по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» отмечалось отсутствие документа стратегического планирования, определяющего цели, целевые значения приоритетных направлений совершенствования госконтроля. С учетом рекомендации Счетной палаты Правительством Российской Федерации³² утверждена Концепция по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года.

32. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р.

6. Экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, проведенных направлением деятельности

По результатам рассмотрения проекта федерального закона № 679904-8 «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации» (далее – законопроект) установлено, что введение института специализированных уполномоченных по защите прав инвалидов может привести к дублированию основных задач и функций уже существующих институтов, дополнительного регулирования данного вопроса не требуется. Законопроект не был поддержан Счетной палатой. Учитывая в том числе позицию Счетной палаты, законопроект был отклонен в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет о работе направления аудита доходов Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 2 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита доходов Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² ,	16	2	1	19
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	6	-	-	6
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	5	-	-	5
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	5	-	-	5
тематические мероприятия:	5	2	1	8
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	-	2	-	2
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	4	-	-	4

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

2. В случаях участия направления деятельности в проведении совместных мероприятий указываются только те мероприятия, где направление деятельности было ответственным за его проведение.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	68 554,4

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	26	8	3	15	-
Направлено предписаний Счетной палаты	1	1	-	-	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	5
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	4
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	1
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	1
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	34
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	1
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	89
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. рублей)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях, всего	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
14	13	13	85

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	120	43	62	5	96
Приоритетные предложения (рекомендации)	25	4	14	0	15

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	121	33	13

Выступления аудитора Счетной палаты А.Н. Батуркина

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-	3*
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	-	7*

* С учетом круглых столов и иных мероприятий.

2. Резюме

В 2024 году направление деятельности при планировании и реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ и ЭАМ) руководствовалось стратегическими документами Счетной палаты, определяющими приоритетные области деятельности и основные задачи, а также результатами завершенных в предыдущие периоды мероприятий, которые служили основанием для продолжения анализа приоритетных областей аудита доходов.

Проведенные мероприятия были направлены на контроль за эффективностью администрирования налогов, сборов и иных обязательных платежей, в том числе на выработку рекомендаций по совершенствованию процедур администрирования доходов, улучшению качества таможенного регулирования, налогового администрирования, а также системы управления государственным имуществом.

В отчетном году утвержден итоговый доклад по результатам ОКМ «Аудит управления земельно-имущественным комплексом Российской Федерации»³, целью которого являлось содействие повышению качества управления земельно-имущественным комплексом Российской Федерации, включая вопросы вовлечения в оборот земельных ресурсов. Доклад был рассмотрен на заседании Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

В рамках дальнейшей работы над повышением качества учета и управления федеральным имуществом на 2025–2027 годы запланировано проведение ОКМ «Аудит учета и управления федеральным имуществом комплексом (за исключением земельных участков)».

В 2024 году в рамках продолжения работы по анализу деятельности таможенных органов в части реализации таможенного контроля проведено КМ, в рамках которого исследованы вопросы качества проводимого таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами и организациями, отнесенными к категории низкого уровня риска.

По результатам мероприятия установлено, что система категорирования лиц по уровням риска, применяемая ФТС России, требует доработки путем внесения изменений в перечень критериев, применяемых для категорирования, и в методику оценки.

Кроме того, в отчетном периоде впервые был исследован вопрос функционирования единого налогового счета (далее – ЕНС) в части деятельности федеральных органов исполнительной власти по формированию нормативной базы, учету и распределению единого налогового платежа.

3. Далее – ОКМ Земля (мероприятие проводилось в период с 2022 по 2023 год).

Вопросы администрирования ключевых налоговых платежей также на постоянной основе находятся на контроле Счетной палаты, в том числе в части предоставления льгот и преференций. В этой связи в целях оценки результативности предоставления налоговых льгот с точки зрения их влияния на финансово-экономические показатели деятельности организаций – получателей налоговых льгот в 2025 году запланировано соответствующее ЭАМ⁴.

В отношении неналоговых платежей системно анализируются полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов, включая проверку полноты начислений, учета и контроля за платежами в бюджет, взысканием задолженности. Для обеспечения контроля указанных вопросов на период 2025–2027 годов запланирован ОКМ «Аудит реализации мер по совершенствованию администрирования отдельных неналоговых платежей».

Отдельно следует отметить работу направления по обеспечению экономического эффекта, достигнутого в результате исполнения требований представлений и реализации предложений (рекомендаций) Счетной палаты, в том числе по ранее проведенным мероприятиям, часть из которых имеет отложенный бюджетный эффект. Благодаря указанной работе только в 2024 году экономический эффект от ранее проведенных мероприятий составил 68 554,4 млн рублей, в том числе обеспечен возврат денежных средств в бюджет в сумме 57 712,9 млн рублей.

4. ЭАМ «Оценка результативности предоставления налоговых льгот, установленных на федеральном уровне законодательством Российской Федерации, с точки зрения их влияния на финансово-экономические показатели деятельности организаций – получателей налоговых льгот в отдельных отраслях экономики за период 2019–2024 годов».

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

В 2024 году направлением деятельности проведено 13 КМ по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год, в том числе 8 совместных мероприятий. В ходе указанных мероприятий установлено 272 нарушения и недостатка, общий объем которых составил 288 592,6 млн рублей. По итогам проверок направлено 3 представления Счетной палаты участникам бюджетного процесса, 7 информационных писем, 1 обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и 1 обращение в Федеральную службу безопасности.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в ФТС России, Счетной палатой были установлены факты грубого нарушения требований к ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности за 2023 год, выразившегося в искажении показателей бюджетной отчетности ФТС России в части неотражения в бюджетном учете сумм дебиторской задолженности по уплате утилизационного сбора⁵, а также сумм банковских гарантий.

Общий объем нарушений составил 128 379,0 млн рублей. По выявленным нарушениям в отношении должностных лиц ФТС России и таможенных органов возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по статьям 15.15.6 и 15.15.7 КоАП⁶.

Также установлены признаки нарушений системного характера при взимании таможенных платежей в отношении водных судов, которые за пределами Союза⁷ подвергались операциям по их переработке (ремонту и модернизации)⁸.

Счетной палатой предложено Правительству Российской Федерации дать поручение Минтрансу России совместно с ФТС России определить порядок передачи таможенным органам информации о водных судах, в отношении которых

-
5. С учетом допущенных нарушений Минфину России было предложено оказать методическую помощь ФТС России в целях восстановления бюджетного учета. Кроме того, в рамках преемственности результатов на 2025 год запланирована проверка администрирования таможенными органами утилизационного сбора в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2024 год.
 6. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП).
 7. Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС, Союз).
 8. Аналогичные нарушения выявлялись в ходе КМ «Проверка деятельности таможенных органов при осуществлении контроля в отношении товаров, перемещаемых морским/речным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза, в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года», проведенного в 2021 году.

осуществлялись операции по их ремонту и/или модернизации, в целях исключения случаев неполной уплаты таможенных платежей⁹.

Кроме того, установлены факты предоставления таможенными органами разрешений на вывоз товаров без соответствующих решений должностных лиц Правительства Российской Федерации¹⁰.

Материалы по выявленным нарушениям в части осуществления закупок товаров, работ, услуг направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых в отношении должностного лица ФТС России возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32 КоАП России (нарушение порядка заключения контракта), а руководителю ФТС России внесено представление. Также материалы Счетной палаты направлены в МВД России для дачи уголовно-правовой оценки факту возможного завышения цены контракта¹¹.

В ходе проведения аудита исполнения бюджета за 2023 год в ФНС России выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 6 555,0 млн рублей в части администрирования налогов, сборов, пеней и штрафов, не связанные с искажением показателей бюджетной отчетности¹². Также установлены нарушения требований законодательства в части принятия правовых актов об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов, формирования и утверждения перечня подведомственных администраторов доходов бюджетов, принятия правовых актов о наделении территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений полномочиями администраторов доходов федерального бюджета¹³, порядков доведения лимитов бюджетных обязательств и ведения бюджетной сметы, в сфере закупок¹⁴ и иные нарушения¹⁵. По выявленным нарушениям в отношении должностных лиц ФНС России и налоговых органов возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по статьям 15.15.7 и 15.15.11 КоАП.

-
9. Данное предложение реализовано в 2024 году путем заключения соглашений об информационном сотрудничестве между ФТС России и федеральными автономными учреждениями «Российское Классификационное Общество» и «Российский морской регистр судоходства», подведомственными Минтрансу России.
10. Материалы по данным фактам направлены в ФСБ России.
11. Письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15 июля 2024 г. № 73/2-869-2024/1650дсп.
12. В части администрирования налогов и сборов установлены следующие систематические нарушения и недостатки:
- нарушение сроков, установленных Налоговым кодексом при предоставлении отсрочек (рассрочек);
 - неначисление процентов налогоплательщикам при несвоевременном возврате излишне уплаченных (взысканных) денежных средств;
 - начисление процентов налогоплательщикам при своевременном возврате излишне уплаченных сумм налогов при отсутствии правовых оснований;
 - излишне начисление процентов за пользование бюджетными средствами.
13. Устранено в ходе контрольного мероприятия.
14. В части отсутствия в формулах расчета затрат на приобретение основных средств и материальных запасов учета фактического наличия на балансе ФНС России отдельных категорий основных средств и материальных запасов.
15. В части отсутствия в договорах аренды условия о проведении ежегодной индексации арендной платы.

Наложено административных штрафов на сумму 50 тыс. рублей¹⁶, вынесено 4 предупреждения¹⁷.

При проверке Росимущества установлены нарушения и недостатки, связанные с администрированием доходов¹⁸, исполнением полномочий администратора доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁹, ненадлежащим исполнением полномочий собственника федеральных государственных унитарных предприятий²⁰ (далее – ФГУП) и государственных закупок. Общая сумма выявленных нарушений составила 153 353,7 млн рублей, из которых в ходе проверки устранены нарушения на сумму 153 063,3 млн рублей.

При проверке Росреестра установлены нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок, формировании соглашений о предоставлении ППК «Роскадастр» субсидий и контроле за их реализацией, управлении закрепленным имуществом и осуществлении внутреннего финансового аудита. Кроме того, выявлены нарушения, допущенные Росреестром при утверждении программы цифровой трансформации и ведении национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин.

При проведении аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год в Росалкогольтабакконтроле (далее – РАТК) выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 300,9 млн рублей, связанные с выполнением полномочий администратора доходов бюджета, ведением бюджетного учета и осуществлением закупочной деятельности. Кроме того, установлен ненадлежащий контроль за деятельностью территориальных органов РАТК, в том числе в части неэффективного использования имущества.

Направлением деятельности по итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год проведен анализ эффективности и результативности использования федеральной собственности. По итогам анализа установлены нарушения системного

-
16. Судебным участком № 7 Центрального района г. Челябинска вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа от 6 ноября 2024 г. № 3-536/2024, Судебным участком № 13 Всеволожского муниципального района Ленинградской области вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа от 7 ноября 2024 г. № 3-732/2024, Судебным участком № 6 Центрального судебного района г. Кемерово вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа от 29 июля 2024 г. № 5-222/2024-6, Судебным участком № 370 Тверского района города Москвы вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа от 31 июля 2024 г. № 5-710/2024 и от 26 сентября 2024 г. № 5-710/24.
 17. 2-м судебным участком Заельцовского района г. Новосибирска вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения от 7 ноября 2024 г. № 5-441/2024-3-2, Судебным участком № 3 города Ессентуки Ставропольского края вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения от 7 октября 2024 г. № 5-524/2024, Судебным участком № 11 Ленинского района г. Севастополя вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения от 13 сентября 2024 г. № 5-551/2024, Судебным участком № 83 города Санкт-Петербурга вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения от 14 ноября 2024 г. № 5-1394/2024-83.
 18. Выявлены нарушения в части необоснованного отражения в учете дебиторской задолженности доходов будущих периодов по расторгнутым договорам аренды (устранены в ходе контрольного мероприятия).
 19. Выявлены нарушения, связанные с ненадлежащим исполнением полномочий администраторов доходов по контролю, учету за поступлением средств и при оформлении решений и списании дебиторской задолженности по доходам.
 20. В рамках контроля за перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП.

характера²¹, связанные с невыполнением требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»²², а также с несоблюдением правообладателями федерального имущества Положения об учете и ведении реестра федерального имущества²³, включая нарушения порядка предоставления сведений для внесения их в реестр федерального имущества (далее – РФИ), предоставления информации об изменении ранее направленных сведений, а также исключения сведений из РФИ.

В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2024–2026 годы проведено 6 КМ в отношении 6 главных администраторов средств федерального бюджета.

По результатам аудита доходной части проекта федерального бюджета, по оценке Счетной палаты, риски недопоступлений по доходам (с учетом резервов) в 2025 году могут составить 85,9 млрд рублей, в 2026 году – 83,3 млрд рублей, в 2027 году – 82,5 млрд рублей. Основным и системным нарушением в рамках предварительного аудита доходной части федерального бюджета является формирование главными администраторами доходов прогноза поступлений доходов, а также расчетов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов²⁴.

В 2024 году в ходе осуществления предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением федерального бюджета направлением деятельности проводился анализ качества формирования и реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – госпрограмма), ответственным исполнителем которой является Росреестр. По результатам анализа итогов 2023 года отмечается исполнение госпрограммы по ресурсам и результатам на высоком уровне, в том числе достигнуты целевые значения всех показателей госпрограммы и одноименного федерального проекта. Вместе с тем в ходе рассмотрения проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы отмечены отдельные недостатки при планировании показателей госпрограммы, которые были устранены в результате исполнения направленных Счетной палатой рекомендаций, в том числе в части увеличения доли проектной части госпрограммы и увеличения доли показателей конечных результатов и итоговых эффектов.

-
21. В части не оформления права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, вторичных прав на объекты капитального строительства и земельные участки, а также прав оперативного управления, хозяйственного ведения, прав пользования (постоянного (бессрочного) пользования, аренды).
 22. От 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ.
 23. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.
 24. Так, в ряде расчетов прогноза поступлений доходов, включенных в материалы к законопроекту, отсутствуют предусмотренные методикой прогнозирования показатели (сумма налоговых льгот и (или) налоговых вычетов, коэффициент собираемости, сумма переходящих платежей, корректирующая сумма поступлений в расчетах НДС на нефть, на газ горючий природный, на газовый конденсат, в виде угля (за исключением коксующегося), НДС), используются показатели, не предусмотренные методикой прогнозирования (Минтранс России (используется корректирующий показатель), не учтены ожидаемые поступления доходов за счет работы по взысканию дебиторской задолженности (ФАС России)).

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном году КМ и ЭАМ

В 2024 году направлением завершено 8 тематических мероприятий (5 КМ и 2 ЭАМ), в том числе утвержден итоговый доклад по ОКМ Земля.

Общий объем выявленных нарушений составил 333,6 млрд рублей²⁵, количество выявленных нарушений и недостатков – 594, обеспечен экономический эффект по ранее проведенным мероприятиям – в сумме 68 554,4 млн руб.

Стратегическими приоритетами направления деятельности в 2024 году являлись вопросы совершенствования системы администрирования доходов, а также эффективное управление федеральным имуществом.

Тематическими приоритетами определены вопросы повышения качества таможенного оформления, оценки благоприятности налогового режима для самозанятых граждан, эффективного управления федеральным имуществом в рамках аудита деятельности ФГУП.

Основываясь на итогах ранее проведенных мероприятий и обеспечивая преемственность результатов, направление поэтапно проводит аудит наиболее значимых областей деятельности таможенных органов.

В 2022 году проведен аудит трансформации таможенных органов, связанный с созданием электронных таможен и центров электронного декларирования, с учетом результатов данного мероприятия в 2023 году проведена проверка осуществления таможенного контроля на этапе после выпуска товаров, в результате которого установлено, что в силу отсутствия полномасштабной и регулярной оценки декларирования товаров лицами низкого уровня риска (далее – НУР) основной объем перемещенных ими товаров остался не охваченным таможенным контролем после выпуска.

В этой связи в 2024 году проведен аудит реализации таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых уполномоченными экономическими операторами (далее – операторы) и организациями, отнесенными к категории НУР²⁶.

В ходе проверки перемещения через таможенную границу Союза товаров операторами и лицами НУР выявлены 85 нарушений и недостатков на сумму 11,7 млрд рублей, в том числе имеющих системный характер и допущенных при осуществлении контроля достоверности заявления таможенной стоимости товаров, классификации

25. С учетом мероприятий, проведенных по разделу 1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год.

26. КМ «Аудит деятельности таможенных органов по осуществлению таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых организациями, отнесенными к категории низкого уровня риска, и уполномоченными экономическими операторами, а также соответствия принятых таможенными органами решений по категорированию указанных лиц и включению (невключению) в реестр уполномоченных экономических операторов критериям и условиям, установленным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, в период 2022–2023 годов и истекшем периоде 2024 года (при необходимости в более ранние периоды)».

товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС²⁷, предоставлении льгот по уплате таможенных пошлин, а также в организации контроля за использованием товаров при целевом характере льгот.

Установлено, что система категорирования лиц по уровням риска, применяемая ФТС России, требует доработки путем внесения изменений в перечень критериев, применяемых для категорирования, и в методику оценки.

ФТС России в рамках системы управления рисками искусственно снижен уровень таможенного контроля путем установления шага генератора случайных чисел²⁸ в диапазоне, отличном от установленного приказом Минфина России, что сужает круг объектов таможенного контроля.

Наличие системы учета товаров у операторов, отвечающей установленным требованиям, является необходимым условием для получения и сохранения организациями статуса оператора. При этом типовые требования к системе учета товаров операторов правом Союза и законодательством Российской Федерации до настоящего времени не определены. Указанный правовой пробел привел к субъективному правоприменению и нарушению интересов организаций.

При совершении таможенных операций операторами применяется схема ухода от таможенного контроля путем использования оператором своего особого статуса, предполагающего минимальный объем таможенного контроля и специальные упрощения, в интересах третьих лиц, отнесенных к среднему и высокому уровням риска.

По итогам мероприятия направлено 5 представлений руководителям таможенных органов, информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минфин России, а также обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в связи с наличием в действиях должностных лиц таможенных органов признаков коррупционных правонарушений.

Результаты указанного выше мероприятия были учтены при планировании на 2025 год проверки администрирования отдельных льгот по уплате таможенных платежей²⁹.

В отчетном периоде по поручению Президента Российской Федерации проведена оценка эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»³⁰.

-
27. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.
 28. Устанавливает пределы минимизации мер таможенного контроля при выпуске товаров.
 29. КМ «Оценка администрирования льгот по уплате таможенных платежей при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, а также применения преимуществ, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза в отношении товаров при подтверждении их целевого назначения, в период 2023–2024 годов и истекший период 2025 года (при необходимости – в более ранние периоды)».
 30. ЗАМ «Анализ эффективности проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» за период 2019–2023 годов».

Оценка эффективности эксперимента³¹ проводилась Счетной палатой на основе разработанных критериев, в результате установлено, что введение режима НПД не оказало существенного влияния на динамику численности лиц, применяющих иные специальные налоговые режимы, режим НПД в целом является благоприятным для деятельности самозанятых, задача легализации деятельности самозанятых граждан выполняется.

Исходя из проведенной оценки эффективности эксперимента установлена недостаточность действующих инструментов контроля в отношении деятельности самозанятых граждан.

По результатам мероприятия направлены информационные письма Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации рекомендовано внести изменения в законодательство в части применения режима НПД, в том числе наделении ФНС России полномочиями по осуществлению контроля за расчетами плательщиков НПД.

В рамках аудита правомерности распоряжения федеральным недвижимым имуществом в отчетном периоде проведена проверка деятельности отдельных ФГУП³².

По результатам мероприятия выявлено нарушений на сумму 1 665,6 млн рублей, в том числе системные в части неправомерного начисления амортизации по имуществу, переданному ФГУП в хозяйственное ведение, в результате неуплата налога на прибыль организаций оценивается в 281,6 млн рублей (расчетно).

В этой связи Счетной палатой направлены рекомендации ФНС России о проведении мероприятий налогового контроля во всех действующих ФГУП.

Отмечены проблемы землепользования, в том числе часть земельных участков используется без оформления прав пользования или на праве постоянного (бессрочного) пользования без заключения договоров аренды (как установлено законом). В целях увеличения доходов федерального бюджета Счетной палатой предложено Правительству Российской Федерации поручить Росимуществу обеспечить переоформление таких прав путем заключения договоров аренды.

Также в Правительство Российской Федерации направлены предложения в части уточнения порядка учета денежных средств, остающихся в распоряжении ФГУП в связи с их освобождением от уплаты части чистой прибыли, в составе внебюджетных источников формирования финансового обеспечения реализации государственных программ Российской Федерации³³.

-
31. Специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – эксперимент, режим НПД, НПД).
 32. КМ «Аудит использования и распоряжения имуществом комплексом отдельных федеральных государственных унитарных предприятий, а также осуществления отдельных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».
 33. В случае, если указанными решениями предусматривается осуществление расходов, направленных на достижение задач и результатов соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Кроме того, по результатам мероприятия направлено 3 представления Счетной палаты, 5 информационных писем (в Правительство Российской Федерации, Росимущество, Минфин России, Минкультуры России и ГК «Росатом»), а также обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную налоговую службу.

С 2020 года направлением деятельности проводятся мероприятия³⁴, направленные на повышение эффективности управления земельными ресурсами. В отчетном периоде подготовлен итоговый доклад по результатам ОКМ Земля, проводившегося в 2022–2023 годах, в котором отмечено наличие комплекса проблем, препятствующих вовлечению земельных ресурсов в оборот, в том числе недостаточность актуальных данных о земле и недвижимости в ЕГРН³⁵ и других государственных реестрах, неэффективное межведомственное взаимодействие, наличие ограничений, связанных в том числе с пересечением границ земельных участков с землями лесного фонда, длительные процедуры внесения изменений в градостроительные документы и другие.

В 2024 году исследование вопросов использования земельных ресурсов проводилось в рамках аудита управления землями лесного фонда³⁶.

По результатам мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 1 096,2 млн рублей, в федеральную собственность возвращено 5 лесных участков площадью 65,2 тыс. га, совокупной кадастровой стоимостью 909,7 млн рублей.

Выявлены системные нарушения, связанные с отсутствием проектов освоения лесов, лесных деклараций и отчетов об использовании, охране и защите лесов, а также непринятие уполномоченными органами мер по пресечению нарушений и привлечению лесопользователей к административной ответственности.

В ходе мероприятия установлено, что ряд ставок арендной платы³⁷ не изменялись с 2007 года и не обеспечивают справедливую стоимость аренды лесных участков. Кроме того, выявлена тенденция замены аренды лесного участка на публичный сервитут, что ведет к недополучению доходов федерального бюджета³⁸.

Счетной палатой в Правительство Российской Федерации направлены рекомендации в части определения ставки арендной платы за единицу площади лесного участка³⁹, об определении платы за публичный сервитут на землях лесного фонда, не обремененных правами третьих лиц, в размере соответствующей арендной платы.

-
34. В 2021 году завершено КМ «Проверка целесообразности, законности и результативности возмездного отчуждения федерального недвижимого имущества, включая земельные участки, и администрирования соответствующих видов доходов федерального бюджета за 2017–2019 годы и истекший период 2020 года» (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год).
35. Единый государственный реестр недвижимости.
36. КМ «Аудит деятельности уполномоченных органов по управлению земельными участками земель лесного фонда в рамках переданных полномочий в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».
38. За 2,5 года расторгнуто более 22 тыс. договоров аренды, что привело к сокращению доходов федерального бюджета с 459,8 млн до 0,2 млн рублей в год (снижение более чем в 2 тыс. раз).
39. При ведении охотничьего хозяйства в отношении участков, не занятых охотничьей инфраструктурой.

Кроме того, по результатам мероприятия объектам контроля направлено 4 представления Счетной палаты, 5 информационных писем, а также обращения в Рослесхоз и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Контроль за управлением федеральной собственностью, а также за поступлением доходов от распоряжения имуществом остается важным приоритетом в работе направления аудита доходов. В этой связи в период 2025–2027 годов планируется реализация ОКМ «Аудит учета и управления федеральным имущественным комплексом (за исключением земельных участков)».

В отчетном году на основании постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации⁴⁰ впервые проанализирована деятельность федеральных органов исполнительной власти по вопросам внедрения и функционирования ЕНС⁴¹.

По результатам проведенного мероприятия установлено, что одной из основных причин несвоевременного распределения денежных средств, поступивших в качестве единого налогового платежа, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации является непредставление (несвоевременное представление) налогоплательщиками уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховым взносам, при этом в Налоговом кодексе Российской Федерации не предусмотрены меры ответственности налогоплательщиков за указанные нарушения.

Также установлено, что в связи с внедрением института ЕНС муниципальные образования не располагают оперативной информацией о предстоящих списаниях денежных средств с единых счетов местных бюджетов, тогда как для субъектов Российской Федерации ФНС России организовано представление оперативной информации, необходимой для осуществления прогнозно-аналитической работы.

В целях устранения установленных недостатков соответствующие предложения и рекомендации направлены в Правительство Российской Федерации, Минфин России и ФНС России.

В целях всестороннего анализа доходов федерального бюджета направлением деятельности на регулярной основе проводится исследование проблем в администрировании неналоговых платежей. В этой связи на период 2025–2027 годов запланировано проведение ОКМ «Аудит реализации мер по совершенствованию администрирования отдельных неналоговых платежей».

40. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 мая 2023 г. № 231-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году».

41. ЗАМ «Анализ учета и распределения доходов в бюджетную систему Российской Федерации в условиях внедрения и функционирования единого налогового счета».

В 2024 году предметом исследования неналоговых платежей стала проверка деятельности ФССП России в части администрирования исполнительского сбора⁴², в результате которой установлено, что с 2014 года поступления от указанного платежа увеличились в 4,7 раза и в 2023 году составили 42 млрд рублей, при этом объем дебиторской задолженности вырос в 11 раз. Вместе с тем, несмотря на проведенную цифровую трансформацию исполнительного производства, эффективность взыскания за 2023 год составила всего 4,3 %.

Установлены нарушения Федерального закона № 229-ФЗ⁴³, оказывающие негативное влияние на объемы и качество взыскания исполнительского сбора, системные нарушения и недостатки при осуществлении ФССП России полномочий главного администратора (администратора) доходов⁴⁴.

Кроме того, проведенная проверка показала, что данные АИС ФССП⁴⁵ и бюджетной отчетности в части начисления и уплаты исполнительского сбора различны, определить фактический объем дебиторской задолженности по исполнительскому сбору не представляется возможным.

При ведении бюджетного учета дебиторской задолженности порядок, установленный Минфином России⁴⁶, ФССП России не применяется. В результате дебиторская задолженность по истечении года с момента возникновения (начисления исполнительского сбора) по неоконченным исполнительным производствам не признается ФССП России активом и списывается с балансового учета. В этой связи Минфину России рекомендовано проработать вопрос об определении в законодательстве Российской Федерации о бухгалтерском учете особенностей порядка ведения учета дебиторской задолженности в части уплаты исполнительского сбора.

Кроме того, по итогам проверки направлено 5 представлений Счетной палаты, 4 информационных письма и обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По результатам проведенных в 2024 году мероприятий направлением деятельности направлено 22 информационных письма в различные органы государственной власти⁴⁷, а также Президенту Российской Федерации. Выдано 43 рекомендации, из которых 4 отнесены к категории приоритетных.

-
42. КМ «Аудит осуществления Федеральной службой судебных приставов полномочий главного администратора (администратора) доходов в части исполнительского сбора с учетом результатов цифровой трансформации исполнительного производства в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года».
 43. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
 44. Нарушения при осуществлении начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью перечисления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, начисления и взыскания дебиторской задолженности, возврате излишне уплаченных платежей и процентов по ним, принятии решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет также ежегодно выявляются при проведении аудита исполнения федерального бюджета и тематических контрольных мероприятий в других главных ФОИВ и их территориальных органах.
 45. Государственная информационная система «Автоматизированная информационная система Федеральной службы судебных приставов».
 46. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты», утвержденный приказом Минфина России от 30 июня 2020 г. № 129н.
 47. Правительство Российской Федерации, ФНС России, ФТС России, Росимущество, Минфин России и другие.

В 2024 году достигнут значительный экономический эффект от обеспечения исполнения представлений и реализации ряда рекомендаций, выданных Счетной палатой в прошлые отчетные периоды.

Так, по результатам ранее проведенных мероприятий, которые в том числе имеют отложенный бюджетный эффект, таможенными органами до настоящего времени осуществляется комплекс проверочных мероприятий, благодаря которым в 2024 году поступило в бюджет 55,7 млрд рублей⁴⁸.

Кроме того, в 2024 году реализована приоритетная рекомендация по итогам проведенного в 2023 году мероприятия, предметом которого являлась оценка деятельности кураторов налоговых расходов по осуществлению оценки эффективности налоговых расходов⁴⁹, в результате в Правила формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации внесены изменения⁵⁰ в части определения порядка признания налогового расхода эффективным (неэффективным) в зависимости от результатов оценки эффективности.

В части повышения эффективности имущественных отношений в 2024 году реализована приоритетная рекомендация, в соответствии с которой появилась возможность досудебного обжалования решений о приостановке регистрации прав на недвижимость, направленная на снижение нагрузки на судебные органы в связи с большим количеством дел об оспаривании решений государственных регистраторов прав⁵¹.

-
48. Примерами наиболее значимых системных результатов, по итогам реализации которых в 2024 году обеспечены дополнительные поступления в федеральный бюджет, могут служить следующие:
1. В ходе КМ «Проверка деятельности таможенных органов при осуществлении контроля в отношении товаров, перемещаемых морским/речным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза, в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года» было установлено несоответствие положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 908 подпункту 1 пункта 2 статьи 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в отношении применения ставки налога на добавленную стоимость в размере 10 % при ввозе фракций пальмового масла. Правительству Российской Федерации было предложено инициировать исключение фракций пальмового масла из перечня товаров льготного налогообложения, что было реализовано и в 2024 году в федеральный бюджет дополнительно поступило 8,2 млрд рублей;
 2. При последующем контроле за исполнением ФТС России в 2020 году федерального бюджета были установлены факты невзимания антидемпинговой пошлины, что показало на необходимость организации таможенными органами системной работы по контролю данной категории товаров. В результате внедренных мер в 2024 году в бюджет дополнительно поступило 7,2 млрд рублей.
 3. По результатам КМ «Проверка полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, в период 2018–2019 годов и истекший период 2020 года, в отношении товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности (включая патенты, товарные знаки, авторские права)» в 2024 году в ФТС России продолжилась работа по проведению таможенного контроля в отношении организаций, в отношении которых Счетной палатой установлены риски невключения в структуру таможенной стоимости лицензионных платежей, по результатам этой работы в 2024 году в бюджет довыскано 6,5 млрд рублей.
49. ЗАМ «Исследование деятельности кураторов налоговых расходов по осуществлению оценки эффективности налоговых расходов в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (в части льгот, преференций и освобождений, установленных законодательством Российской Федерации по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость и налогу на добычу полезных ископаемых)».
50. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 955 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439».
51. Федеральный закон от 22 июля 2024 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Письмо в Правительство Российской Федерации было направлено в 2021 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности и достижения целей предоставления средств федерального бюджета, направленных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года на осуществление полномочий по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с учетом передачи части полномочий».

Также продолжается реализация ряда ключевых предложений Счетной палаты:

- в целях реализации рекомендации по совершенствованию предпродажной подготовки в целях приватизации федерального имущества⁵², в декабре 2024 года на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности рассмотрен законопроект⁵³, которым предусмотрены критерии определения минимально необходимой площади земельного участка, предоставляемого собственнику расположенного на нем строения, по отношению к расположенному на нем зданию, сооружению;
- в целях реализации рекомендации по созданию реестра должников федерального бюджета⁵⁴ Минфином России создается единое информационное пространство (среда цифрового обмена унифицированной информацией и консолидации данных) о состоянии дебиторской задолженности по неналоговым доходам в целях формирования единого электронного реестра должников по неналоговым платежам по всем уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В 2024 году распоряжением Правительства Российской Федерации⁵⁵ утверждена Концепция⁵⁶, в соответствии с которой формирование единого электронного реестра должников федерального бюджета по неналоговым платежам будет осуществляться в ГИИС «Электронный бюджет» на основе данных единой технологической платформы интеграции данных всех участников бюджетного процесса федерального уровня.

-
52. По результатам проведения ЭАМ «Анализ выполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 – 2019 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р» с учетом итогов КМ «Проверка целесообразности, законности и результативности возмездного отчуждения федерального недвижимого имущества, включая земельные участки, и администрирования соответствующих видов доходов федерального бюджета за 2017–2019 годы и истекший период 2020 года».
53. «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».
54. Рекомендация дана по результатам проведенного в 2021 году ЭАМ «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности».
55. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 1569-р.
56. Концепция технологической интеграции данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на единой технологической платформе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), проведенных направлением деятельности

По итогам 2024 года направлением деятельности проведено 172 экспертизы НПА, по результатам которых подготовлено 121 заключение, при этом по 46 высказаны значимые замечания, из них учтены 33 или, 71,7 % общего количества высказанных значимых замечаний.

К числу наиболее значимых и резонансных проектов, по которым осуществлялась подготовка заключений Счетной палаты в истекшем году в первую очередь можно отнести проекты федеральных законов, разработка и принятие которых обусловлены необходимостью проведения реформы налогового законодательства исходя из положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года, а также законопроекты, оказывающие существенное влияние на формирование доходной части бюджета.

В том числе законопроекты⁵⁷, предусматривающие:

- введение прогрессивной шкалы налогообложения налога на доходы физических лиц;
- увеличение ставки по налогу на прибыль с 20 до 25 %;
- расширение пороговых значений применения упрощенной системы налогообложения;
- налоговую амнистию за дробление бизнеса;
- изменение налогообложения в отраслях «с высокой рентабельностью и низкими инвестициями», а именно: производстве минеральных удобрений, добыче железной руды;
- расширение периметра применения автоматизированной упрощенной системы налогообложения;
- индексацию государственной пошлины по широкому кругу видов пошлин;
- введение туристического налога и ряд других.

Важным направлением является работа не только с законопроектами на этапе нулевого чтения, но и с проектами постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, объем проводимой экспертизы по которым увеличился. Рассмотрение подзаконных нормативных актов направлено на снижение рисков, возникающих в правоприменительной практике, в том числе посредством исключения внутренних противоречий в подготавливаемых проектах НПА.

Основной задачей при подготовке заключений по проектам нормативных актов, оказывающих влияние на доходы и расходы федерального бюджета, является

57. Законопроекты: № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 727330-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования налоговой системы).

выявление и устранение внутренних противоречий в проектируемых нормах с целью обеспечения качественного администрирования налогов и сборов и совершенствования прогноза доходов федерального бюджета.

В соответствии с положениями стандарта СОД 12 «Организация проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации» проводится работа с Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам по учету замечаний Счетной палаты.

При проведении экспертизы законопроектов, предусматривающих введение налоговых льгот, Счетная палата на этапе нулевого чтения обращает особое внимание на соблюдение положений пункта 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439⁵⁸ в части соответствия проектируемых льгот целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, в части показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, в части оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) проектируемых льгот.

При этом Счетной палатой концептуально не поддерживаются законопроекты, предусматривающие необоснованное расширение перечня субъектов, имеющих право воспользоваться налоговыми льготами, законопроекты, реализация которых может привести к сокращению доходной части бюджетов либо к значительному увеличению объема расходов бюджетов, без определения соответствующих источников компенсации выпадающих доходов и ряд других.

58. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе направления
аудита в сфере закупок,
энергетического комплекса
и СМИ в 2024 году

Приложение № 3 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты ²				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий,	8	5	4	17
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3	-	-	3
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	3	-	-	3
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	3	-	-	3
тематические мероприятия:	1	5	3	9
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	-	4	-	4
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	4	2	-	6

1. Далее – направление деятельности, Счетная палата.

2. Указаны мероприятия, в которых направление деятельности является ответственным за его проведение.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, - всего	6 123,3

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	7	4	1	5	-
Направлено предписаний Счетной палаты	1	-	-	2	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего, из них:	3
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	3
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	-
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	-
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	1
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
2	3	3	20,0

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	54	41	9	7	79
Приоритетные предложения (рекомендации)	6	0	0	0	6

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	неучтенные	на согласовании
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	39*	2	0	2**

* В том числе в 35 заключениях на проекты нормативных правовых актов замечания и предложения отсутствуют.

** По состоянию на 31 декабря 2024 года проекты нормативных правовых актов не приняты и не отклонены.

Выступления аудитора Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-	1
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	12

2. Резюме

В 2024 году направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ проводилось 23 мероприятия (в качестве ответственного за проведение мероприятий), в том числе: завершено 8 контрольных, 5 экспертно-аналитических и 4 иных мероприятия; в 2025 году продолжается проведение 4 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий.

Также направление деятельности принимало участие (в качестве соисполнителя) в проведении 16 контрольных, 3 экспертно-аналитических и 7 иных мероприятий.

По итогам завершенных в отчетном году мероприятий:

- направлены 7 представлений Счетной палаты; 3 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации; 13 информационных писем, из них 1 – в Администрацию Президента Российской Федерации и 5 – в Правительство Российской Федерации;
- выявлено 106 фактов нарушений и недостатков на общую сумму 11 348,9 млн рублей.

В результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) достигнут экономический эффект в общем объеме 6 123,3 млн рублей, из них в отношении деятельности компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции 3 505,6 млн рублей.

Так, по ранее выявленному нарушению соглашения о разделе продукции оператором проекта представлена информация об увеличении налога на прибыль к уплате за счет уменьшения возмещаемых затрат на сумму курсовых разниц на 36,5 млн долларов США (или на 3 456,6 млн рублей расчетно).

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета Российской Федерации, проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. В отчетном году проведены контрольные мероприятия по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Минэнерго России, ФАС России и Госкорпорации «Росатом» со следующими основными результатами.

По итогам проверки в Минэнерго России выявлено 7 нарушений (недостатков), в том числе финансовых, на сумму 608,3 млн рублей.

Основные нарушения связаны с несоблюдением положений Градостроительного кодекса Российской Федерации о необходимости проведения государственной экспертизы проектной документации в уполномоченном учреждении и неприменением мер ответственности в ходе реализации государственного контракта при проведении мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

Кроме того, выявлены нарушения порядка реализации документов стратегического планирования в части государственной программы Российской Федерации (далее – госпрограмма) «Развитие энергетики».

По итогам проверки в ФАС России выявлено 25 нарушений (недостатков), в том числе финансовых, на сумму 6 548,5 млн рублей. Составлено два протокола об административных правонарушениях, на основании одного из которых должностное лицо привлечено к административной ответственности, второй находится на рассмотрении в судебных инстанциях.

Были отмечены нарушения ФАС России отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в несоблюдении правил нормирования закупок и определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), а также в отсутствии надлежащего ведомственного контроля ФАС России за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Также в ходе проверок в ФАС России и Минэнерго России установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации, содержание которых требовало рассмотрения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации органами прокуратуры принято решение о внесении представления руководителю ФАС России об устранении нарушений закона.

По итогам проверки в Госкорпорации «Росатом» выявлено 5 нарушений (недостатков), в том числе финансовых, на сумму 686,5 млн рублей.

Среди основных нарушений необходимо отметить превышение получателем субсидии из федерального бюджета на разработку прототипов квантовых процессоров в соответствии с мероприятиями «дорожной карты» развития высокотехнологичной области «Квантовые вычисления» установленного процентного ограничения (не более 60 %) финансового обеспечения затрат за счет бюджетных средств на приобретение оборудования на 686,5 млн рублей.

Проведенный анализ исполнения госпрограмм показал следующее.

Реализация госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (далее – ГП-22), ответственной за которую является Госкорпорация «Росатом», оценена Счетной палатой по ресурсам и результатам на «высоком» уровне. В 2023 году достигнуты все 13 показателей уровня госпрограммы и 50 запланированных результатов. Уровень кассового исполнения расходов за 2023 год составил 98,7 % (85 013,4 млн рублей).

В части формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации ГП-22 оценена на уровне «выше среднего». По результатам проведенной оценки отмечена необходимость увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Реализация госпрограммы «Развитие энергетики» (далее – ГП-30), ответственным за которую является Минэнерго России, по ресурсам и результатам оценена Счетной палатой на «среднем» уровне. В 2023 году достигнуты все 9 показателей уровня госпрограммы и 38 из 43 запланированных результатов (88,4 %), при этом 3 результата (7,7 % от предусмотренных) были перевыполнены более чем на 25 %. Уровень кассового исполнения расходов за 2023 год составил 88,7 % (33 001,4 млн рублей).

В части оценки формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации ГП-30 оценена на уровне «ниже среднего». Согласно проведенной оценке отмечена недостаточность в составе госпрограммы показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Проведенный анализ ГП-30 выявил нарушения требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, а именно: мероприятия по ликвидации последствий горных работ отнесены к процессным; не произведена декомпозиция показателей по субъектам Российской Федерации; годовой отчет о ходе реализации не содержит прогноза достижения целей госпрограммы.

3.2. Основными результатами проведения комплекса контрольных мероприятий по формированию проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» являются следующие.

Основные нарушения, допущенные Минэнерго России, связаны с несвоевременным распределением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, неверным применением кодов классификации расходов бюджетов (раздела, подраздела), а также несоблюдением методики распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов, которое выражено в увязке одного кода классификации расходов с несколькими мероприятиями (результатами) комплекса процессных мероприятий.

В ходе проверки в ФАС России выявлены нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований, включая порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований и порядок применения классификации операций сектора государственного управления; положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок; отдельные услуги территориальных органов ФАС России запланированы при отсутствии утвержденных нормативных затрат.

В части анализа проекта паспорта ГП-22 установлено следующее.

В рамках ГП-22 на 2025–2027 годы предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета по 7 из 16 структурных элементов.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается по федеральному проекту «Развитие Большого Северного морского пути».

Проектом паспорта ГП-22 предусмотрено 11 показателей в 2025 году, 10 показателей – в 2026 году и 10 показателей – в 2027 году.

По сравнению с действующей редакцией паспорта госпрограммы включены 3 новых показателя, исключены 5 показателей, а также продлены до 2027 года значения по ряду показателей.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном году контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ и ЭАМ)

В соответствии с Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы направлением аудита проводились кросс-отраслевой комплекс мероприятий «Анализ внешних и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России» (далее – КОКМ) и отраслевой комплекс мероприятий «Аудит системы регламентированных закупок» (далее – ОКМ).

В 2024 году подготовлен итоговый доклад, обобщающий результаты всех проведенных мероприятий, входящих в КОКМ, с целью освещения выявленных угроз и возможностей перед российской экономикой от реализации внешними торговыми партнерами Российской Федерации политик и мер в рамках глобального энергоперехода.

Ключевые выводы исследования

Современный энергетический переход вызван не межтопливной конкуренцией и поиском наиболее эффективных источников энергии для промышленного развития, а во многом под влиянием климатической повестки.

Российская экспортная продукция по показателю углеродного следа является конкурентоспособной на внешних рынках. Введение в странах Евросоюза трансграничного углеродного регулирования не окажет в среднесрочной перспективе значимого влияния на макроэкономические показатели Российской Федерации. Введения новыми внешнеэкономическими партнерами России трансграничного углеродного регулирования, аналогичного правилам Евросоюза, в среднесрочной перспективе не ожидается.

Наиболее значимыми в обеспечении достижения Российской Федерацией целей по снижению выбросов парниковых газов видятся два направления: надлежащее лесопользование с обеспечением международного признания заявляемых объемов поглощения парниковых газов российскими лесами и развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности строительной отрасли и ЖКХ, занимающей значительную долю в формировании углеродного следа России и потреблении энергоресурсов.

В средне- и долгосрочной перспективе в связи с глобальным энергопереходом сформировался ряд угроз для экономики России:

- сохраняется риск непризнания результатов российской климатической политики за рубежом, реализация которого может негативно отразиться на экспортном потенциале России;

- отнесение США технологий в кластере «Генерация и хранение возобновляемой энергии» к числу критических и прорывных технологий двойного назначения сохранит ограничение доступа к иностранным технологиям, связанным с энергопереходом;
- снижение потребления угля в мире в связи с переходом стран на низкоуглеродные стратегии развития и его возможное замещение альтернативными энергоресурсами.

По итогам проведенных в 2022–2024 годах мероприятий в рамках КОКМ выработано и направлено 50 предложений (рекомендаций) Счетной палаты, из которых 20 выполнено и снято с контроля, по 30 срок реализации не наступил.

Итоговый доклад о результатах КОКМ направлен в Правительство Российской Федерации и палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках ОКМ «Аудит системы регламентированных закупок», целью которого является содействие совершенствованию системы государственных закупок, в 2024 году проведены следующие мероприятия.

Завершено ЭАМ «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися».

В последние годы показатели объема и количества несостоявшихся госзакупок находились на стабильно высоком уровне, по итогам 2023 года несостоявшейся была признана каждая вторая конкурентная закупка, Счетной палатой по поручению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) были проанализированы возможные причины сложившейся ситуации и сделаны следующие выводы:

- согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок с 2017 по 2023 год доля извещений, признанных несостоявшимися, выросла на 14 % по количеству и на 18 % по объему. По итогам 2023 года признаны несостоявшимися около 60 % закупок от общего стоимостного объема опубликованных извещений;
- к наиболее конкурентным отраслевым направлениям в госзакупках (с долей несостоявшихся закупок не выше 40 %) можно отнести закупки продуктов питания, услуг образования, услуг в области проектирования и сертификации, а также услуг уборки и охраны. Наибольшая доля несостоявшихся закупок приходится на сделки с недвижимым имуществом;
- в контрактной системе сложились отдельные практики организации закупочной деятельности, которые могут влиять на количество потенциальных поставщиков, участвующих в конкурентных процедурах. К ним в том числе относятся: укрупнение лотов, централизация закупок, некорректное определение НМЦК и его технического задания.

Кроме того, установлена зависимость доли несостоявшихся закупок от ключевой ставки Банка России. Так, более высокая ключевая ставка приводит к большей банковской комиссии за выдачу соответствующей гарантии, что, в свою очередь, увеличивает финансовую нагрузку на участников закупок, приводит к снижению

активности потенциальных поставщиков и, как следствие, к повышению доли несостоявшихся закупок.

По мнению Счетной палаты, одним из наиболее перспективных инструментов увеличения конкуренции в госзакупках становится стандартизация, представляющая собой систему унифицированных, типизированных требований и нормативов, направленных на достижение упорядоченности закупочных процедур.

Подготовлены промежуточный доклад о результатах ОКМ в части анализа и оценки механизмов формирования НМЦК, а также итоговый доклад о результатах ОКМ.

Основные выводы по результатам ОКМ:

- Проведенный анализ планирования закупочной деятельности, связанной с реализацией госпрограмм, показал отсутствие у заказчиков планомерной и последовательной работы в течение непосредственного периода осуществления закупок. По половине (51 % от общего количества извещений) опубликованных извещений с общим объемом 1.2 трлн рублей (52 % от общего стоимостного объема извещений) информация о плановой закупке в плане-графике появлялась незадолго до публикации самой закупки: в диапазоне от 0 до 20 дней;
- Низкий уровень конкуренции и, как следствие, высокий объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приводят к повышению значимости расчета НМЦК. В этих условиях в большинстве случаев цена контракта соответствовала НМЦК. В настоящее время отсутствуют четко прописанные, а также подкрепленные инструментами, поддерживающими их эффективное функционирование, комплексные алгоритмы (механизмы) действий заказчика при определении НМЦК. В связи с чем возрастает вероятность неэффективных бюджетных расходов на закупки товаров, работ и услуг;
- Ценовая конкуренция при закупках начинает свое действие при наличии четырех и более участников закупки, и рассчитанная величина НМЦК приближается к рыночной цене;
- Заказчики при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен фактически используют один источник информации – коммерческие предложения, то есть, по сути, не проводят анализ рынка, что может приводить к некорректному определению НМЦК;
- Правовой статус методических рекомендаций по применению документов национальной системы стандартизации не обязывает заказчиков надлежащим образом применять указанные документы при описании объекта закупки.

Кроме того, по предложению Совета Федерации в 2024 году начато параллельное ЭАМ «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».

В рамках указанного мероприятия изучается и анализируется деятельность уполномоченных органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направленная на осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Завершение мероприятия – март 2025 года.

В сфере международного сотрудничества направление аудита возглавляло работу Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок (INTOSAI Working Group for Public Procurement Audit). В рамках работы группы принято участие в разработке учебного курса «Аудит государственных закупок» для платформы Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI), основанного на Руководстве ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок (GUID 5280 – Guidance for Audits of Public Procurement), подготовленном Рабочей группой ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок при участии Счетной палаты.

В сфере цифровизации направлением аудита в 2024 году разработан и внедрен цифровой продукт «Признаки нарушений применения национального режима в госзакупках». Цифровой продукт занял первое место на Конференции лучших практик Счетной палаты.

Также при проведении ЭАМ «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися» был применен генеративный искусственный интеллект.

Данный проект стал победителем в номинации «Лучший кейс в сфере государственного управления» конкурса «Международная университетская премия в области искусственного интеллекта (ИИ) и больших данных «Гравитация-2024».

Результаты КМ и ЭАМ в сфере топливно-энергетического комплекса

На ежегодной основе Счетной палатой осуществляется проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции.

Работа компаний-операторов в 2023 году проходила на фоне усиливающихся ограничений (санкции, потолок цен и другие недружественные действия), вводимых некоторыми иностранными государствами и международными организациями на нефтегазовых рынках, в целях снижения зависимости от импорта энергоресурсов из России.

По результатам КМ Счетной палатой подготовлено Заключение по докладу Правительства Российской Федерации «Об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции за 2023 год», а также направлены информационные письма с предложениями (рекомендациями) по устранению нарушений и недостатков в Правительство Российской Федерации и Министерство энергетики Российской Федерации.

Экономический эффект, достигнутый в результате выполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты в 2024 году, оценивается в 6 123,3 млн рублей.

По предложению Совета Федерации и в соответствии с поручением Президента Российской Федерации проведено ЭАМ «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».

В ходе мероприятия проведен аудит формирования и использования источников финансирования, а также мониторинг реализации мероприятий по газификации и догазификации домовладений населения в рамках региональных программ газификации.

Проверка показала, что деятельность объектов аудита по реализации мероприятий по газификации (догазификации) осуществляется в целях выполнения поручений Президента Российской Федерации и соответствует законодательству Российской Федерации. В рамках региональных программ газификации в 2021–2023 годах газифицировано 2 234 населенных пункта, построено 36 346 км внутрипоселковых газопроводов, 9 893 км межпоселковых газопроводов. Всего с начала догазификации по состоянию на 2 ноября 2024 года от граждан принято 1 403,4 тыс. заявок, заключено 1 348,9 тыс. договоров на догазификацию, до границ 1 102,7 тыс. домовладений доведены сети газоснабжения, подключено к сетям 686,9 тыс. домовладений.

По результатам ЭАМ направлены информационные письма Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации с предложениями (рекомендациями) по совершенствованию нормативно-правовой базы и повышению результативности деятельности участников газификации по реализации мероприятий газификации (догазификации).

Завершено ЭАМ «Анализ закупочной деятельности за 2022 год и первое полугодие 2023 года публичного акционерного общества «Газпром», отдельных коммерческих организаций с долей публичного акционерного общества «Газпром» в их уставных капиталах и филиалов публичного акционерного общества «Газпром», осуществляющих свою деятельность на территории Уральского федерального округа, в части соответствия закупочной деятельности целям обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации».

Анализ объема и структуры закупок показал, что закупочная деятельность ПАО «Газпром» в части обеспечения технологического суверенитета в целом организована и соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

По результатам ЭАМ направлены справка об основных итогах в Совет Безопасности Российской Федерации и информационное письмо в адрес ПАО «Газпром» по организации работы в сфере импортозамещения.

Завершено ЭАМ «Аудит отдельных факторов, оказавших влияние на ситуацию на внутреннем рынке моторного топлива в 2023 году», в ходе которого проанализированы изменения цен на основные нефтепродукты и выделены факторы, которые в 2023 году в совокупности повлияли на ситуацию на рынке нефтепродуктов.

По итогам мероприятия Правительству Российской Федерации даны рекомендации, направленные на совершенствование межведомственного взаимодействия.

Также в 2024 году начато КМ «Аудит реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» по развитию электросетевого комплекса, осуществленных акционерным обществом «Крымэнерго» в 2019–2023 годах», в ходе которого проводится проверка реализации мероприятий по строительству и реконструкции электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, направленных на обеспечение надежного электроснабжения потребителей и покрытие перспективных нагрузок Республики Крым и г. Севастополя. Завершение мероприятия – февраль 2025 года.

По итогам КМ планируется направить предложения (рекомендации) заинтересованным организациям, ориентированные на совершенствование процесса реализации мероприятий по строительству и реконструкции электросетевых объектов.

В сфере атомного энергопромышленного комплекса в 2024 году проводилось КМ «Проверка использования средств, направленных в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в рамках реализации комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года», завершение которого запланировано в январе 2025 года.

В ходе КМ проанализированы вопросы формирования объемов ресурсного обеспечения национального проекта, ценообразования государственных контрактов на НИОКТР, заключенных Госкорпорацией «Росатом», управления результатами интеллектуальной деятельности, а также проверено использование средств федерального бюджета, выделенных на НИОКТР комплексной программы (объем проверенных средств около 64,7 млрд рублей).

В сфере СМИ, периодической печати и изданий в 2024 году завершены следующие мероприятия:

1. ЭАМ «Аудит реализации отдельных направлений государственной поддержки социально значимых проектов в сфере печати и издательства в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года».

Результаты мероприятия показали, что реализация государственной поддержки в целом соответствует положениям и подходам, предусмотренными документами стратегического планирования³, а также положениям и подходам, закрепленным в иных нормативных правовых актах, распорядительных и иных документах.

В ходе исследования были выявлены отдельные недостатки, связанные с обеспечением прозрачности процесса принятия решений о предоставлении государственной

3. Госпрограммы «Доступная среда», «Развитие культуры», «Информационное общество»; Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809.

поддержки; формированием официальной статистической информации федерального статистического наблюдения в отношении деятельности по изданию книжной продукции и изданию периодических печатных средств массовой информации.

По итогам мероприятия в адрес Минцифры России направлены предложения (рекомендации), ориентированные на устранение выявленных недостатков и повышение эффективности реализации государственной поддержки в данной сфере.

2. КМ «Аудит реализации мер по созданию и обеспечению функционирования общенационального интерактивного энциклопедического портала в 2021–2023 годах».

В 2021–2023 годах Минцифры России заключены соглашения с автономной некоммерческой организацией «Национальный научно-образовательный центр «Большая российская энциклопедия» (далее – АНО БРЭ) на предоставление субсидий из федерального бюджета в объеме около 3,0 млрд рублей на создание и функционирование общенационального интерактивного энциклопедического портала (далее – Портал).

В отношении представленных АНО БРЭ и утвержденных Минцифры России отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии установлено, что указанные в них результаты предоставления субсидии за 2021–2023 годы не соответствуют фактическому количеству выработанных и верифицированных статей за указанный период, рассчитанному на основе анализа полученных в ходе КМ сведений.

Недостаточное финансовое обеспечение поддержки Портала в 2024 году привело к образованию задолженностей и возникновению дополнительных расходов.

В декабре 2024 года распоряжением Правительства Российской Федерации принято решение ликвидировать АНО БРЭ.

По итогам мероприятия направлены представление Счетной палаты АНО БРЭ, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минцифры России с изложенными результатами и соответствующими предложениями (рекомендациями).

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), проведенных направлением деятельности

В отчетном периоде проведена экспертиза 73 проектов нормативных правовых актов по компетенции направления деятельности, регламентирующих вопросы в областях энергетического комплекса, средств массовой информации, функционирования контрактной системы в сфере закупок.

По 39 проектам нормативных правовых актов подготовлены заключения Счетной палаты. Согласно указанным заключениям 2 проекта НПА нуждались в доработке, 2 – не поддержаны в целом. Высказанные замечания к 2 проектам НПА были учтены при их принятии, 2 неподдержанных проекта НПА по состоянию на 31 декабря 2024 года не приняты.

Замечания касались проектов НПА о внесении изменений в действующее законодательство в сфере энергетического комплекса.

Так, анализ проекта федерального закона № 529043-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О теплоснабжении» (о передаче объектов теплоснабжения в муниципальную собственность) показал, что его принятие могло повлечь для муниципальных образований дополнительные расходы на их содержание. В этой связи указанный законопроект не поддержан Счетной палатой и снят с рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

Также проведена экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63», предусматривавшего изменения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ Республики Крым и г. Севастополя, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». Анализ показал, что предлагаемые проектом постановления изменения не содержат оснований для освобождения субъекта Российской Федерации от применения мер финансовой ответственности при невыполнении им условий соглашения, что требовало доработки проекта. Замечание Счетной палаты было учтено.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе направления аудита
здравоохранения и спорта
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Приложение № 4 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита здравоохранения и спорта Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления аудита здравоохранения и спорта				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² ,	11	6	4	21
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	4	2	-	6
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	2	2
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	6	-	-	6
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	6	-	-	6
тематические мероприятия	1	4	2	7
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	1	3	-	4
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	9	1	-	10

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

2. Указаны только те мероприятия, где направление аудита здравоохранения и спорта было ответственным за их проведение.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	2 142,1

Представления и предписания Счетной палаты					
	Всего (за отчетный период)	Выполнено, снято с контроля	Выполнено не полностью	Срок выполнения не наступил	Не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	17	25*	3	9	-
Направлено предписаний Счетной палаты	2	3**	-	1	-

* С учетом представлений, направленных в 2022 и 2023 годах.

** С учетом предписаний, направленных в 2023 году.

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего,	9
из них:	
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	4
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	4
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	1
о приобщении к материалам предварительного следствия	4
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	6

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	5
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	2
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	1

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
1	3*	3*	30,0*

* С учетом количества дел (2 протокола), возбужденных в 2023 году.

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	120	47	18	4	145
Приоритетные предложения (рекомендации)	11	-	-	1	10

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	неучтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	8*	5	-

* В настоящее время позиция по проектам трех нормативных правовых актов находится в стадии согласования / рассмотрения.

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	4	13
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	4	16

2. Резюме

В 2024 году основными задачами направления деятельности в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), физической культуры и спорта являлись выполнение поручений Президента Российской Федерации, а также учет в полном объеме предложений комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума и Совет Федерации), поступивших в 2023 году на этапе формирования проекта Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год.

В этой связи в ходе мероприятий рассматривались преимущественно вопросы, связанные с эффективностью использования бюджетных средств, выделенных на строительство и последующие эксплуатацию и содержание различных спортивных объектов, реализацию мероприятий федеральных проектов «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» и «Спорт – норма жизни», а также на закупку лекарственных препаратов для населения.

Отчетный год также являлся завершающим годом трехлетнего цикла планирования, установленного Основными направлениями деятельности Счетной палаты на 2022–2024 годы для двух отраслевых комплексов мероприятий Счетной палаты, находящихся в сфере ответственности направления деятельности:

- «Анализ финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи»;
- «Анализ обеспеченности граждан лекарственными препаратами, государственного регулирования цен на лекарственные препараты, реализации мер государственной политики по развитию фармацевтической промышленности».

Для подготовки итоговых докладов по указанным выше отраслевым комплексам мероприятий Счетной палаты были использованы результаты завершенных в 2024 году мероприятий по эффективности использования средств ОМС в медицинских учреждениях, по анализу практики установления тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС, по отдельным вопросам в области обращения лекарственных препаратов, включая государственную регистрацию, регулирование цен и эффективность расходования средств на их приобретение.

В отчетном периоде проведено 38 (с учетом совместных) контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, из них по поручениям Президента Российской Федерации – 3 мероприятия, по предложению Администрации Президента Российской Федерации – 2 мероприятия, по обращениям палат Федерального Собрания Российской Федерации – 4 мероприятия, по предложениям ФСБ России – 2 мероприятия, Генеральной прокуратуры Российской Федерации – 1 мероприятие.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков составил 9 179,0 млн рублей. Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 612,3 млн рублей.

В 2024 году по результатам мероприятий объектам контроля направлено 17 представлений об устранении выявленных нарушений, 6 из которых исполнены и сняты с контроля, 2 – выполнены частично, по 9 – срок выполнения не наступил (находятся на контроле).

Кроме того, в течение 2024 года контролировалось исполнение 20 представлений, выданных в 2022 и 2023 годах, а также 2 предписаний, выданных в 2023 году (19 представлений и предписания выполнены и сняты с контроля).

По состоянию на 1 января 2025 года на контроле остается 1 предписание, направленное в 2024 году Минздраву России в связи с невыполнением представления 2023 года.

В 2024 году направлено 35 информационных писем (в том числе по результатам мероприятий, завершенных в конце 2023 года), из них: 3 – Президенту Российской Федерации, 15 – в Правительство Российской Федерации, 17 – федеральным органам исполнительной власти.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. В 2024 году в рамках комплекса мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год проверено пять³ главных администраторов средств федерального бюджета (далее – ГРБС) и пять федеральных государственных бюджетных учреждений⁴. Совместно с другими направлениями деятельности Счетной палаты осуществлены проверки в Минэкономразвития России, Минфине России и Минстрое России⁵.

Всего по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 320 нарушений и недостатков на общую сумму 8 997,4 млн рублей, в том числе доля нарушений нормативных актов, регулирующих вопросы исполнения федерального бюджета и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП), составляет 44,4 % (142 нарушения на общую сумму 3 205,9 млн рублей), при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и составлении годовой отчетности – 17,2 % (55 нарушений на общую сумму 3 143,1 млн рублей), при осуществлении государственных закупок – 9,1 % (29 нарушений на общую сумму 126,1 млн рублей), в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 6,8 % (22 нарушения на общую сумму 1,0 млн рублей), прочие нарушения и недостатки – 22,5 % (72 нарушения на общую сумму 2 521,3 млн рублей).

Нарушения, выявленные в Минздраве России, в основном связаны с предоставлением грантов и субсидий юридическим лицам, межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, а также с формированием госзадания для подведомственных учреждений. В частности, проверка показала, что Министерство заключало соглашения с регионами, не соответствующими критериям отбора, а также не обеспечило должный контроль за соблюдением порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

-
3. Минздрав России, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, ФМБА России, Минспорт России.
 4. ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва), ФГБУЗ «Центр крови Федерального медико-биологического агентства» (г. Москва), ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва), ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» (г. Москва), ФГБОУ ВО «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» (г. Москва).
 5. По результатам внешней проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год направлено 9 информационных писем Счетной палаты, в том числе 4 письма в Правительство Российской Федерации, вынесено 10 представлений Счетной палаты, требования по 6 из них в отчетном году исполнены полностью, срок выполнения отдельных требований по 1 представлению перенесен на январь 2025 года, по 3 представлениям срок выполнения не наступил.

Кроме того, в Минздраве России выявлены нарушения в части организации внутреннего финансового аудита, порядка использования федерального имущества и соблюдения законодательства в сфере закупок.

В Росздравнадзоре выявлены нарушения порядка финансового обеспечения выполнения госзадания (изменение размера субсидии на выполнение госзадания без соответствующего изменения объема выполняемых работ (услуг), а также правил предоставления целевых субсидий подведомственным учреждениям.

В Роспотребнадзоре выявлены нарушения и недостатки в части формирования и реализации мероприятий госпрограмм, соблюдения законодательства в сфере закупок и антимонопольного законодательства, контроля за выполнением госзадания и организации внутреннего финансового аудита.

Общий объем нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки в Минспорте России, составил 3 455,8 млн рублей, из них 1 932,7 млн рублей – в части ведения бухгалтерского учета и формирования бюджетной отчетности (исправлены в ходе проверки).

Минспортом России также были допущены нарушения при формировании госзаданий подведомственным учреждениям, предоставлении межбюджетных трансфертов регионам и субсидий юридическим лицам.

Так, при расчете финансового обеспечения госзадания для отдельных учреждений применялись нормативы, включающие не относящиеся к их деятельности расходы, что привело к завышению их финансирования на общую сумму 9,3 млн рублей.

В части межбюджетных трансфертов установлено несоблюдение предельного уровня софинансирования при предоставлении субсидий регионам на создание «умных» площадок, что привело к завышению их объема на 582,7 млн рублей.

В части субсидий юридическим лицам отмечено несоблюдение правил их предоставления на общую сумму 102,5 млн рублей, а также сроков заключения соглашений о предоставлении грантов с 43 общероссийскими спортивными федерациями (от 41 до 70 календарных дней).

Кроме того, в ходе проверки двух подведомственных учреждений Минспорта России выявлены нарушения, допущенные объектами при выполнении госзадания, использовании федерального имущества и осуществлении закупок, по одному из которых материалы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Анализ реализации ФАИП показал, что на 1 января 2024 года 8 регионов не обеспечили своевременный ввод в эксплуатацию 8 спортивных объектов из-за нарушения графика строительно-монтажных работ, необходимости корректировки проектно-сметной документации, а также проблем с логистикой при поставке оборудования.

При оценке реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – госпрограмма, ГП-01) по итогам 2023 года

отмечен низкий уровень исполнения расходов по ряду ее структурных элементов, при этом кассовое исполнение по госпрограмме в целом составило 98,8 %. В 2023 году не были достигнуты 65 из 355 результатов (18,3 %).

Значение показателя «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения» составило: план – 23,1 человека на 100 тыс. населения, факт – 32,58 человека на 100 тыс. населения. Изменены плановые значения показателя «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %» (на 2023 год – с 11 до 8,9 %, на 2024 год – с 11 до 9,7 %).

Плановое значение по показателю «Снижение заболеваемости ВИЧ, на 100 тыс. населения» по итогам отчетного периода перевыполнено на 29,9 %, что может свидетельствовать об его недостаточно качественном планировании.

Несмотря на достижение запланированных показателей по Российской Федерации в целом, отмечается недостижение рядом субъектов Российской Федерации следующих показателей:

- «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %» (в 30 регионах);
- «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %» (в 22 регионах);
- «Младенческая смертность» (в 37 регионах);
- «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (в 47 регионах).

Кроме того, цели и показатели госпрограммы и ее структурных элементов не в полной мере соответствуют целям и показателям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», приоритетам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также показателям, характеризующим достижение таких приоритетов и целей, установленных в других документах стратегического планирования.

В части реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13) установлено, что в 2023 году кассовое исполнение составило 99,1 %, 2 из 6 показателей не достигнуты⁶, не реализованы 20 из 68 результатов (мероприятий) (29,4 %). Основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-13 в 2023 году, стали проведение международных спортивных соревнований без участия в них российских спортсменов, а также несвоевременный ввод ряда спортивных объектов в эксплуатацию.

6. Показатели «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских зимних игр» и «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших спортсменов на чемпионатах мира, Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр».

По результатам внешней проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год направлено 9 информационных писем Счетной палаты, из них 4 письма в Правительство Российской Федерации, вынесено 10 представлений Счетной палаты, требования по 6 из которых в отчетном году исполнены полностью, в частности:

- утверждены методики расчета по всем указанным в представлении показателям структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности», ответственным за достижение которых является Минздрав России;
- усилен контроль со стороны Минздрава России при рассмотрении документов, направляемых АНО ЦКБ Святителя Алексия и ООО «Российский Красный Крест» с целью заключения соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета, а также за соблюдением Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций; при заключении соглашений о предоставлении гранта в форме субсидии из федерального бюджета Фонду «Круг добра», за своевременностью заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания;
- направлены документы о регистрации 110 единиц движимого имущества ФГБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора, а также документы для внесения соответствующих сведений в реестр федерального имущества в отношении 7 объектов особо ценного движимого имущества учреждения, списанных в 2023 году, в ИС «Автоматизированная система учета федерального имущества»;
- издан приказ Роспотребнадзора от 3 октября 2024 г. № 755 «О порядке выдачи наличных денег под отчет» в целях недопущения нарушения условий командирования федеральных государственных служащих;
- разработаны и используются Роспотребнадзором методики расчета показателей федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)»;
- утверждена новая редакция учетной политики для целей бухгалтерского учета и налогообложения (приказ ФГАУ «Федеральная дирекция организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий» от 18 июня 2024 г. № 76).

По результатам проведенных мероприятий проведены служебные проверки в отношении допустивших нарушения должностных лиц Минспорта России и составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Минздрава России, допустившего нарушения.

К дисциплинарной ответственности в виде выговора привлечены ответственные лица контрактной службы, бухгалтерской службы, кадровой службы и отдела капитального строительства ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии.

Федеральной антимонопольной службой в отношении должностного лица ФМБА России возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о назначении

административного наказания в виде предупреждения. Измайловской межрайонной прокуратурой г. Москвы внесены представления ректору ФГБОУ ВО «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК», виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

3.2. По итогам контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Фонд) за 2023 год⁷ выявлено нарушение требований Федерального закона № 326-ФЗ⁸, выраженное в непредъявлении Фондом в 135 случаях претензий к лицу, причинившему вред здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оплату медицинской помощи.

Отчет ФОМС по исполнению в 2023 году мероприятий по контрольным точкам федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» содержал данные о выполнении мероприятий, которые фактически не были реализованы Фондом.

Часть федеральных медицинских организаций в рамках базовой программы ОМС в 2023 году оказывали специализированную медицинскую помощь с коэффициентом относительной затратоемкости менее двух, то есть не достигали критерия доступности медицинской помощи, определенного Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год.

Установлено, что территориальным фондом ОМС Красноярского края часть средств межбюджетного трансферта (в сумме 7 319,3 тыс. рублей), предназначенного для увеличения заработной платы медицинских работников государственных учреждений, была необоснованно направлена в частные медицинские организации.

Кроме того, также выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, требующие уголовно-правовой оценки, в части ненадлежащей организации между МВД России и Фондом информационного взаимодействия по вопросу обмена сведениями об иностранных гражданах, о лицах без гражданства, приведшей к получению указанной категорией лиц медицинской помощи за счет средств ОМС по подложным документам.

Так, территориальным фондом ОМС Свердловской области совместно с Главным управлением МВД России по Свердловской области осуществлена сверка документов, по результатам которой за 2022 год и первое полугодие 2023 года выявлено использование 5 243 иностранными гражданами при получении полисов ОМС подложных документов, разрешающих пребывание на территории Российской Федерации, и фиктивных трудовых договоров для незаконного получения ими медицинской помощи за счет средств ОМС.

-
7. Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год» (пункт 1.1.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год).
 8. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, Счетной палаты были направлены обращения в ФСБ России, МВД России, Генпрокуратуру России⁹.

По результатам их рассмотрения поступила информация от ФСБ России (секретно) и Генпрокуратуры России¹⁰ о подтверждении выводов Счетной палаты о нарушениях бюджетного законодательства и законодательства в сфере ОМС. Так, Генпрокуратурой России внесено представление Министру внутренних дел Российской Федерации. Также УМВД России по г. Екатеринбург Свердловской области в сентябре 2024 года организована процессуальная проверка.

Прокуратурой Красноярского края по вопросу о нецелевом использовании межбюджетного трансферта (7 319,3 тыс. рублей) внесено представление директору территориального фонда ОМС Красноярского края, в августе 2024 года в Главное следственное управление Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия направлена информация для проведения доследственной проверки.

3.3. В целях подготовки заключения на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) проведен комплекс контрольных мероприятий в Минздраве России, Минспорте России, ФМБА России, а также Минфине России, Минэкономразвития России и Минстрое России (в части компетенции) и экспертно-аналитических мероприятий в Росздравнадзоре и Роспотребнадзоре.

Установлено, что Минздраву России Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетного трансферта на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 13 955,6 млн рублей ежегодно. При этом начиная с 2024 года¹¹ планирование и предоставление иных межбюджетных трансфертов по полномочиям, переданным Российской Федерацией субъектам Российской Федерации, исключено.

В этой связи Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить Минфину России совместно с Минздравом России проработать вопрос о порядке финансового обеспечения расходных обязательств на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения.

Минздравом России на этапе планирования расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не в полной мере были обоснованы планируемые бюджетные ассигнования на предоставление регионам субсидий в рамках правил предоставления

-
9. Обращение Счетной палаты в ФСБ России от 25 июня 2024 г. № 01/1302/02-04ДСП; в МВД России – от 25 июня 2024 г. № 01/1300/02-04ДСП; в Генеральную прокуратуру Российской Федерации – от 18 июля 2024 г. № 01/1452/02-04ДСП.
 10. Письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации вх. № 4465ДСП от 24 сентября 2024 г.
 11. Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹², являющихся приложениями № 1, 6, 15 к ГП-01.

ФМБА России Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73,6 млн рублей ежегодно на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении ФМБА России, при отсутствии у них таких полномочий.

В составе ГП-13 выявлены резервы сокращения бюджетных ассигнований в связи с включением Минспортом России в 2025 году в госпрограмму необоснованных расходов в размере 1,4 млрд рублей в виде субсидии на иные цели подведомственному учреждению, субсидии юридическому лицу, межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на создание объектов спорта, закупок товаров и услуг для обеспечения функций Министерства, а также средств на оплату коммунальных услуг.

При проверке формирования проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы в части ГП-01 отмечены недостатки при планировании значений показателей госпрограммы. Так, плановые значения по 3 из 13 показателей изменены по сравнению с их значениями, предусмотренными в редакции госпрограммы на 2024–2026 годы («Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью», «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %» и «Снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения»).

По предложениям Счетной палаты 9 показателей, по которым в прошлые периоды отмечалось отсутствие декомпозиции до уровня субъектов Российской Федерации, декомпозированы до регионального уровня.

По ГП-13 отмечены такие недостатки, как отсутствие в госпрограмме показателей отдельных стратегических документов (концепций развития детско-юношеского спорта и студенческого спорта, стратегии развития футбола и др.), а также корректировки состава показателей по направлению «Развитие спорта высших достижений» с учетом современных вызовов (условий).

По итогам предварительного аудита формирования бюджета на 2025–2027 годы в Минздраве России, ФМБА России и Минспорте России так же, как и в предыдущие годы, выявлены систематические нарушения и недостатки в части формирования

-
12. Указанными правилами предоставления субсидий предусмотрены формулы расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету i-го субъекта Российской Федерации, реализующего в соответствующем финансовом году мероприятие, включающее следующие показатели (в зависимости от субсидии):
- «Количество пациентов с туберкулезом на 1 января текущего года в i-м субъекте Российской Федерации (тыс. человек)»;
 - «Прогнозное число детей, родившихся в i-м субъекте Российской Федерации в соответствующем финансовом году, с учетом параметров среднего варианта прогноза числа родившихся по субъектам Российской Федерации в соответствующем финансовом году (человек)»;
 - «Численность лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, в i-м субъекте Российской Федерации в году, предшествующем году предоставления субсидии, определяемая Министерством здравоохранения Российской Федерации (человек)»;
 - «Стоимость проведения расширенного неонатального скрининга на 1 ребенка (рублей)».

реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований, соблюдения требований Методических указаний Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2025–2027 годы, нормирования закупок для государственных нужд.

К основным причинам выявленных нарушений и недостатков можно отнести низкий уровень финансовой дисциплины отдельных сотрудников министерств и ведомств, а также отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля).

По фактам выявленных необоснованных расходов Минспортом России были перераспределены предусмотренные Министерству на 2025 год бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг и в виде субсидии на иные цели подведомственному учреждению.

3.4. По итогам контрольного мероприятия по проверке обоснованности формирования показателей проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» установлено следующее:

- формируемые в настоящее время в ГИС ОМС персонифицированные сведения о застрахованных лицах содержат риски необоснованного финансирования страховых медицинских организаций и медицинских организаций в субъектах Российской Федерации, а также увеличения нагрузки на региональные бюджеты в части средств, направляемых на страховые взносы на ОМС неработающего населения;
- при определении размера субвенции на организацию ОМС в субъектах Российской Федерации на 2025–2027 годы Фондом в качестве базы расчета использовались статистические данные 2022 года, что содержит риски некорректного расчета ее объема в связи с отсутствием актуальных данных, отражающих рост цен и стоимости жилищно-коммунальных услуг;
- расчет межбюджетных трансфертов на специальные социальные выплаты медицинским работникам¹³ произведен без детализации их категорий с одновременной привязкой к численности населения в населенных пунктах, в которых расположены медицинские организации, что не позволяет подтвердить обоснованность таких расходов;
- ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» причинен материальный ущерб Фонду, выраженный в оплате за счет средств ОМС платных услуг, оказываемых проходящим медицинскую реабилитацию пациентам.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации, обращение в Генпрокуратуру России, а также представление ФОМС.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования».

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ и ЭАМ)

4.1. В сфере здравоохранения

В ходе проведенного ЭАМ «Анализ практики установления тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и применения способов ее оплаты в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»¹⁴ установлено, что реализуемая на федеральном и на региональном уровнях тарифная политика на оплату медицинской помощи по ОМС имеет свои недостатки, которые приводят к формированию как заниженных, так и завышенных тарифов на оплату медпомощи.

Установленные недостатки обусловлены в том числе отсутствием методик расчета отдельных переменных, включенных в формулы расчета тарифов по видам медицинской помощи. Как следствие, расчеты осуществляются на уровне Минздрава России экспертным путем на основе данных отдельных федеральных медицинских учреждений.

В части медицинских услуг, в том числе диагностических, оказываемых в амбулаторных условиях, отсутствие порядка формирования тарифов, а также отсутствие в номенклатуре медицинских услуг условных единиц трудоемкости приводит к кратной дифференциации на одни и те же медицинские услуги в сопоставимых регионах.

Финансовое обеспечение медицинских организаций первичного звена здравоохранения осуществляется преимущественно по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц. При этом расчет подушевого тарифа осуществляется регионами по остаточному принципу, что приводит к его занижению и, как следствие, к снижению финансовой устойчивости первичного звена здравоохранения. Фактически подушевой тариф используется регионами для компенсации дефицита средств в системе ОМС в течение года.

По результатам мероприятия в Правительство Российской Федерации направлены рекомендации в части рассмотрения вопроса об изменении подхода к формированию тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС и о наделении Федеральной антимонопольной службы полномочиями по регулированию таких тарифов, а также по разработке недостающих методик расчета отдельных переменных, включенных в формулы расчета тарифов.

По итогам проведения ЭАМ «Аудит отдельных вопросов в области обращения в 2021–2023 годах лекарственных препаратов, закупка которых осуществляется

14. В рамках отраслевого комплекса мероприятий (далее – ОКМ) «Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи».

за счет бюджетных средств, включая государственную регистрацию, регулирование цен и эффективность расходования средств на их приобретение»¹⁵ результативность ключевых мер государственного регулирования цен на лекарственные препараты, таких как: механизм формирования Перечня ЖНВЛП; государственная регистрация (перерегистрация) предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП; формирование и ведение государственного реестра предельных отпускных цен; установление предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты из Перечня ЖНВЛП требует повышения.

В ходе мероприятия установлено, что порядок формирования перечней лекарственных препаратов (в том числе Перечня ЖНВЛП) носит заявительный характер, механизм системного обновления перечней не предусмотрен. При этом в 2023 году 6,9 % лекарственных препаратов из Перечня ЖНВЛП заказчиками не закупались.

В 2021–2023 годах на приобретение лекарств из Перечня ЖНВЛП в среднем направлялось 662 млрд рублей ежегодно. При этом отмечается недостаточный уровень конкуренции при осуществлении таких закупок.

Порядок расчета предельной отпускной цены на лекарства не предусматривает осуществление достаточного контроля¹⁶ за достоверностью и обоснованностью сведений, включенных производителем в расчет затрат на производство лекарств, что содержит риски предоставления недостоверной информации.

В проверяемый период 42 % закупок лекарственных препаратов из Перечня ЖНВЛП осуществлялись по стоимости ниже установленной предельной отпускной цены. При этом среднее снижение стоимости таких закупок от предельной отпускной цены составило 32,1 %.

Работа информационных ресурсов Минздрава России, взаимодействующих с единой информационной системой в сфере закупок по вопросам лекарственного обеспечения (в части качества размещенной в них информации о лекарствах, их функционала и синхронизации с базами данных), оказывает воздействие на эффективность регулирования цен, а также не позволяет внедрить механизм референтных цен при осуществлении госзакупок медикаментов, в отношении которых определена взаимозаменяемость.

Результаты проведенного аудита показали, что одной из наиболее действенных мер повышения эффективности и экономности расходов на приобретение лекарственных препаратов является централизация госзакупок.

По итогам мероприятия Правительству Российской Федерации и Минздраву России рекомендовано пересмотреть подходы к установлению предельных отпускных цен на лекарства, а также принять меры по повышению эффективности закупок

-
15. В рамках ОКМ «Анализ обеспеченности граждан лекарственными препаратами, государственного регулирования цен на лекарственные препараты реализации мер государственной политики по развитию фармацевтической промышленности».
 16. В том числе в виде выездных проверок.

лекарственных препаратов, в том числе за счет использования механизма их централизации.

По результатам КМ «Аудит эффективности расходования в 2023 году и истекшем периоде 2024 года бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги» установлены недостатки в деятельности ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» при строительстве объектов проекта, что привело к неоднократному переносу сроков завершения строительства объектов и удорожанию проекта.

В 2025 году будет продолжена реализация начатых в 2024 году по поручениям Президента Российской Федерации проверок по вопросам строительства Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (II этап), многопрофильного медицинского центра ФМБА России в Республике Крым (г. Ялта), а также строительства (реконструкции) отдельных объектов здравоохранения¹⁷.

4.2. В сфере ОМС

В рамках применения комплексного подхода к анализу системы ОМС проведено параллельное ЭАМ «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах» (с контрольно-счетными органами 20 субъектов Российской Федерации)¹⁸, по результатам которого установлено:

- врачи затрачивают на выполнение немедицинских функций¹⁹ в среднем 18,4 % рабочего времени, стоимость которого оценивается в 179 045 млн рублей средств ОМС ежегодно;
- при наличии значительного кадрового дефицита сохраняется практика привлечения среднего медицинского персонала (далее – СМП) на работы, не связанные с оказанием медицинской помощи (например, в регистратуре или архиве медицинской организации). Общее количество СМП, занятых на таких работах, оценивается в 17 тыс. человек;
- часть медицинских организаций обходит ограничения в действующем законодательстве в части стоимости приобретаемого оборудования за счет оформления договоров операционной аренды дорогостоящего медицинского оборудования;
- в 5,6 % исследуемых медицинских организаций фонд оплаты труда (далее – ФОТ) административно-управленческого персонала (далее – АУП) и прочего персонала

17. В рамках проведения совместного КМ «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на строительство (реконструкцию) отдельных объектов здравоохранения, образования и культуры».

18. Мероприятие проведено в рамках реализации ОКМ «Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи».

19. Таких, как сбор и анализ статистических данных, составление отчетов, маршрутизация пациентов и т. д.

превышает в общем ФОТ рекомендованную долю 40 %²⁰. Потенциальная экономия за счет сокращения ФОТ АУП и прочего персонала до 40 % общего ФОТ исследуемых медицинских организаций²¹ может составить 318,7 млн рублей, или 0,1 % общего объема расходов на ФОТ ежегодно.

По итогам мероприятия направлены рекомендации, предусматривающие в том числе введение ограничений по размеру операционной аренды медицинского оборудования, а также включение вопроса об установлении предельной доли расходов на оплату АУП в программы проверок медицинских организаций, проводимых региональными исполнительными органами в сфере охраны здоровья.

4.3. В сфере физической культуры и спорта

В отчетном периоде Счетной палатой завершено ЭАМ «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» (далее – ФП), входящего в национальный проект «Демография» и реализуемого с 2019 года. ФП был направлен на достижение национальной цели по увеличению к 2024 году доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 55 % (к 2030 году – до 70 %).

Финансирование мероприятий ФП за счет средств федерального бюджета за период 2019–2024 годов составило 141,4 млрд рублей.

По результатам ЭАМ эффективность использования средств в части реализации мероприятий ФП оценена как недостаточная (по проведению физкультурных мероприятий, по пропаганде массового спорта, повышению квалификации кадров – как недостаточная; по созданию спортивной инфраструктуры и ее оснащению оборудованием – как низкая).

В 2019–2023 годах запланированные мероприятия ФП в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением внешних санкций не удалось реализовать в полной мере. Фактическое количество участников спортивных и физкультурных мероприятий снизилось.

Установлено, что вклад мероприятий ФП в достижение его показателей не являлся основным и по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» составил 1,7 % от размера увеличения показателя, по показателю «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» – 5,1 %.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в регионах сильно различается, при этом часть спортивных капитальных объектов создана в наиболее обеспеченных спортивной инфраструктурой регионах. В то же время при распределении Минспортом России субъектам Российской Федерации средств на создание

-
20. Предусмотрена Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.
21. С учетом пропорциональной оптимизации ФОТ АУП и прочего персонала.

спортивных объектов уровень обеспеченности спортивными сооружениями не учитывался.

Также не учитывались рекомендации по размещению спортивных объектов. В результате часть спортивной инфраструктуры была создана в населенных пунктах, не соответствующих нормативам размещения спортивных объектов, что привело к их неполной загрузке. Отсутствие у регионов нормативов по использованию спортивных объектов, созданных в рамках ФП, также приводит к их неэффективной эксплуатации.

В этой связи Счетной палатой рекомендовано Минспорту России разработать рекомендации по эксплуатации спортивных объектов, созданных с использованием средств федерального бюджета, в том числе определяющие регламент предоставления спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг.

Различная стоимость создания аналогичных спортивных объектов свидетельствует о наличии у отдельных объектов избыточных характеристик. Использование типовой проектной документации при строительстве позволит, по мнению Счетной палаты, значительно сократить бюджетные расходы на их создание.

Отмечается низкая эффективность совместных закупок на поставку спортивного оборудования, что приводит к дополнительным расходам федерального бюджета. При проведении закупок спортивного оборудования доля закупок у единственного поставщика составила более 99 %. Установлены факты завышения стоимости поставленного спортивного оборудования по результатам совместных закупок по сравнению со стоимостью закупок, проведенных регионами самостоятельно. По указанным фактам материалы направлены в ФСБ России.

При предоставлении субсидий на поддержку проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) стоимость создания единицы единовременной пропускной способности (далее – ЕПС) не учитывается. Расходы федерального бюджета на создание единицы ЕПС по однотипным спортивным объектам, создаваемым с использованием механизма ГЧП, различаются до 4,1 раза, что свидетельствует о различной эффективности поддержанных проектов.

С октября 2024 года Счетной палатой по поручению Президента Российской Федерации проводится проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на развитие спортивной инфраструктуры, разработку и содержание государственных информационных ресурсов в сфере физической культуры и спорта.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, проведенных направлением деятельности

В 2024 году направлением деятельности как ответственным исполнителем рассмотрено 65²² проектов нормативных правовых актов (далее также – НПА). В отношении 32 из них (49,2 %) были подготовлены письма и заключения с позицией Счетной палаты.

К наиболее резонансным проектам НПА следует отнести проекты нормативных правовых актов, регламентирующие вопросы оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации, а также закрепляющие порядок реализации мероприятий по созданию (реконструкции) и оснащению объектов спортивной инфраструктуры.

Так, был рассмотрен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» (в части установления дополнительных мер социальной поддержки донорам крови и (или) ее компонентов) (далее – законопроект).

По итогам проведенной экспертизы отмечено, что вопросы развития донорства крови и ее компонентов в Российской Федерации, в том числе в части совершенствования мер, направленных на поощрение и поддержку безвозмездного донорства, являются актуальными и заслуживающими внимания.

Вместе с тем по результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему отмечено следующее.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с осуществлением ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», является расходным обязательством Российской Федерации, полномочия по осуществлению указанной выплаты переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако законопроектом не предусматриваются положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в связи с введением дополнительных мер социальной поддержки лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», что не согласуется с нормами пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи

22. С учетом двух проектов НПА, поступивших одновременно с проектом бюджета ФОМС на 2025–2027 годы (спутники).

для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять подходы к регулированию вопроса развития донорства крови и ее компонентов, в частности, предусматривать дополнительные меры социальной поддержки в отношении доноров с учетом финансовой возможности каждого субъекта Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в федеральном законе о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. При этом в представленном финансово-экономическом обосновании к законопроекту информация о необходимом объеме средств федерального бюджета, а также о порядке его расчета отсутствует.

В связи с изложенным законопроект Счетной палатой поддержан не был. По итогам рассмотрения законопроекта в Государственной Думе принято решение об его отклонении в первом чтении (от 12 декабря 2024 г. № 7562-8ГД).

Направлением деятельности также рассмотрен законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»²³ (далее – законопроект), разработанный в целях обеспечения достойного уровня заработной платы медицинских работников.

Законопроектом устанавливаются особенности финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, в том числе объем финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, необходимый для обеспечения установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» показателей.

По итогам проведения экспертизы отмечено, что Счетная палата с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня социальной защищенности граждан Российской Федерации, особенно тех из них, которые своим трудом вносят неоценимый вклад в сохранение здоровья нации.

Вместе с тем реализация законопроекта потребует дополнительных средств, объем которых не определен. Расчеты и данные, позволяющие оценить объем средств, необходимый для его реализации, не представлены, в связи с чем дать оценку финансовым последствиям его принятия для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не представляется возможным.

В ходе экспертизы иных проектов НПА²⁴ получены выводы о необходимости доработки отдельных проектов, регламентирующих предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в части совершенствования методик расчета субсидий.

23. Находится на рассмотрении в Государственной Думе.

24. Проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В заключениях Счетной палаты на указанные проекты НПА отмечалось, что имеющиеся недостатки приводят либо к завышению размера субсидии²⁵, либо формируют риски недостижения установленных для отдельных регионов значений целевых показателей в рамках соответствующих федеральных проектов²⁶, либо не учитывают установленный порядок приоритетной государственной поддержки отдельных мероприятий²⁷ (например, по развитию опорных населенных пунктов и прилегающих территорий), что подтверждается результатами проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий.

Замечания Счетной палаты учтены в доработанных проектах нормативных правовых актах, принятых (утвержденных) в рамках следующего бюджетного цикла.

Так, в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2024 г. № 1617 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661» в полном объеме учтены замечания Счетной палаты по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации, изложенные в письме Председателю Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко и в Минспорт России от 5 декабря 2023 г. № 02/2568/02-01.

-
25. Письмо Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко и в Минспорт России от 5 декабря 2023 г. № 02/2568/02-01 по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации).
 26. Письмо Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко и в Минспорт России от 18 ноября 2024 г. № 02/2252/02-01 по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации.
 27. Письмо Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко и в Минспорт России от 22 ноября 2024 г. № 02/2322/02-01 по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе направления
аудита экономического
развития, образования,
науки и инноваций

Счетной палаты

Российской Федерации

в 2024 году

(в рамках компетенции

Департамента аудита образования,
науки и инноваций)

Приложение № 6 к отчету о работе

Счетной палаты Российской Федерации

в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита экономического развития, образования, науки и инноваций Счетной палаты Российской Федерации в части аудита образования, науки и инноваций¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² ,	16	13	2	31
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	2	10	-	12
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	12	-	-	12
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	12	-	-	12
тематические мероприятия:	2	3	2	7
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	1	3	-	4
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	2	-	-	2

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.
2. Указаны только те мероприятия, где направление деятельности было ответственным за его проведение.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	269,9

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	20	26	5	6	6
Направлено предписаний Счетной палаты	0	1	0	0	0

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	5
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	4
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	-
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	2
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	3
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	1

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
1	1	1	73,69

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	79	56	30	7	98
Приоритетные предложения (рекомендации)	34	16	9	3	38

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты			
	всего	учтенные	неучтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	70	3	0

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-	3
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	5	12

2. Резюме

В 2024 году направлением деятельности проведено 16 контрольных и 13 экспертно-аналитических мероприятий, а также подготовлено 2 итоговых доклада по отраслевым комплексам мероприятий.

Отраслевые комплексы мероприятий (далее – ОКМ) были направлены на:

- содействие повышению качества образования через совершенствование системы оценки его доступности, а также развитие образовательной инфраструктуры и материально-технической базы;
- содействие трансформации экономики России в инновационную в части устранения ограничений для развития технологических инноваций.

За период 2022–2024 годов в рамках ОКМ проведены 5 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий, создан цифровой продукт для мониторинга деятельности вузов, разработаны, утверждены и апробированы Методические рекомендации по проведению аудита государственной поддержки инновационной деятельности. Подводя итоги, были отмечены следующие положительные изменения в сферах образования, науки и инноваций:

- в части повышения качества образования:
 - состояние материально-технической базы образовательных организаций улучшается, в том числе за счет реализации мероприятий с софинансированием из федерального бюджета (по модернизации школьных систем образования, обеспечению обучающихся бесплатным горячим питанием, оснащению образовательных учреждений цифровым оборудованием);
 - реализация мероприятий по созданию новых мест в школах позволила обеспечить возможность детям получать качественное образование в условиях, отвечающих современным требованиям;
 - показатели и результаты, характеризующие внедрение цифровых технологий в организациях общего образования, в 2019–2021 годах в основном были достигнуты;
 - обучающиеся, получающие начальное общее образование, во всех субъектах Российской Федерации обеспечены бесплатным качественным горячим питанием;
 - участниками программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», целью которой является формирование группы университетов – национальных лидеров, обеспечивающих научные, технологические и кадровые нужды экономики и социальной сферы, повышающих глобальную конкурентоспособность системы высшего образования (далее – программа «Приоритет-2030»), отмечается увеличение числа заявлений на целевое обучение в 2022–2023 годах, в рамках которых вузы привлекают представителей бизнес-сообщества к реализации образовательного процесса;

- в части развития науки и инноваций:
 - усилилась значимость института научной экспертизы: с 2022 года Российская академия наук (далее – РАН) проводит обязательное согласование научных тем для государственных заданий и экспертизу отчетов о результатах исследований;
 - меры государственной поддержки Национальной технологической инициативы (далее – НТИ)³ позволили создать объединения представителей бизнеса и экспертного сообщества для развития высокотехнологичных рынков;
 - в результате мер государственной поддержки научных исследований и инновационной деятельности в технологическое предпринимательство вовлечено значительное количество вузов и молодежи. Увеличилось количество созданных рабочих мест в поддержанных технологических компаниях, выросли внебюджетные инвестиции в указанные компании, их выручка и налоговые отчисления.

При этом по результатам проведенных Счетной палатой мероприятий выявлен ряд комплексных недостатков:

- в части повышения качества образования:
 - единый отраслевой документ стратегического планирования, в котором определены принципы, приоритеты, цели и задачи государственного управления в сфере образования, отсутствует;
 - темпы создания новых мест в образовательных организациях не соответствуют фактической и прогнозируемой потребности;
 - сохраняется кадровый дефицит сферы образования;
 - изменение числа обучающихся во вторую смену с 2,1 млн до 2,7 млн человек в период 2019–2022 годов, в том числе прирост связан с ликвидацией третьей смены;
 - сохраняется разрыв между городскими и сельскими территориями по отдельным направлениям цифровой трансформации общего образования.
- в части развития науки и инноваций:
 - в 2000–2023 годах внутренние затраты на исследования и разработки в ВВП России составляли не более 1,1%;
 - сохраняется относительно низкая патентная активность (количество патентов на изобретения, выданных национальными патентными ведомствами);
 - дефицит научных кадров (одно из ключевых ограничений) снижает потенциал для устойчивого развития российской науки и инноваций в долгосрочной перспективе;
 - сохраняется относительно низкий уровень участия бизнеса в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности. Бюджет является основным источником финансирования науки в России;
 - комплексная оценка достигнутого состояния рынков НТИ затруднена, не разработаны механизмы мониторинга и статистического сбора информации.

3. Национальная технологическая инициатива – это объединение представителей бизнеса и экспертных сообществ в целях развития в Российской Федерации перспективных технологических рынков и отраслей. Определение дано в соответствии с Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

В 2024 году Департаментом аудита образования науки и инноваций проведены внешняя проверка исполнения федерального бюджета за 2023 год и предварительный аудит формирования федерального бюджета на 2025–2027 годы в отношении 12 главных администраторов бюджетных средств⁴ в сферах образования, науки и инноваций.

3.1. Основные итоги мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета за 2023 год

В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки по достоверности отражения (составления) за 2023 год бюджетной отчетности (Минобрнауки России, Минпросвещения России, МГУ, Движение первых) и бухгалтерской отчетности (МГУ и СПбГУ); по организации закупок (РАНХиГС, Роспатент и его подведомственное учреждение ФГБУ «ФИПС»⁵); нарушение порядка формирования, условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов (Минпросвещения России); по регистрации прав на недвижимое имущество и порядку учета имущества (Минобрнауки России, МГУ, РАН, СПбГУ, Академия Глазунова, ФГБУ «ФИПС»); по нецелевому использованию средств федерального бюджета (РАНХиГС); нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (МГУ, Роспатент), а также нарушения и недостатки организационно-управленческого характера, влияющие на организацию исполнения федерального бюджета (РАН, МГУ, НИЦ «Курчатовский институт», Движение первых).

-
4. В Минобрнауки России и Минпросвещения России, Федеральной службе по интеллектуальной собственности (далее – Роспатент), Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособнадзор), федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – СПбГУ), федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – МГУ), федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – РАНХиГС), в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (далее – Академия Глазунова) федеральном государственном бюджетном учреждении «Российская академия наук» (далее – РАН), федеральном государственном бюджетном учреждении «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (далее – НИЦ «Курчатовский институт»), федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский центр научной информации» (далее – РЦНИ), Общероссийском общественно-государственном движении детей и молодежи «Движение первых» (далее – Движение первых).
 5. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности» (далее – ФГБУ «ФИПС»).

Достоверность бюджетной и бухгалтерской отчетности, ведение бухгалтерского учета

По результатам проверок исполнения федерального бюджета за 2023 год было выявлено 48 фактов таких нарушений. В Минобрнауки России, МГУ, СПбГУ, Движении первых выявлены нарушения общих требований к бюджетной отчетности в общем объеме 5 753,7 млн рублей, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ее составу), по оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета – в СПбГУ, МГУ на общую сумму 275,7 млн рублей. Нарушения организации ведения бухгалтерского учета установлены в подведомственном Роспатенту ФГБУ «ФИПС».

Государственные закупки

В ходе анализа закупочной деятельности установлены нарушения законодательства о контрактной системе в части:

- несвоевременного представления (направления) информации (сведений) и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – в Рособрнадзоре, МГУ, РАН, Роспатенте, а также в ФГБУ «ФИПС»;
- несвоевременного внесения изменений в контракт (договор) – в РАНХиГС;
- несоблюдения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), – в Минобрнауки России, МГУ, НИЦ «Курчатовский институт», ФГБУ «ФИПС» и РЦНИ;
- неприменения мер ответственности по контракту (договору) к недобросовестным поставщикам (исполнителям), а также применения указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации – в НИЦ «Курчатовский институт»;
- ненадлежащего контроля за исполнением условий контракта, который привел к приемке и оплате за счет средств федерального бюджета фактически не оказанных (завышенных объемов) услуг, – в Минобрнауки России и РАН.

Управление имуществом

В Минпросвещения России, Рособрнадзоре, МГУ, Академии Глазунова, ФГБУ «ФИПС» установлено несоблюдение правообладателем порядка подачи сведений для корректного ведения реестра государственного (муниципального) имущества, в МГУ – несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Кроме того, в МГУ и Академии Глазунова установлено несоблюдение порядка и сроков составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества.

В СПбГУ допущены факты распоряжения федеральным недвижимым имуществом без согласия собственника (Росимущества).

В МГУ не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления на ряд объектов, приобретенное особо ценное движимое имущество зарегистрировано с нарушением срока.

В Минпросвещения России, МГУ, ФГБУ «ФИПС» выявлены нарушения требований, предъявляемых к проведению и документационному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств.

Государственные задания

Между филиалами МГУ распределение субсидии на оказание образовательных услуг осуществлялось без распределения показателей объема государственных услуг, содержащихся в государственном задании.

В РАНХиГС установлены нарушения требований к утверждению нормативных затрат и расчету объема финансового обеспечения государственного задания по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, что повлекло увеличение значения нормативных затрат на единицу услуги от 1,1 до 8,5 раза и, как следствие, завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (расчетно) на 799,7 млн рублей.

Утвержденные Минобрнауки России подходы к распределению бюджетных ассигнований для предоставления субсидии в целях государственной поддержки учреждений, подведомственных Минобрнауки России, не отвечают целям обеспечения сохранения показателей заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики.

Межбюджетные трансферты

Минпросвещения России ненадлежащим образом обеспечивалось исполнение полномочий по контролю за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов порядка их предоставления. В результате не использованные на 1 января 2023 года остатки межбюджетных трансфертов возвращены в федеральный бюджет органами исполнительной власти 6 субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока.

Нерезультативное использование бюджетных ассигнований

В Минпросвещения России выявлены нарушения порядка предоставления субсидий союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» (далее также – Ворлдскиллс) в период 2018–2020 годов. В ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют либо числятся в статусе «не представлено» данные о принятии со стороны Минпросвещения России отчетов о расходах Ворлдскиллс субсидии и достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, при этом с Ворлдскиллс продолжало заключать соглашения на общую сумму 10,87 млрд рублей.

Академией Глазунова и МГУ в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы необходимые отчеты о достижении результатов предоставления субсидии на иные цели, отчетность об использовании субсидии.

Минобрнауки России не установило значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, по соглашениям с ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» о предоставлении субсидий в целях обеспечения реализации федерального проекта «Передовые инженерные школы».

Внутренний финансовый аудит

В СПбГУ, МГУ, Минобрнауки России, Роспатенте были допущены отдельные нарушения федеральных стандартов осуществления внутреннего финансового аудита.

Академией Глазунова, Движением первых в 2023 году внутренний финансовый аудит не осуществлялся.

По отдельным категориям работников бюджетной сферы в 2023 году не были достигнуты показатели уровня заработной платы. Так, в подведомственных учреждениях НИЦ «Курчатовский институт» размер средней заработной платы по итогам 2023 года с учетом дополнительного финансирования составил от 142,3 до 173,7 % от средней заработной платы в соответствующем регионе. Отношение среднемесячной заработной платы научных сотрудников ФГБУ «ФИПС» к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в 2023 году по г. Москве составило 164 %. При этом аналогичный показатель у профессорско-преподавательского состава другого подведомственного Роспатенту федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности»⁶ составил 237,4 %.

6. И ФГБУ «ФИПС» и федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» подведомственны Роспатенту.

3.2. Основные итоги мероприятий по рассмотрению проекта федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Счетной палатой при проверке формирования бюджетных ассигнований на 2025–2027 годы выявлены следующие факты:

Минпросвещения России в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы обоснования прогноза доходов от компенсации затрат государства на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов без заполнения наименования фактора, влияющего на изменения прогнозов (раздел 3 ОБАС).

При планировании нормативных затрат на покупку технических средств Минпросвещения России в нормативном правовом акте не установлены сроки полезного использования на отдельные объекты основных средств.

Минобрнауки России не обеспечено соблюдение Графика подготовки и рассмотрения в 2024 году документов и материалов по формированию паспортов национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, а также федеральных целевых программ, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 6 мая 2024 г. № АБ-П13-13485.

В Минобрнауки России при формировании бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не полностью учтены решения о перераспределении бюджетных ассигнований между годами.

Минобрнауки России планирование предельных объемов базовых бюджетных ассигнований на объект укрупненного инвестиционного проекта осуществлялось при отсутствии утвержденной проектной документации. При этом указанное планирование осуществлено при наличии переходящего объекта капитального строительства с дополнительной потребностью в финансовом обеспечении.

Минобрнауки России не сформировано в ГИИС «Электронный бюджет» государственное задание на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов федеральному государственному бюджетному учреждению «Межвузовский студенческий городок в Санкт-Петербурге».

В ОБАС при расчете стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для студентов, курсантов и слушателей, обучающихся по образовательным программам высшего образования, неверно указана численность получателей стипендии, что привело к необоснованному завышению планируемого объема средств на выплату указанных стипендий.

В ходе проверки обоснованности формирования проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы установлено, что в нарушение требований Методики расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета Минфином России по стипендиальному обеспечению обучающихся в рамках комплекса процессных мероприятий «Социальная поддержка и развитие кадрового потенциала

в сфере науки и высшего образования» произведена индексация бюджетных ассигнований СПбГУ на 2026 год только на 3,1%, вместо предусмотренных 4%, что повлекло занижение индексации базовых бюджетных ассигнований при их расчете на 2027 год. В целом указанное нарушение повлекло занижение показателей проекта федерального бюджета на 2026 и 2027 годы в общем объеме на 12,8 млн рублей (расчетно).

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по рассмотрению проекта федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Счетной палатой рекомендовано поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- проработать механизм возврата остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания при достижении бюджетным (автономным) учреждением показателей государственного (муниципального) задания в случае отсутствия потребности в указанных средствах;
- проработать вопрос о развитии функционала ГИИС «Электронный бюджет» в целях обеспечения возможности согласования обоснований бюджетных ассигнований, планируемых на финансирование научных исследований в рамках государственного (муниципального) задания.

3.3. Основные итоги проверки формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Госпрограмма «Развитие образования» (далее – ГП-02)

По итогам 2023 года не достигнуто значение 1 целевого показателя ГП-02 по доступности дошкольного образования.

Также не достигнуты плановые значения по 5 показателям структурных элементов ГП-02, отражающих достижение уровня доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет⁷.

Счетной палатой ГП-02 в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм в части оценки степени достижения всех показателей за 2023 год присваивается «высокий» уровень, в части оценки доли выполненных показателей госпрограммы – «средний» уровень.

Также Счетной палатой отмечено, что в паспорте ГП-02 отсутствует указание на связь показателей госпрограммы с показателями национальных целей, предусмотренными Указом № 309⁸.

Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47)

По итогам 2023 года с учетом предварительных (прогнозных результатов) 10 предусмотренных на год показателей ГП-47 достигнуты⁹.

В рамках структурных элементов ГП-47 на 2023 год достигнуто 139 из 154 показателей, предусмотренных к достижению.

Вместе с тем следует отметить, что 40 показателей структурных элементов ГП-47 (25,9 % от предусмотренных на 2023 год) были перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

При подготовке заключения Счетной палаты о ходе реализации госпрограмм по итогам 2023 года указывалось на повторение (дублирование частичное или полное) формулировок показателей госпрограмм, показателей и результатов их структурных элементов как между собой, так и с формулировками показателей иных госпрограмм, а также показателей и результатов структурных элементов иных госпрограмм. По мнению Счетной палаты, данный факт может свидетельствовать об отсутствии в ряде случаев выстроенной последовательности, модели функционирования

-
7. Данный показатель является одновременно показателем ГП-02 и показателем структурного элемента «Федеральные проекты, входящие в национальный проект».
 8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
 9. Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т. е. плановые значения которых достигнуты на 100 %. Из 10 показателей ГП-47 по 7 показателям в качестве фактически достигнутых представлены прогнозные значения.

результатов – как, когда и чьими управленческими действиями результаты, полученные за счет затрачиваемых ресурсов, приводят к достижению более высокоуровневых показателей структурных элементов госпрограммы и далее госпрограммы в целом. Также такое повторение приводит к многократному учету в различной отчетности фактов выполнения (или невыполнения) идентичных результатов и показателей, что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

По-прежнему сохраняются проблемы по значительному количеству показателей, достижение которых оценивается по предварительным данным (7 из 9 основных и 2 из 2 аналитических (сквозных) носят предварительный характер, то есть итоговые значения показателя собираются после формирования сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм). Это приводит к невозможности своевременно и однозначно оценивать достижение запланированных результатов реализации ГП-47.

Большинство показателей ГП-47 (6 из 9, или 66,7%) отнесены к группе без существенной динамики значений показателей. Значения одного показателя «Место Российской Федерации в мире по объему научных исследований и разработок» являются статичными на протяжении 2022–2027 годов.

4. Краткий обзор итогов завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ и ЭАМ), кроме мероприятий по проведению внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета

Приоритетами работы направления деятельности в 2024 году в сферах образования, науки и инноваций являлись:

- аудит реализации мер по повышению качества российского образования, развитию инфраструктуры и материально-техническому обеспечению системы образования с акцентом на анализ государственной поддержки программ развития образовательных организаций;
- аудит реализации государственных мер в сферах инновационной политики и технологического развития, в том числе направленных на создание и развитие инновационной инфраструктуры, а также для достижения стратегических приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

4.1. В рамках аудита реализации мер по повышению качества российского образования, развитию инфраструктуры и материально-техническому обеспечению системы образования проведены СКМ «Проверка эффективности деятельности государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина в части использования бюджетных средств, выделенных в 2020–2022 годах на финансовое обеспечение его деятельности» (со Счетной палатой Кыргызской Республики) и ЭАМ «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

4.1.1. По результатам проверки эффективности деятельности Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (далее – Университет) установлено, что деятельность его учредителей не в полной мере соответствовала положениям межправительственных соглашений об условиях учреждения и деятельности Университета.

Решение задачи по усилению роли Российской Федерации и Кыргызской Республики в мировом гуманитарном и научно-техническом пространстве и осуществлению научной и инновационной деятельности требует со стороны учредителей и Университета принятия дополнительных мер, прежде всего в части финансового обеспечения Университета, укрепления его материально-технической базы, а также внедрения организационных механизмов, которые позволят международной

(межгосударственной) образовательной организации успешно конкурировать на рынке образовательных услуг.

Финансовое обеспечение деятельности Университета за счет средств бюджета Кыргызской Республики и бюджета Российской Федерации осуществлялось не в равных долях, как это предусмотрено Соглашением¹⁰. Не принимались совместные решения Минобрнауки России и Минобрнауки Кыргызской Республики по установлению Университету контрольных цифр приема обучающихся.

Отдельные (специальные) нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Университета, а также в целом международных (межгосударственных) образовательных организаций, в Российской Федерации отсутствуют.

Отмечается ряд ограничений, с которыми сталкивается Университет, в том числе при направлении сведений в различные информационные системы, системы учета и мониторинга в Российской Федерации. Университет в официальном порядке не направляет формы федерального статистического наблюдения, сведения по которым используются при расчете финансового обеспечения, и не имеет возможности вносить сведения в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (ФИС ФРДО).

Имущественный комплекс Университета включает 17 объектов недвижимого имущества общей площадью 39 381,4 кв. м, в том числе в оперативном управлении – 15 объектов, на правах собственности – 2 объекта, при этом Университет не имеет в своем распоряжении общежитий. Учет студентов, нуждающихся в местах в общежитиях, в 2020–2022 годах не велся.

Мониторинг Программы развития Университета осуществляется по 38 из 44 показателей результативности программы. По итогам 2020 года не были достигнуты 14 показателей (36,8%), по итогам 2021 года – 20 показателей (52,6%), по итогам 2022 года – 13 показателей (34,2%) Программы развития Университета. В течение трех лет плановые значения не достигались по 8 показателям (21%) программы.

Не достигались показатели, характеризующие научную и образовательную деятельность. С 2020 по 2022 год на 39% сократилась средняя численность работников научных и инновационных подразделений Университета. Отмечается недостижение целевых показателей по общему объему научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

С 2020 года контингент обучающихся по программам высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) сократился на 17,5%.

10. Соглашение от 9 сентября 1993 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об условиях учреждения и деятельности в городе Бишкеке Кыргызско-Российского славянского университета.

Предусмотренные Программой развития Университета мероприятия не были взаимосвязаны с ее ресурсным обеспечением, в результате чего не были осуществлены мероприятия по развитию имущественного комплекса.

Состояние материально-технической базы Университета (недостаток учебно-лабораторных площадей, площадей для научно-исследовательских подразделений, спортивной инфраструктуры, отсутствие собственных общежитий, необходимость ремонта, в том числе капитального, существующих площадей) требует инвестиций для обеспечения его конкурентных позиций среди национальных вузов Кыргызской Республики, осуществляющих деятельность в Кыргызской Республике.

Эффективность (результативность) использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Программы развития Университета, оценена как низкая.

4.1.2. В рамках аудита реализации мер государственной поддержки программ развития университетов проведено ЭАМ «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

По результатам проверки установлено, что программа «Приоритет-2030» не сформирована как самостоятельный документ, а реализуется через государственную поддержку программ развития университетов путем предоставления им грантов в форме субсидий.

Общий объем финансирования программы «Приоритет-2030» из федерального бюджета в 2021–2024 годах составил 116 977,7 млн рублей, в том числе: Минобрнауки России – 115 581,9 млн рублей, Минцифры России – 1 395,8 млн рублей.

Программа «Приоритет-2030» напрямую не предполагает поддержку через университеты приоритетных для государства направлений научного и технологического развития. При этом средства федерального бюджета, выделяемые в рамках программы «Приоритет-2030» на проведение прикладных научных исследований, не проходят соответствующую экспертизу РАН на предмет актуальности проводимых научных исследований.

Система управления реализацией программы «Приоритет-2030» имеет ограничения и не обеспечивает в полной мере целевого и эффективного распоряжения федеральными и иными ресурсами.

Нестабильность правил участия в программе, выражающаяся в неоднократных изменениях правил отбора и предоставления грантов, а также имеющаяся возможность исключения университета из участников программы или из состава получателей специальной части гранта не способствуют формированию устойчивых стимулов для участия университетов в программе «Приоритет-2030».

Программа «Приоритет-2030» стимулирует университеты наращивать число совместных проектов с бизнесом, хотя существует ряд барьеров, препятствующих эффективной работе университетов с предприятиями реального сектора экономики.

Предусмотренная программой возможность создания консорциумов имеет ограничения в связи с отсутствием нормативных и методических документов, устанавливающих возможный перечень направлений расходования средств гранта, направляемых участникам консорциумов.

Изменения перечня показателей эффективности программ развития и методик их расчета приводят к невозможности сопоставления и прослеживания динамики показателей за период выполнения программы. Не исполнен перечень поручений¹¹ в части установления показателей, характеризующих качественное взаимодействие университетов с субъектами Российской Федерации, отраслями экономики и социальной сферы по вопросам их кадрового и технологического обеспечения и создание эффективно работающих инновационных компаний и стартапов.

Реализация программы «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах не повлияла на рост значений показателей, характеризующих эффективность деятельности университетов в части использования базовой части гранта. Из 24 проанализированных в ходе количественного исследования показателей весомое влияние программа оказала лишь на рост одного показателя «Доля иностранных студентов в общей численности студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры».

Методическое и организационное сопровождение университетов – участников программы осуществляется не в полном объеме, в том числе отсутствуют коммуникационные площадки для общения между представителями университетов и бизнеса, экспертами.

Деятельность по организационно-техническому, информационному методическому и экспертно-аналитическому сопровождению реализации программы «Приоритет-2030» требует дальнейшего регулирования, а также надлежащего контроля за расходованием средств при ее исполнении.

4.2. В рамках аудита реализации государственных мер в сферах инновационной политики и технологического развития проведены ЭАМ «Оценка эффективности формирования средств федерального бюджета и распоряжения ими в целях научно-технологического развития Российской Федерации, а также уровня достижения стратегических приоритетов в данной области» и «Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)».

4.2.1. По результатам оценки эффективности формирования средств федерального бюджета и распоряжения ими в целях научно-технологического развития Российской Федерации, а также уровня достижения стратегических приоритетов в данной области установлена необходимость совершенствования нормативно-правовой базы.

11. Подпункт «е» пункта 5 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616.

Не завершена работа по нормативному закреплению отношений в сфере научной (научно-технической) экспертизы, совершенствованию системы планирования и управления научными исследованиями и разработками, не внесены изменения в структуру органов управления научно-технологическим развитием и систему их полномочий, способствующие совершенствованию порядка организации планирования и закупки научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – НИОКТР), в том числе межведомственной оценки необходимости их выполнения.

Показатели, непосредственно характеризующие достижение стратегических приоритетов в области научно-технологического развития и уровень их достижения, стратегическими и иными документами Российской Федерации не определены. Официальное статистическое наблюдение в разрезе приоритетов научно-технологического развития начиная с 2023 года не ведется.

Процедура экспертизы научной тематики, финансируемой за счет средств федерального бюджета, в 2021–2023 годах и первом полугодии 2024 года претерпела существенную трансформацию. Произошло дальнейшее оформление института научной экспертизы преимущественно под эгидой РАН.

Система управления в части формирования средств федерального бюджета, направляемых на проведение НИОКТР, характеризуется наличием ряда разрывов. Участие РАН в согласовании (выборе) научной тематики не касается всего круга федеральных государственных учреждений, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета.

Непосредственный выбор научной темы, финансируемой за счет средств федерального бюджета, осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета (далее – ГРБС) «снизу вверх», то есть на основе сбора предложений подведомственных им учреждений в процессе формирования государственного задания.

ГРБС не производят приоритизацию проектов научных тем при формировании государственных заданий подведомственным им учреждениям и организациям. Структура финансового обеспечения расходов федерального бюджета на НИОКТР также не настроена на консолидацию расходов в разрезе стратегических приоритетов научно-технологического развития.

Основная информационная система, содержащая данные о научных исследованиях, – ЕГИСУ НИОКТР имеет ограниченный набор сведений о конкретном научном исследовании, что формирует риски отсутствия своевременных управленческих решений. Отсутствует возможность верификации НИОКТР с результатом в рамках определенной меры государственной поддержки, с объемами и источниками финансирования, кодами бюджетной классификации. Отсутствует возможность соотнесения (увязки) налоговой льготы при выполнении НИОКТР непосредственно с самой работой.

Результаты научных исследований и разработок гражданского назначения не в полной мере востребованы получателями. 93,7% от общего количества результатов интеллектуальной деятельности, созданных в рамках государственных заданий,

согласно данным ЕГИСУ НИОКТР не были использованы в последующей реализации научных исследований.

Эффективная система взаимодействия науки, технологий и производства как основа развития российской экономики не сформирована.

4.2.2. По результатам проверки государственной поддержки создания и развития инновационной инфраструктуры установлено, что с 2021 года государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется при отсутствии стратегии инновационного развития Российской Федерации.

В Российской Федерации создано более 1 тыс. объектов инновационной инфраструктуры, на финансирование которых за 2019–2023 годы направлено 165,4 млрд рублей средств федерального бюджета. При этом информационное обеспечение системы управления государственной поддержкой инновационной деятельности не содержит полной информации о результатах предоставления мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Деятельность институтов инновационного развития и других организаций, осуществляющих государственную поддержку, направлена в основном на поддержку инновационных продуктов, находящихся на поздних уровнях готовности технологий, производителями которых в ряде случаев являются компании, функционирующие на рынке долгое время.

Отдельные меры государственной поддержки являются дублирующими и требуют оптимизации или интеграции.

Средства из внебюджетных источников на государственную поддержку инновационной инфраструктуры в достаточных объемах не привлекаются.

Основными причинами непривлечения внебюджетных источников в запланированном объеме являются:

- изменение подходов к поддержке компаний по инвестированию в малый бизнес;
- снижение инвестиционной активности инвесторов в университетских стартап-проектах в связи с высоким уровнем экономической неопределенности в условиях санкционного давления и пока еще низкая компетенция студенческих команд по ведению бизнеса.

4.2.3. В апреле 2024 года завершено КМ «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление мероприятий по проектированию и строительству объекта капитального строительства «Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» за период 2020–2023 годов», проведенное по поручению Президента Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № Пр-503.

По итогам КМ отмечено недостижение отдельных запланированных результатов по созданию источника синхротронного излучения поколения 4+ в установленные сроки.

По результатам мероприятия установлен риск нарушения срока окончания работ по созданию Центра коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» (далее – ЦКП «СКИФ»).

Кроме того, установлены факты несогласованности сроков мероприятий по проектированию и строительству объекта ЦКП «СКИФ», определенных документами стратегического планирования в сфере научно-технологического развития и распорядительными актами Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

С начала реализации проекта в 2019 году и до 2023 года общая сметная стоимость объекта ЦКП «СКИФ» увеличилась на 27,4 %, с 37 102,0 млн до 47 274,3 млн рублей, что в большей степени обусловлено увеличением стоимости строительных материалов, инженерного оборудования. О наличии рисков удорожания стоимости строительства ЦКП «СКИФ» Счетная палата сообщала ранее по итогам аналогичных проверок.

Реализация проекта сопровождается значительным ростом дебиторской задолженности, наибольшая часть которой приходится на авансирование услуг, работ для целей капиталовложений (52,8 %).

Также проверкой установлены факты нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации объекта незавершенного строительства.

Правительству Российской Федерации по результатам проверки рекомендовано:

- разработать план мероприятий («дорожную карту») на 2024–2025 годы по реализации мероприятий по проектированию и строительству ЦКП «СКИФ» с указанием должностных лиц, ответственных за выполнение каждого мероприятия;
- внести изменения в паспорт ФП «Инфраструктура» в части взаимоувязки сроков выполнения контрольных точек с фактическими сроками выполнения работ, установленными контрактом;
- подготовить предложения по формированию общедоступного реестра поставщиков и производителей промышленной продукции, а также научного, технологического оборудования;
- проработать вопрос о внесении изменений в Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу» в части оценки технической готовности объектов капитального строительства с учетом фактической готовности объекта строительства.

В октябре 2024 года начато аналогичное мероприятие по аудиту эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление мероприятий по проектированию и строительству ЦКП «СКИФ» за период 2020–2024 годов. Проверку планируется завершить в апреле 2025 года.

4.3. В ходе КМ и ЭАМ направлением деятельности выявлены нарушения системного характера.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год установлено, что Минобрнауки России не обеспечен контроль за своевременным размещением подведомственными учреждениями сведений по проектам тем по научным исследованиям (разработкам) в ЕГИСУ НИОКТР, в результате чего 5168 проектов научных тем размещены позже установленного срока (1 апреля).

Нарушение установленного Положением о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327, срока размещения в ЕГИСУ НИОКТР сведений и проектов планов в целях получения заключений РАН формирует риски несвоевременного и необоснованного формирования финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений, а также включения в государственное задание тематик научных работ, целесообразность которых не подтверждена РАН.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 апреля 2021 г. № Пр-632 (далее – поручение № Пр-632) необходимо предусмотреть финансовое обеспечение всех научных исследований и разработок гражданского назначения исключительно в рамках реализации госпрограммы в области научно-технологического развития Российской Федерации (ГП-47).

По результатам КМ Счетная палата неоднократно отмечала необходимость группировки расходов на НИОКТР в рамках ГП-47. Помимо ГП-47 средства федерального бюджета на проведение НИОКТР выделяются в рамках мероприятий госпрограмм «Космическая деятельность России», «Обеспечение обороноспособности страны», «Развитие здравоохранения» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

По итогам мероприятий 2024 года Счетной палатой направлены доклады Президенту Российской Федерации и даны соответствующие рекомендации Правительству Российской Федерации. Рекомендации находятся на особом контроле.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), проведенных направлением деятельности

В 2024 году в сферах образования, науки и инноваций активно велась работа по рассмотрению НПА. Всего по сфере ведения к рассмотрению за год поступило 105 проектов законодательных и иных НПА, по результатам экспертизы выдано 70 заключений, содержащих позицию Счетной палаты.

5.1. Так, в 2024 году Счетной палатой рассмотрен законопроект № 648748-8 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования права на бесплатный проезд на городском пассажирском транспорте)» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести в статью 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) изменение, в соответствии с которым право бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси) предоставляется обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

По результатам проведения экспертизы законопроекта Счетной палатой отмечено, что организация транспортного обслуживания населения в силу пункта 23 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В этой связи предлагаемое законопроектом установление права всех студентов, обучающихся по очной форме обучения, на бесплатный проезд не соответствует предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) принципу самостоятельности бюджетов, который в том числе предусматривает право и обязанность органов государственной власти органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, а также недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Замечания Счетной палаты по законопроекту учтены. Законопроект Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) отклонен.

5.2. Также Счетной палатой рассмотрен проект федерального закона № 637042-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления субсидии обучающемуся по основной профессиональной образовательной программе) (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести в статью 54 Федерального закона № 273-ФЗ изменение, предусматривающее предоставление субсидии обучающемуся по основной образовательной программе по договору об оказании платных образовательных услуг в случае увеличения стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По результатам рассмотрения законопроекта Счетной палатой отмечено, что частью 3 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимо также отметить, что частью 5 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено право организации, осуществляющей образовательную деятельность, снизить стоимость платных образовательных услуг по договору об оказании платных образовательных услуг. При этом основания и порядок снижения стоимости таких услуг устанавливаются локальным нормативным актом и доводятся до сведения обучающихся.

Счетная палата отметила, что повышение стоимости оказания образовательных услуг может быть связано в том числе с увеличением затрат образовательных организаций на оборудование и программное обеспечение на фоне ухода с российского рынка зарубежных поставщиков, ростом цен на коммунальные услуги и электроэнергию, а также с необходимостью компенсировать рост заработной платы преподавателей. При этом указанные затраты позволят усовершенствовать учебные программы, обновить техническую базу образовательных организаций и улучшить условия преподавания, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества образования.

По мнению Счетной палаты, предлагаемый законопроектом механизм компенсации стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, не позволит решить проблему заявленным способом.

Кроме того, необходимо системное и комплексное изучение ситуации, чтобы снижение стоимости образовательных услуг не привело к снижению качества образования.

При этом исполнение решений, предлагаемых законопроектом, может привести к дополнительным расходам федерального бюджета. Однако какие-либо расчеты и данные, позволяющие оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на реализацию федерального закона, детализация структуры затрат

и необходимых объемов финансового обеспечения в материалах к законопроекту отсутствуют, источники новых видов расходных обязательств также не определены, что не позволяет оценить финансовые последствия его реализации.

Законопроект Счетной палатой не поддержан и отклонен Государственной Думой.

5.3. В 2024 году Счетной палатой поддержан проект федерального закона № 632206-8 «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом определяются цели, задачи и инструменты технологической политики в Российской Федерации по обеспечению технологического суверенитета Российской Федерации, регулируются правоотношения, возникающие между субъектами, осуществляющими формирование технологической политики в Российской Федерации, регулируются вопросы разработки и внедрения критических и сквозных технологий, раскрывается содержание национальных проектов технологического суверенитета, среднесрочных и долгосрочных планов развития технологий, программ инновационного развития организаций с государственным участием, устанавливаются положения о технологических инновациях и др.

Федеральный закон № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят 28 декабря 2024 года.

По результатам экспертизы законопроектов наиболее распространенным недостатком являлось в том числе несоблюдение положений статьи 83 Бюджетного кодекса, касающихся необходимости указания порядка обеспечения новых видов расходных обязательств. Материалы к законопроектам не содержали каких-либо расчетов и данных, характеризующих объем возникающих дополнительных расходов, детализацию структуры затрат.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе направления аудита
природопользования и АПК
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Приложение № 7 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита природопользования и АПК Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий,	29	1	1	31
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	11	-	-	11
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	11	-	-	11
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	11	-	-	11
тематические мероприятия:	7	1	1	9
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	5	1	-	6
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	6	-	1	7

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, - всего	8 043,7

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	26	33	-	12	18*
Направлено предписаний Счетной палаты	1	-	-	1	1**

* В том числе 12 представлений со сроком исполнения в 2025 году и 6 представлений со сроком - декабрь 2024 года, выполнение требований которых будет рассмотрено на заседаниях Коллегии Счетной палаты в январе 2025 года.

** Срок выполнения предписания - февраль 2025 года.

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего,	14
из них:	
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	10
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	3
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	11
о приобщении к материалам предварительного следствия	2
об отказе в возбуждении уголовного дела	2
внесено представлений об устранении нарушений закона	34

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	36
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	7
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	1
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	6

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях, всего	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
3	2	2	30,0

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	71	55*	33	15	78*
Приоритетные предложения (рекомендации)	24	7	10	6	15

* В том числе 2 рекомендации, содержащие сведения, относящиеся к государственной тайне.

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты*

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	10**	5	2

* Без учета 61 поддержанного проекта НПА, по которым заключения не подготавливались.

** 3 проекта НПА в настоящее время не приняты.

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	1	12
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	-	13

2. Резюме

В 2024 году направлением деятельности проведено 29 контрольных, 1 экспертно-аналитическое и 1 иное мероприятие. Кроме того, направление деятельности принимало участие в 8 контрольных и 9 иных мероприятиях Счетной палаты в качестве соисполнителя.

Тематические мероприятия 2024 года с учетом предложений палат Федерального Собрания были ориентированы на оценку использования федеральных ресурсов для решения таких актуальных проблем, как: безопасность гидротехнических сооружений и состояние водных объектов, сокращение выбросов в воздух опасных загрязняющих веществ, вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, самообеспечение страны молоком и молокопродуктами, повышение эффективности управления лесным сектором и ряд других.

Проведенный анализ выявил 436 нарушений бюджетного, земельного, градостроительного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд на общую сумму 102 003,9 млн рублей.

Для их устранения и профилактики было направлено 26 представлений и 1 предписание Счетной палаты, 14 обращений в правоохранительные органы, 11 – в ФАС России. Кроме того, отправлено 33 информационных письма², содержащих 55 рекомендаций (предложений) по совершенствованию нормативно-правового регулирования анализируемых сфер деятельности, межведомственного взаимодействия, механизмов финансирования и контроля эффективности использования федеральных средств и имущества.

С учетом мер, принятых по мероприятиям прошлых лет, в 2024 году выполнено 33 представления и 33 рекомендации, обеспечен возврат средств в размере 3 278,9 млн рублей, в том числе 1 978,0 млн рублей – взысканный Росрыболовством штраф за выявленное Счетной палатой невыполнение инвестором обязательств по договору в части объема производства рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов, добытых в соответствии с инвестквотами.

Кроме того, при исполнении требований и предложений Счетной палаты получен экономический эффект в размере 4 764,8 млн рублей, выразившийся в том числе во взысканиях в пользу подведомственных органов власти учреждений, получении дополнительных доходов и сокращении затрат бюджетов всех уровней.

2. В том числе: Президенту Российской Федерации – 4 письма, в Правительство Российской Федерации – 11 писем, в федеральные и региональные органы исполнительной власти – 18 писем.

В частности, в развитие рекомендации Счетной палаты³ ФГУП «Нацрыбресурс» заключило мировое соглашение с ОАО «Владивостокский морской рыбный порт» (далее – ОАО «ВМРП»), согласно которому ранее принятое унитарным предприятием решение о расторжении договора аренды принадлежащих ему причалов было заменено на штраф за просрочку выполненных ОАО «ВМРП» инвестиционных обязательств в размере 200 млн рублей. ОАО «ВМРП» обязалось перечислять на счет ФГУП «Нацрыбресурс» в период с 2024 по 2028 год по 40 млн рублей ежегодно, уплачивая при этом проценты за предоставленную рассрочку. Также был увеличен с 57,9 млн до 192,6 млн рублей размер годовой арендной платы с учетом уровня инфляции. В результате была обеспечена непрерывность технологического процесса оказания услуг в морском порту Владивосток и снижены риски сокращения налоговых поступлений.

Также исполнена выданная по результатам проверки результативности мер по воспроизводству лесов⁴ рекомендация о пересмотре и корректировке критериев оценки эффективности деятельности региональных органов власти по реализации переданных полномочий в области лесных отношений. По итогам сотрудничества профильных ведомств и Счетной палаты постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 981⁵ их перечень был сокращен с 36 до 25 показателей, при этом введены новые, в том числе учитывающие изменения лесного законодательства в области воспроизводства лесов. Правовой акт позволит повысить качество рейтингования субъектов Российской Федерации в лесной сфере, что окажет влияние на финансовое стимулирование регионов, исполняющих переданные полномочия.

По поручению Правительства Российской Федерации, изданному на основании информационного письма Счетной палаты по итогам аудита принимаемых органами исполнительной власти мер в сфере обращения с отходами потребления⁶, ФАС России проведены проверки формирования тарифов на услуги регионального оператора в 6 субъектах Российской Федерации⁷. По результатам проверок профильным службам каждого региона выданы предписания об устранении нарушений законодательства при установлении единого тарифа на услугу 10 региональных операторов.

-
3. Контрольное мероприятие «Аудит использования федеральным государственным унитарным предприятием «Национальные рыбные ресурсы» в 2021–2022 годах и за истекший период 2023 года закрепленного за ним государственного имущества в целях комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота» (2023 год).
 4. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в Российской Федерации за период 2019–2020 годов и истекший период 2021 года» (2021 год).
 5. Вступает в силу с 1 января 2025 года.
 6. Контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года» (2023 год).
 7. В Краснодарском крае, Республике Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Крым, Тульской и Иркутской областях.

Для устранения отдельных нарушений были применены меры прокурорского реагирования. Правоохранительными органами на основании материалов Счетной палаты в 2024 году возбуждено 11 уголовных дел, внесено 34 представления об устранении нарушений, 36 материалов направлено на доследственную проверку, прокурорами возбуждено 7 дел об административных правонарушениях.

В частности, по материалам проверки использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по охране водных объектов, защите от негативного воздействия вод и ликвидации локального вододефицита⁸ в 2024 году возбуждено 5 уголовных дел: 2 дела – по фактам мошенничества в особо крупном размере при проектировании, приемке и оплате работ по берегоукреплению реки Камы Куйбышевского водохранилища при фактическом их невыполнении, 1 дело – по факту причинения ущерба при частичном разрушении берегоукрепления, 1 дело – по факту злоупотребления должностными полномочиями при приемке фактически невыполненных работ по расчистке водных объектов Волгоградской области, 1 дело – в отношении подрядчика, оплатившего фактически неоказанные услуги по строительному контролю за проведением работ по расчистке участка Волгоградского водохранилища. По первым четырем уголовным делам следственные мероприятия не завершены, последнее дело рассмотрено в суде с назначением наказания в виде лишения свободы.

8. Контрольное мероприятие «Аудит использования средств федерального бюджета и государственной собственности в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального вододефицита в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (2023 год).

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета

3.1. Последующий контроль

В рамках последующего контроля исполнения федерального бюджета за 2023 год направлением деятельности проверено 11 главных администраторов средств федерального бюджета и 2 подведомственных учреждения.

Несмотря на ежегодный формат данных проверок, объем выявляемых нарушений остается значительным. Так, по итогам аудита в отчетном году выявлено 208 нарушений и недостатков на сумму 80 736,7 млн рублей.

По сравнению с предыдущим годом количество установленных нарушений увеличилось на 5,6 %. При этом в ходе контрольных мероприятий были выявлены и устранены 40 нарушений на сумму 77 458,7 млн рублей⁹, внесены соответствующие изменения в годовую бюджетную (бухгалтерскую) отчетность, что способствовало повышению прозрачности использования бюджетных средств и достоверности представленной в отчетности информации.

В отчетном году возвращено 1 243,6 млн рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме нарушений имеют нарушения и недостатки при исполнении бюджета, представленные преимущественно нарушениями порядка предоставления субсидий подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели, межбюджетных трансфертов, а также осуществления полномочий главного администратора доходов – 33,7 % (70 нарушений на сумму 730,1 млн рублей), законодательства о закупках – 19,7 % (41 нарушение на сумму 371,6 млн рублей), ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления отчетности – 18,3 % (38 нарушений на сумму 77 444,0 млн рублей).

Объектам аудита было направлено 10 представлений. С целью выполнения их требований ведомствами, в частности, были приняты следующие меры:

- актуализированы методики прогнозирования доходов (Роснедра, Рослесхоз, Росрыболовство), а также регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (Минприроды России, Роснедра);
- внесены изменения в ведомственные акты, регламентирующие порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных учреждений (Рослесхоз), плана финансово-хозяйственной деятельности (Роснедра);
- усилен контроль соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд на всех этапах закупочного цикла, в том числе

9. Из них 26 нарушений, связанных с ведением учета и составлением отчетности, на общую сумму 77 444,0 млн рублей.

ведения претензионно-исковой работы (Минсельхоз России, Роснедра, Росводресурсы, Рослесхоз, Росрыболовство, Россельхознадзор, подведомственные учреждения Минприроды России и Роснедр).

Кроме того, по представлениям Счетной палаты объектами аудита проведены мероприятия по устранению и профилактике иных нарушений и недостатков:

- Роснедрами доработаны и введены дополнительные критерии отбора участков недр на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета, скорректирован подход к планированию геологоразведочных работ;
- Рослесхозом проведена инвентаризация показателей государственной программы «Развитие лесного хозяйства», по результатам которой исключены показатели, дублирующие мероприятия (результаты) по содержанию и значениям;
- Росводресурсами приняты меры по обеспечению перечисления субсидий на выполнение государственного задания в соответствии с графиками, предусмотренными соглашениями с подведомственными учреждениями.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей по итогам проведения объектами аудита проверок к 19 сотрудникам применены дисциплинарные взыскания (12 замечаний и 7 выговоров).

О нарушениях в сфере закупок направлено 9 обращений в ФАС России, в том числе по фактам нарушения сроков оплаты (Минсельхоз России, Росводресурсы, Ростехнадзор, территориальные органы Росрыболовства), ограничения конкуренции (Ростехнадзор, учреждение Росрезерва), ненаправления или несвоевременного направления информации для включения в реестр контрактов (Рослесхоз, территориальные органы Роснедр и Росрыболовства, подведомственные учреждения Россельхознадзора и Росрезерва), несоблюдения объемов закупок у СМП и СОНКО (Рослесхоз) и др. По итогам их рассмотрения ФАС России и его территориальными управлениями вынесены постановления о признании виновными 10 должностных лиц с наложением штрафа на 3 лиц (на общую сумму 95 тыс. рублей) и вынесением предупреждения 7 должностным лицам (за впервые совершенные правонарушения при отсутствии причинения вреда).

В Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено 5 обращений по фактам, содержащим признаки нецелевого расходования бюджетных средств, причинения материального ущерба, коррупционных нарушений¹⁰.

В отчетном году возбуждено 2 уголовных дела по материалам проверки исполнения бюджета за 2023 год в ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт»: по факту нарушения подрядчиками правил промышленной безопасности при консервации скважины, что привело к смятию колонн и ее ликвидации (часть 1.1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской

10. По результатам проверок в Минприроды России и подведомственном ему ФКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России», Роснедрах и подведомственном ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт», Росрыболовстве и Росводресурсах.

Федерации, халатность, повлекшая причинение особо крупного ущерба); а также по факту хищения исполнителем работ бюджетных средств в размере 240,0 млн рублей, выделенных на мероприятия по переоценке ресурсного потенциала нефтегазоносной области (часть 7 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, мошенничество в особо крупном размере). По внесенному Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Роснедра представлению проводится работа по нормативному регулированию процесса обеспечения надлежащей консервации скважин в периодах между этапами бурения. Также в рамках данной проверки подрядчиком осуществлен возврат средств на счет учреждения в размере 1 233,2 млн рублей.

Кроме того, по обращениям Счетной палаты органами прокуратуры внесено 9 представлений об устранении нарушений земельного, градостроительного, бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе (по результатам их рассмотрения 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждено 4 административных дела, организованы доследственные проверки по 7 материалам Счетной палаты.

Также Правительством Российской Федерации изданы поручения о реализации профильными ведомствами рекомендаций Счетной палаты о нормативном регулировании отдельных вопросов в области охраны лесов от пожаров и развития особо охраняемых природных территорий (срок – III квартал 2025 года)¹¹.

В рамках внешней проверки исполнения бюджета направление деятельности ежегодно проводит анализ реализации 7 государственных программ и представляет заключение об их эффективности.

Так, в сфере природопользования направление деятельности контролирует выполнение мероприятий и достижение показателей трех государственных программ, ответственным исполнителем которых является Минприроды России: «Охрана окружающей среды» (ГП-12), «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28), «Развитие лесного хозяйства» (ГП-29).

В соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации¹² непосредственное исполнение ГП-29 по ресурсам и результатам оценено на высоком уровне, ГП-28 – выше среднего, ГП-12 – на среднем уровне.

В частности, по государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов» отмечено низкое качество проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) гидротехнических сооружений, установлены нарушения подрядчиками условий контрактов на строительство объектов инженерной защиты.

-
11. В частности, рассмотреть вопросы о нормативном закреплении понятия и перечня объектов инфраструктуры на ООПТ для развития туризма, алгоритма оперативного взаимодействия органов власти всех уровней в случае природных пожаров, упрощенного порядка взаиморасчетов при привлечении субъектами дополнительных сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, а также установлении показателей для оценки мероприятий в области охраны лесов от пожаров.
 12. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

По результатам анализа формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации ГП-12 и ГП-29 присвоен уровень ниже среднего, ГП-28 – средний уровень.

Так, оценка системы показателей государственной программы «Охрана окружающей среды» выявила, что из 22 высокоуровневых показателей конечный результат характеризует только 1 показатель. Остальные показатели отражают непосредственный результат мероприятий, чего недостаточно для оценки достижения национальных целей и приоритетов в области охраны окружающей среды. Кроме того, в отношении 7 показателей были изменены методики их расчетов, что не позволяет сопоставить достигнутые значения показателей с предыдущими периодами.

Достаточно высокие оценки получила реализация четырех государственных программ, ответственным исполнителем которых является Минсельхоз России.

В частности, исполнение государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48) по ресурсам и результатам оценено на высоком уровне, трем другим государственным программам: Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ГП-25), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26), Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (ГП-53) – присвоен уровень выше среднего.

Высокую оценку формирования и использования системы показателей получили ГП- 25 и ГП-48, средний уровень присвоен ГП-26 и ГП-53.

Вместе с тем по результатам оценки 7 государственных программ отмечена необходимость:

- увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений (ГП-12, ГП-25, ГП-26, ГП-28) и характеризующих отрасль в целом (ГП-12, ГП-28, ГП-29), а также показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ (ГП-12, ГП-28, ГП-53);
- своевременного достижения плановых значений показателей и результатов госпрограммы и ее структурных элементов (ГП-12, ГП-29, ГП-53);
- сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы (ГП-12, ГП-28);
- увеличения доли проектной части (ГП-26, ГП-28).

Кроме того, с начала реализации Счетная палата осуществляет мониторинг национального проекта «Экология». В 2023 году отмечен высокий уровень бюджетных назначений и достижение плановых значений показателей всех федеральных проектов, входящих в состав национального проекта. Однако степень исполнения расходов и выполнения показателей в ряде случаев обеспечены корректировкой под фактические значения в конце года. В качестве проблемных зон национального проекта, оказывающих влияние на достижение показателей национальной цели

«Экологическое благополучие»¹³, Счетной палатой отмечены недостаточные темпы создания производственных мощностей, обеспечивающих рост доли сортируемых твердых коммунальных отходов, снижения выбросов опасных загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сокращения сброса загрязненных сточных вод в водные объекты.

3.2. Предварительный аудит

При рассмотрении проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проведен анализ соблюдения требований к формированию обоснований бюджетных ассигнований, а также проектируемых объемов финансирования задач в сфере природоохранного и агропромышленного комплексов.

В 11 подконтрольных главных распорядителях средств федерального бюджета были установлены нарушения и недостатки, касающиеся, в частности, обоснованности формирования объемов бюджетных ассигнований на обеспечение государственных заданий (Минприроды России, Минсельхоз России, Росводресурсы, Рослесхоз) и предоставление межбюджетных трансфертов (Рослесхоз, Росрыболовство), соблюдения условий порядка нормирования затрат в сфере закупок для обеспечения государственных нужд (Рослесхоз, Росрыболовство, Росгидромет), а также формирования планов-графиков закупок (Минприроды России, Росприроднадзор, Рослесхоз, Росгидромет), обоснований бюджетных ассигнований (Минприроды России, Росрыболовство) и реестра расходных обязательств (Рослесхоз).

В ходе анализа проектов паспортов государственных программ особое внимание было уделено наличию и обоснованности расходов и значений показателей для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309. Так, в проектах паспортов 7 госпрограмм только 23 показателя, или 54,8 % всех показателей госпрограмм, указаны как связанные с национальными целями. Кроме того, Счетной палатой отмечена необходимость повышения доли показателей, отражающих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, корректировки значений показателей в соответствии с динамикой финансирования мероприятий и фактическим достижением в предшествующих периодах.

Также отмечено, что в законопроекте о федеральном бюджете на 2025–2027 годы по национальным проектам «Экологическое благополучие» и «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», а также федеральным проектам, входящим в их состав, учтены положения перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616.

13. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Мероприятия, проведенные в отчетном году, были направлены на выявление и устранение проблем государственного управления и использования федеральных ресурсов, достижение показателей национальных целей и задач стратегического развития.

Особое внимание уделялось мероприятиям, включенным в план работы Счетной палаты по поручению Президента Российской Федерации.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации проведена проверка мероприятий государственных программ, направленных на развитие сельских территорий, в ходе которой также была дана оценка выполнению ранее выданных Счетной палатой рекомендаций.

Контрольное мероприятие показало, что ряд предложений Сетной палаты до настоящего времени не реализован. В аналитической информации к паспорту государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» не отражены финансовое обеспечение и мероприятия по 5 из 14 государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации комплексной программы, ответственными исполнителями по которым являются Минстрой России, Минприроды России и Минвостокразвития России.

Это не позволяет выстроить эффективную систему управления госпрограммой в связи с отсутствием у Минсельхоза России полной информации об объемах средств федерального бюджета и инструментах реализации мер, направленных на развитие сельских территорий.

Результаты проверки показали продолжающееся сокращение количества сельских населенных пунктов, сохраняющуюся динамику по оттоку, недостаточную обеспеченность сельских территорий дорогами, объектами социальной инфраструктуры и необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия в рамках всех отраслевых государственных программ, направленных на комплексное развитие сельских территорий.

Соответствующие предложения по данному вопросу были направлены в Правительство Российской Федерации.

В отчетном периоде 5 из 9 контрольных мероприятий реализовывались в рамках трехлетних кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий (далее – КОКМ и ОКМ), сформированных на основе риск-ориентированного анализа проблемных областей социально-экономического развития страны.

В 2024 году завершены ОКМ, посвященный аудиту реализации мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, и контрольное мероприятие по аудиту государственной инвентаризации лесов в рамках КОКМ «Анализ внешних

и внутренних вызовов глобального энергоперехода для России». В январе 2025 года подведены итоги ОКМ по аудиту реализации мер по предотвращению и возмещению причиненного вреда окружающей среде.

Результаты ОКМ в сфере агропромышленного комплекса показали, что в рамках отраслевых госпрограмм успешно реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение продовольственной независимости. При этом самообеспеченность не достигается по молокопродуктам, бахчевым и фруктам.

Оценка результативности мероприятий по развитию молочного скотоводства осуществлена в ходе аудита использования бюджетных средств, направленных на указанные цели, в Минсельхозе России, Московской, Пензенской и Вологодской областях.

Итоги аудита свидетельствуют об отсутствии механизма проведения оценки достижения совокупного эффекта в виде готовой продукции (сырого молока) от реализации мероприятий структурных элементов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, направленных на развитие молочного скотоводства.

Сумма выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений составила 1139,9 млн рублей. Основной объем нарушений связан с неэффективным использованием средств федерального бюджета, некорректным определением Минсельхозом России размеров межбюджетных трансфертов, направленных на мероприятия по поддержке производства молока, несоблюдением органами управления АПК Вологодской, Пензенской и Московской областей порядков предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям.

Отдельные нарушения имеют характер системных. Так, в рамках проверки установлены неоднократные нарушения при возмещении молокоперерабатывающим предприятиям расходов на маркировочное оборудование, не являющееся таковым. Счетная палата рекомендовала Минсельхозу России провести проверки соблюдения субъектами-получателями условий расходования данной субсидии, при выявлении нарушений обеспечить возврат бюджетных средств.

Также установлены факты, требующие принятия мер прокурорского реагирования (сумма нарушений – 97,0 млн рублей).

Представления Минсельхозу России и органам управления АПК Вологодской, Пензенской и Московской областей, направленные по результатам контрольных мероприятий, находятся в стадии реализации.

О результатах аудита проинформирован Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин, направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В рамках ОКМ по аудиту мер продовольственной безопасности также проведена проверка расходов бюджетных средств на реализацию мероприятий по вовлечению

в оборот земель сельскохозяйственного назначения в Минсельхозе России, Россельхознадзоре, Астраханской и Нижегородской областях.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата обратила внимание на вероятность невыполнения к 2030 году задачи по проведению оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни не менее 8,9 млн га при сохранении существующей динамики обследования сельхозземель.

Отсутствие полных и актуальных сведений о качественных характеристиках земель сельхозназначения в цифровом формате в Единой федеральной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (по состоянию на 1 июня 2024 года – 65,8 %), не способствует вовлечению в оборот дополнительных площадей, при этом затраты на создание и развитие указанной системы за 6 лет ее функционирования составили 1,3 млрд рублей.

Проверка выявила низкую востребованность мероприятий по межеванию и кадастровым работам Государственной программы по вовлечению в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса. Это приводит к ежегодному сокращению объемов их финансирования в конце финансового года и отвлечению бюджетных средств при дефиците федерального бюджета.

Проведенный аудит подтвердил соответствие осуществляемых Россельхознадзором полномочий в части земельного надзора. При этом выявлены случаи направления его территориальными управлениями требований возмещения вреда более чем через 1 год, а также применение методики исчисления размера вреда не по всем видам ущерба, нанесенного землям сельхозназначения.

Сумма выявленных нарушений составила 815,6 млн рублей, из них в ходе проверки возмещено 1,8 млн рублей (федеральный бюджет – 1,4 млн рублей).

По фактам нарушений, требующих принятия мер прокурорского реагирования, направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Администрация Президента Российской Федерации.

Во исполнение требований и рекомендаций Счетной палаты по итогам указанного мероприятия уже приняты отдельные меры. В частности, Минсельхозом России утвержден план почвенных обследований в отношении неиспользуемой пашни. Прорабатывается вопрос о включении мероприятий по проведению оценки состояния плодородия используемых земель сельхозназначения в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса с установлением соответствующей задачи и результата.

В рамках ОКМ в сфере охраны окружающей среды проводилось два мероприятия, из них завершено в отчетном году одно – аудит использования бюджетных средств на охрану водных объектов и защиту от негативного воздействия вод.

Контрольное мероприятие по аудиту мер по возмещению и предотвращению причинения вреда окружающей среде завершено в январе 2025 года.

Аудит бюджетных средств на охрану водных объектов и защиту от негативного воздействия вод, проведенный совместно с контрольно-счетными палатами Приморского и Хабаровского краев, показал наличие нерешенных проблем, связанных с безопасностью гидротехнических сооружений и загрязнением водных объектов Дальнего Востока.

Неудовлетворительный уровень безопасности имеют 429 ГТС, расположенных на территории ДФО, или 57,7 % от их общего количества, большая часть из которых эксплуатируется собственниками без деклараций безопасности и обязательного страхования гражданской ответственности.

В бюджетах регионов зачастую не предусмотрены средства на эксплуатацию возводимых ГТС, не определены их балансодержатели, что может привести к дополнительным затратам бюджетов всех уровней.

Также установлены факты выдачи органами власти Приморского и Хабаровского краев разрешений на строительство объектов, расположенных в границах зон затопления, подтопления и не обеспеченных инженерной защитой.

Результаты аудита свидетельствуют об ухудшении качества воды в водных объектах Дальнего Востока, что подтверждается результатами отбора проб, в том числе на трансграничных водных объектах.

Одной из причин низкого санитарного качества поверхностных вод на Дальнем Востоке является увеличение на 21,6 % количества объектов, оказывающих негативное воздействие на водные объекты в бассейне реки Амур, а также недостаточно очищенных сточных вод, в том числе с территорий сопредельных государств.

При этом взаимодействие уполномоченных органов с сопредельными странами по вопросам совместного мониторинга, определения и возмещения вреда, причиненного трансграничным водам, а также предотвращения негативного воздействия вод на должном уровне не осуществляется.

Общая сумма выявленных нарушений составила 1 402,6 млн рублей.

В ходе данного мероприятия также установлены системные нарушения.

В частности, в извещениях о проведении закупки на выполнение работ по расчистке водных объектов выявлено наличие дополнительных требований, предусмотренных для работ по строительству некапитальных строений и благоустройству территории. В то же время анализ нормативных правовых актов показал, что данный тип работ к строительным не относится. Правоприменительная практика по данному вопросу не единообразна, противоречивый характер в отношении подобных фактов носят и решения ФАС России. Счетной палатой рекомендовано законодательно конкретизировать понятие «расчистка водных объектов» и установить дополнительные требования непосредственно для данных работ.

По фактам нарушений, связанных с реализацией водохозяйственных мероприятий, направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и МВД России.

О результатах контрольного мероприятия проинформирован Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации С.К. Шойгу.

В рамках кросс-отраслевых тематических комплексов мероприятий в отчетном году также проведен аудит государственной инвентаризации лесов, результаты которого показали, что по состоянию на 1 января 2024 года актуальными являются сведения лишь о 17 % земель лесного фонда.

Отсутствие актуальных данных о лесах не обеспечивает повышение эффективности управления лесным сектором, рост доходов в бюджетную систему от лесопользования, а также не позволит обеспечить федеральную государственную информационную систему лесного комплекса, введение в действие которой предусмотрено с 1 января 2025 года, достоверными систематизированными сведениями о лесах.

Счетная палата в рамках проведенного контрольного мероприятия пришла к выводу, что для обеспечения функционирования единого информационного ресурса, содержащего достоверные данные о лесах, необходимо создание единой системы лесоучетных работ на основе государственной инвентаризации лесов и лесоустройства с применением современных технологий в области искусственного интеллекта, использованием данных дистанционного зондирования Земли и беспилотной авиации, о чем направлено информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Указанное предложение было поддержано Президентом Российской Федерации.

Кроме того, проверкой отмечены факты параллельного выполнения и финансирования на федеральном и региональном уровнях мероприятий по контролю за использованием лесов и выполнением лесохозяйственных мероприятий, что наряду с другими факторами свидетельствует о недостаточно эффективном использовании ресурсов.

В связи с этим Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, предусматривающие исключение указанных мероприятий из состава государственной инвентаризации лесов. Минприроды России и Рослесхоз уже приступили к соответствующей трансформации работ по инвентаризации лесов.

Кроме того, в целях реализации рекомендации Счетной палаты по использованию полученных в ходе государственной инвентаризации лесов данных о лесах для подготовки Национального доклада о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов Минприроды России совместно с Росгидрометом и Рослесхозом произведена переоценка баланса углерода в лесах Российской Федерации (увеличена с 614,4 млн до 1159,1 млн тонн CO₂-экв.).

К приоритетным направлениям аудита в отчетном году следует отнести проверку реализации национальных (федеральных) проектов. В рамках аудита использования федеральных и иных ресурсов, направленных на снижение выбросов загрязняющих

веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни», проведен всесторонний анализ реализации федерального проекта «Чистый воздух».

По его результатам Счетная палата пришла к выводу, что имеется вероятность необеспечения достижения целевого показателя в части снижения в 12 городах – крупных промышленных центрах не менее чем в 2 раза объема выбросов загрязняющих веществ к 2036 году.

Так, отсутствуют обоснованные расчеты достаточности планового значения целевого показателя федерального проекта по снижению объема выбросов опасных загрязняющих веществ не менее чем на 20 % к 2026 году в 12 городах – участниках ФП «Чистый воздух». Принятая для расчета целевого показателя методика не объективна и не учитывает изменения в структуре объектов негативного воздействия, произошедшие с 2017 года.

Достижение в отдельных городах целевого показателя (в Новокузнецке – на 32 %, Челябинске – на 30 %) не обеспечивает надлежащее качество атмосферного воздуха.

На мероприятия по снижению выбросов в 12 городах в 2019–2024 годах израсходовано 676,2 млрд рублей, из которых 42,3 млрд рублей (6,3 %) – средства федерального бюджета. Однако результативность расходования средств недостаточна. Мероприятия, связанные с коммунальной инфраструктурой (газификация частного жилого сектора) и имеющие больший экологический эффект, в установленный срок не выполнены.

По итогам проверки Счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о продлении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ, установив сроки участия 12 городов до момента снижения риска для здоровья населения до приемлемого (допустимого) уровня по оценке Роспотребнадзора.

В отчетном году в фокусе внимания Счетной палаты находились вопросы развития рыбохозяйственного комплекса. Результаты аудита использования экспедиционными отрядами аварийно-спасательных работ, подведомственными Росрыболовству, федеральных средств и имущества показали, что из-за отсутствия необходимого нормативно-правового регулирования и надлежащей аттестации отрядов безопасность морского промысла на должном уровне не обеспечивается.

Как показала проверка, спасательные суда, предоставленные отрядам в оперативное управление, имеют неудовлетворительное техническое состояние, большую часть времени находятся в ремонте и не могут нести дежурство в районах промысла. Из 10 имеющихся у отрядов судов только 4 могли осуществлять дежурство на промысле.

В числе проблемных вопросов также отмечено отсутствие единых подходов к оказанию аварийно-спасательными отрядами платных услуг одновременно с выполнением госзадания. Отсутствие единообразия приводит к недополучению соответствующих доходов и возмещению затрат, связанных с приносящей доход деятельностью, за счет субсидий на госзадание.

Помимо системных проблем, проверка также выявила ряд финансовых нарушений и недостатков, допущенных учреждениями при использовании федеральных ресурсов, в том числе: при начислении заработной платы, оплате работ по капитальному ремонту, ведении бухгалтерского учета.

По фактам, требующим принятия мер прокурорского реагирования, направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Приоритетными направлениями аудита в 2025 году будут являться мероприятия отраслевого комплекса по проверке мер, направленных на развитие минерально-сырьевой базы для обеспечения отраслей экономики основными видами стратегического минерального сырья.

Особое внимание будет также уделено достижению установленных показателей национальных (федеральных) проектов. Направление деятельности уже приступило к оценке реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Кроме того, планируется проведение анализа выполнения мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги».

Также будет проведен аудит мероприятий по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой, в сфере лесного хозяйства – анализ реализации приоритетных инвестиционных проектов.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, проведенных направлением деятельности

В 2024 году в направление деятельности поступило на рассмотрение 246 проектов НПА, в том числе как ответственному исполнителю – 132 проекта. В отчетном году рассмотрено 126 проектов¹⁴, из них 77 законопроектов, 33 проекта, направленных на изменение государственных программ, 21 проект постановлений и 1 проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распределение субсидий бюджетам регионов.

Из 126 проектов НПА с формированием позиции рассмотрен 71 проект, по 55 проектам приняты решения о нецелесообразности подготовки заключений.

Из рассмотренных по существу проектов НПА поддержано 61, по 10 проектам высказано мнение о необходимости доработки, в связи с чем направлено 25 значимых замечаний. По результатам принятия НПА 10 замечаний учтены (либо учтены частично), по 6 замечаниям в 2024 году НПА не приняты.

Так, по замечаниям Счетной палаты Государственной Думой в первом чтении отклонен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды»¹⁵, предусматривающий изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) и их упразднения, в том числе в случаях необходимости частичного хозяйственного освоения ООПТ, а также размещения объектов дорожно-транспортной, инженерной и иных видов инфраструктур. По мнению Счетной палаты, при изменении границ либо упразднении ООПТ целесообразно устанавливать порядок, основания и критерии вовлечения земель в хозяйственный оборот, проведения экологического обследования ООПТ, государственной экологической экспертизы материалов, а также общественного обсуждения¹⁶. Отклонение указанного законопроекта позволило предотвратить возможные факты утраты природоохранного значения региональных ООПТ.

14. 6 проектов НПА рассмотрены в январе 2025 года.

15. Законопроект № 693961-8 отклонен постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 10 декабря 2024 г. № 7487-8 ГД.

16. Законопроект также не поддержан Комитетом по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Государственной Думы, Правительством Российской Федерации и иными государственными органами.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет о работе направления аудита промышленности и технологического развития Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 8 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита промышленности и технологического развития Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий,	9	1	2	12
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3	-	-	3
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3	-	-	3
в том числе исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	3	-	-	3
тематические мероприятия	3	1	2	6
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	3	1	-	4
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	7	-	-	7

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	19 382,0

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	15	23	3	7	2
Направлено предписаний Счетной палаты	1	1	-	1	1

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	2
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	1
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	1
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	-
о возбуждении уголовного дела	-
о приобщении к материалам предварительного следствия	1
об отказе в возбуждении уголовного дела	1
внесено представлений об устранении нарушений закона	1
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	1
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. руб.)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	1

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях, всего	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
1	1	1	15,0

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	70	19	15	16	58
Приоритетные предложения (рекомендации)	33	6	4	6	29

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	48	10	6

Выступления аудитора Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-	4
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	1	12

2. Резюме

В 2024 году направление деятельности завершило 9 контрольных мероприятий (далее – КМ), 1 экспертно-аналитическое мероприятие (далее – ЭАМ) и 2 иных мероприятия, а также приняло участие в качестве соисполнителя еще в 5 КМ и 7 иных мероприятиях, проводимых в рамках оперативного контроля исполнения бюджета.

Работа направления деятельности ведется с учетом основных задач, определенных Стратегией развития Счетной палаты в 2018–2024 годах. В 2024 году завершены отраслевые комплексы мероприятий (далее – ОКМ) «Аудит мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности» и «Аудит мер государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности», реализуемые с 2022 года, утверждены итоговые доклады.

В рамках указанных ОКМ в 2022–2024 годах проведено 14 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении 66 объектов аудита. По результатам мероприятий направлено 6 докладов Президенту Российской Федерации, 10 информационных писем в Правительство Российской Федерации, 2 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 24 информационных письма объектам аудита и 29 представлений.

В соответствии с Законом о Счетной палате уделяется значительное внимание аудиту формирования и исполнения федерального бюджета. В 2024 году по этому направлению проведено 6 контрольных мероприятий. По итогам проведения аудита формирования и исполнения федерального бюджета в Минпромторге России отмечены системные нарушения и недостатки, связанные со значительными объемами неиспользуемых средств, предоставлением субсидий юридическим лицам. Внимание уделено также вопросам проведения обязательной инвентаризации активов и обязательств.

В результате проверок выявлено 247 нарушений и недостатков на общую сумму 74 107,5 млн рублей, из них 105 на общую сумму 73 917,2 млн рублей – по итогам внешнего аудита исполнения бюджета за 2023 год. По итогам мероприятий объектам проверок направлено 15 представлений. Обеспечен возврат бюджетных средств в сумме 18 329,5 млн рублей.

Приоритетом при проведении тематических мероприятий для работы направления деятельности стали поручения Президента Российской Федерации, обращение Совета Безопасности Российской Федерации, а также предложения палат Федерального Собрания Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации.

Наиболее значимыми тематическими мероприятиями, завершенными в 2024 году, являются:

- анализ реализации мер, принятых в 2021–2023 годах для развития приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности;
- аудит закупочной деятельности Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и ее отдельных организаций за 2022 год и первое полугодие 2023 года в части соответствия закупочной деятельности целям обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации;
- аудит эффективности расходования в 2023 году средств федерального бюджета, направленных на поддержание в технической и эксплуатационной готовности комплексов глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС);
- аудит реализации в 2020–2024 годах инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт.

В соответствии с требованиями законодательства материалы указанных проверок носят в основном закрытый характер.

Итоги мероприятий нашли отражение в соответствующих информационных письмах Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, в Совет Безопасности Российской Федерации, представлениях объектам проверок, обращениях в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации и объектам проверок даны рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на господдержку субъектов деятельности в сфере обрабатывающей промышленности, космической деятельности, высокотехнологичных производств и экспорта.

В целом положительный экономический эффект от выполнения объектами аудита требований представлений Счетной палаты, реализации соответствующими органами государственной власти предложений (рекомендаций), содержащихся в информационных письмах Счетной палаты, а также последствий рассмотрения обращений Счетной палаты в правоохранительные органы по результатам проведенных направлением деятельности в 2021–2024 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 19 382 млн рублей.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в 2024 году

В рамках внешнего аудита исполнения бюджета за 2023 год и предварительного аудита формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проведены проверки в Минпромторге России, Росстандарте и Госкорпорации «Роскосмос».

Выявленные по итогам проверок недостатки во многом обусловлены напряженной внешнеполитической ситуацией и влиянием введенных санкций.

3.1. По результатам проверки исполнения бюджета 2023 года в Минпромторге России были отмечены значительные остатки по предоставленному межбюджетному трансферту бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных комплексных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы.

Полученные средства не осваивались с 2018 года. В связи с затягиванием сроков строительства объекта Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета в Минпромторге России направлялись информационные письма в Правительство Российской Федерации.

В июле 2024 года полученные средства (11 389,8 млн рублей) возвращены в федеральный бюджет.

Проверкой установлены факты искажения показателей бюджетного учета и бюджетной отчетности, большинство из которых устранены Минпромторгом России в ходе проведения контрольного мероприятия.

В рамках проверки также выявлено, что в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» Минпромторгом России не проведена в полном объеме обязательная инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2023 год.

Согласно заключению Счетной палаты, бюджетная отчетность Минпромторга России за 2023 год дает правдивое и достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении, за исключением влияния обстоятельств, связанных с нарушениями в части вопросов проведения инвентаризации.

Проверкой отдельных расходов выявлены нарушения и недостатки, допущенные Минпромторгом России в части предоставления субсидий юридическим лицам, межбюджетных субсидий, закупок для государственных нужд и пр., которые носят системный характер.

По результатам проверки направлены заключения о результатах внешней проверки в палаты Федерального Собрания Российской Федерации, представление Счетной палаты Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру промышленности и торговли Российской Федерации, информационные письма в Минпромторг России и Федеральное казначейство, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Выполнение требований представления Счетной палаты находится на контроле.

Проверкой формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Минпромторге России выявлен ряд нарушений и недостатков, в основном связанных с:

- формированием и представлением главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований;
- предоставлением и распределением субсидий из федерального бюджета.

Отмечена необходимость усиления проводимой Минпромторгом России работы по обеспечению возврата в доход бюджета остатков субсидий прошлых лет и взысканию штрафных санкций.

По результатам проверки направлены представление Счетной палаты Министру промышленности и торговли Российской Федерации и информационное письмо в Правительство Российской Федерации. Выполнение требований представления Счетной палаты находится на контроле.

3.2. По итогам внешней проверки исполнения бюджета за 2023 год в Росстандарте выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также порядка предоставления субсидий и мониторинга достижения результатов их предоставления. Отмечается недостаточный контроль со стороны Росстандарта за деятельностью Восточного межрегионального территориального управления Росстандарта.

Росстандарт проинформировал Счетную палату о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, представление снято с контроля.

Основные результаты проверки формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Росстандарте показали необходимость корректировки прогнозного значения показателя доходов, а также изменения внутренних распорядительных документов, устанавливающих порядок определения нормативных затрат при планировании расходов Росстандарта. По результатам направлено представление Счетной палаты руководителю Росстандарта. В настоящее время осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений.

3.3. По результатам внешнего аудита исполнения бюджета за 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в Госкорпорации «Роскосмос» выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

- при исполнении закона о контрактной системе;
- при предоставлении субсидий и отчетов по их использованию;
- в части осуществления полномочий по контролю за деятельностью подведомственного администратора доходов – ФКУ «Дирекция космодрома «Восточный»;
- в части разработки и утверждения реестра (карты) коррупционных рисков, плана по их минимизации и др.

По итогам проверки Госкорпорации «Роскосмос» направлено представление Счетной палаты, а также информационные письма с предложениями и рекомендациями в Правительство Российской Федерации и Госкорпорацию «Роскосмос». Госкорпорацией принимаются меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Госкорпорации «Роскосмос» выявлены нарушения и недостатки в части формирования прогноза доходов, а также отдельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств. Направлено представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору Госкорпорации «Роскосмос».

Кроме того, в 2024 году получен экономический эффект от ранее проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета 2020, 2021 и 2022 годов – обеспечен возврат в доход федерального бюджета средств по прекращенным проектам и средств, связанных с уменьшением стоимости государственных контрактов, в общей сумме 3 939,3 млн рублей.

3.4. По результатам анализа проекта государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (ГП16) на 2025–2027 годы отмечено следующее.

Цели и показатели ГП-16 в целом соответствуют определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Вместе с тем такие показатели, как «Увеличение к 2030 году уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении» и «Увеличение индекса производства в обрабатывающей промышленности не менее чем на 40 % по сравнению с уровнем 2022 года», характеризующие достижение национальной цели «Технологическое лидерство», в паспорт госпрограммы не были включены.

В целях оптимизации и повышения эффективности расходов с учетом результатов проверочной деятельности Счетной палаты отмечена необходимость корректировки мер государственной поддержки, в частности размеров субсидий предприятиям автопрома с учетом уровня локализации, приоритизации мер грантовой поддержки технологического развития, оптимизации мер поддержки резидентов промышленных парков, занимающихся переработкой нефти и нефтепродуктов и имеющих высокую доходность.

Несмотря на существенное увеличение предусмотренных бюджетных ассигнований на 2025–2027 годы на реализацию госпрограммы «Развитие авиационной промышленности» (ГП17), отмечается необходимость уточнения финансово-экономических обоснований и расчетов федерального проекта «Производство самолетов и вертолетов», финансирование которого ежегодно составляет около 95 % общего объема финансирования всей госпрограммы.

Цели и показатели госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (ГП18) нуждаются в корректировке в связи с включением в состав госпрограммы нового федерального проекта «Производство судов и судового оборудования». По 8 новым мероприятиям в составе указанного федерального проекта отсутствуют финансово-экономические обоснования и перечни организаций, рассматриваемые для оказания государственной поддержки.

Также отмечены риски направления нескольких мер поддержки на достижение одного результата и риски дополнительных расходов бюджета в связи с недостаточным уровнем планирования и обоснования ранее профинансированных мероприятий ГП-18.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлений деятельности в 2024 году КМ и ЭАМ

Стратегические приоритеты работы направления деятельности связаны с актуальными ключевыми задачами по экономическому развитию страны в части необходимости модернизации российской экономики и ее переводу на инновационный путь технологического развития, по снижению зависимости от импорта и зарубежных технологий.

Значительное внимание уделено вопросам поддержки экспорта со стороны государства, направленной на расширение масштабов производства и экспорта высокотехнологичной продукции в целях достижения технологического лидерства.

4.1. ОКМ «Аудит мер государственной политики по снижению импортозависимости отечественной обрабатывающей промышленности»

4.1.1. По поручению Президента Российской Федерации в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мер, принятых в 2021–2023 годах для развития приоритетных направлений станкоинструментальной промышленности».

Экономический эффект по итогам проведения мероприятия составил 3 000,0 млн рублей. Получателем субсидии (Государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ, далее – ВЭБ.РФ) произведен возврат в доход федерального бюджета средств субсидии, предоставленной Минпромторгом России в виде имущественного вноса Российской Федерации в целях финансирования затрат, связанных с реализацией программы гарантий (поручительств) на льготных условиях производителям станкоинструментальной продукции.

В соответствии с требованиями законодательства материалы проверки носят закрытый характер.

По результатам проверки направлен доклад Президенту Российской Федерации, в информационных письмах Счетной палаты сформулированы рекомендации (предложения) Минпромторгу России, Фонду развития промышленности и ООО «СТАН». Кроме того, отчет о результатах ЭАМ направлен в Совет Безопасности Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

4.1.2. В соответствии с обращением аппарата Совета Безопасности Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Аудит закупочной деятельности Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и ее отдельных организаций за 2022 год и первое полугодие 2023 года в части соответствия закупочной деятельности целям обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации».

Материалы и результаты мероприятия носят закрытый характер.

Установленные по результатам проверки нарушения и недостатки отражены в 4 представлениях объектам аудита (АО «Концерн «Уралвагонзавод», АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ООО «Челябинский тракторный завод – УРАЛТРАК»). В адрес Госкорпорации «Ростех» направлены предложения и рекомендации, сформулированные по выявленным проблемным вопросам. Отчет о результатах КМ направлен в Совет Безопасности Российской Федерации.

4.1.3. В 2024 году по поручению Президента Российской Федерации и с учетом предложений комитетов Государственной Думы проведено первое из двух запланированных на 2023–2025 годы контрольных мероприятий по аудиту эффективности расходования средств федерального бюджета на осуществление мероприятий по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности комплексов ГЛОНАСС, в том числе в целях оценки масштабов применения российского оборудования и программного обеспечения при осуществлении этих мероприятий.

По результатам проведенной оценки эффективности использования бюджетных средств на эксплуатацию 68 комплексов ГЛОНАСС установлено, что в 2023 году при выполнении первого этапа работ выделенные средства использованы единственным исполнителем трех государственных контрактов – федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений» (ФГУП «ВНИИФТРИ») с экономией 4,5 % (в федеральный бюджет возвращено 20,3 млн рублей).

Оборудование, комплектующие и материалы, закупленные в 2023 году в рамках эксплуатации и технического обслуживания комплексов ГЛОНАСС, преимущественно (76 %) имеют российское происхождение или российскую сборку.

Работы выполнены в полном объеме и приняты без замечаний. Целевые показатели федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС», ответственным за выполнение которых является Росстандарт, достигнуты. Дополнительных ресурсов на выполнение указанных работ не потребовалось.

Вместе с тем по результатам проверки Счетная палата пришла к выводу, что нормативно-правовое регулирование вопросов нормирования прибыли в стоимости работ, услуг, выполняемых единственными исполнителями государственных контрактов, определенными по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нуждается в дополнительной проработке. Председателю Правительства Российской Федерации направлено письмо с рекомендациями.

Представления Счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены Росстандарту, ФГУП «ВНИИФТРИ» и Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институт прикладной астрономии Российской

академии наук. Кроме того, руководителю Росстандарта направлены предложения о целесообразности проработки ряда вопросов, в том числе нормативно-правового характера, связанных с регулированием порядка и условий выполнения работ по эксплуатации комплексов ГЛОНАСС.

В отчетном году Росстандартом проведена работа по реализации обозначенных Счетной палатой предложений. Издан приказ Росстандарта, определяющий порядок нормирования при расчете трудоемкости выполнения работ по поддержанию в технической и эксплуатационной готовности комплексов ГЛОНАСС.

Приказом Росстандарта утвержден порядок рассмотрения и учета предложений по модернизации и доработке аппаратуры комплексов ГЛОНАСС.

Кроме того, в соответствии с рекомендациями Счетной палаты Росстандартом проведены работы по отнесению комплексов ГЛОНАСС к техническим системам и устройствам с измерительными функциями в соответствии с требованиями Минпромторга России.

Направлением деятельности осуществляется дальнейший контроль за устранением выявленных в результате проверки нарушений и недостатков, а также проверка эффективности использования в 2024 году средств федерального бюджета, выделенных на поддержание системы комплексов ГЛОНАСС.

4.2. ОКМ «Аудит мер государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности»

4.2.1. В 2024 году направлением деятельности проведено контрольное мероприятие по аудиту реализации в 2020–2023 годах и истекшем периоде 2024 года инструментов государственной финансовой поддержки проектов по организации производства высокотехнологичной продукции, ориентированной на экспорт.

В рамках мероприятия проанализированы результаты реализации четырех программ субсидирования льготных ставок по кредитам, предоставляемым на указанные цели ВЭБ.РФ, а также крупнейшими коммерческими банками, включая АО РОСЭКСИМБАНК. Объем проверенных средств составил суммарно 112 215,65 млн рублей.

Проверка показала, что до настоящего времени понятие «высокотехнологичная продукция» и критерии отнесения промышленной продукции к указанной категории нормативно не закреплены.

Предоставление субсидируемых льготных кредитов в большинстве случаев носит компенсационный характер финансирования затрат заемщиков на уже произведенную продукцию, в ряде случаев не являющуюся высокотехнологичной и инновационной, при этом достаточно конкурентную на внешних рынках. Обеспечивалась поддержка преимущественно крупных и наиболее прибыльных предприятий химической (включая производство минеральных удобрений), металлургической и лесоперерабатывающей промышленности, продукция которых относится

в основном к нижним и средним переделам и традиционно является высококонкурентной на внешних рынках.

Вопросы классификации несырьевого неэнергетического экспорта по уровню переделов производства, как и единые методологически обоснованные подходы к определению степени передела продукции, нормативными правовыми актами также не регламентированы.

Существующая система показателей результативности использования субсидий федерального бюджета, предоставляемых на поддержку высокотехнологичного экспорта, не позволяет оценить зависимость увеличения объемов экспорта от полученного льготного финансирования.

При отсутствии единой методологии централизованного ведения учета и форм регулярной аналитической отчетности об использовании мер государственной финансовой поддержки экспорта эффективность мониторинга реализации мероприятий национального проекта «Международная кооперация и экспорт» остается низкой.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлен факт нецелевого использования льготного кредита в размере 14,6 млн евро, предоставленного ВЭБ.РФ по кредитному договору с применением льготной процентной ставки, субсидируемой государством. Имущественный вред (ущерб), причиненный экономическим интересам Российской Федерации в связи с предоставленной ВЭБ.РФ субсидией на поддержку этого проекта, составил 257,6 млн рублей. По данному факту направлено обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Проверкой выявлен не использованный более двух лет остаток целевых средств субсидии ВЭБ.РФ, предоставленной на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, в сумме 841,1 млн рублей.

О результатах контрольного мероприятия проинформировано Правительство Российской Федерации. Минпромторгу России направлены представление Счетной палаты и информационное письмо с предложениями и рекомендациями. Выполнение требований представления и реализация предложений и рекомендаций находятся на контроле.

4.2.2. В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2024 год подготовлен итоговый доклад о результатах ОКМ «Аудит реализации мер государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности».

Целью ОКМ, согласно Основным направлениям деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы, является содействие наращиванию экспортного потенциала обрабатывающей промышленности и расширению номенклатуры и географии несырьевого неэнергетического экспорта (далее – ННЭ).

В докладе отражены результаты проведенной оценки состояния сферы поддержки экспорта, ее нормативно-правовой базы, функционирования системы органов

управления, ключевых институтов развития и основных участников, комплексности, актуальности и достаточности применяемых мер и инструментов с точки зрения достижения цели наращивания объемов и диверсификации структуры экспорта в промышленности, как одного из драйверов экономического роста и развития экономики в целом.

Результаты проведенных в 2021–2024 годах в рамках ОКМ 5 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий свидетельствуют о наличии ряда проблемных зон в сфере государственной поддержки экспорта обрабатывающей промышленности, которые требуют комплексной оценки, принятия управленческих решений по их устранению, в том числе путем пересмотра подходов к выработке направлений реализации промышленной политики, актуализации отраслевых стратегических документов и доработки механизмов предоставления мер поддержки.

Увеличение объемов ННЭ является фокусом реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 обозначен целевой ориентир национального развития к 2030 году – прирост ННЭ не менее чем на две трети по сравнению с 2023 годом.

Вместе с тем по итогам проведенных мероприятий Счетная палата пришла к следующим основным выводам:

- показатели развития ННЭ не декомпозированы на уровень отраслевых и корпоративных стратегий и не увязаны с макроэкономическими показателями, не проводится оценка его вклада в экономический рост и ВВП;
- методологические подходы к расчету показателей и результатов предоставления субсидий и система отчетности не позволяют проводить управленческий учет, объективно оценивать эффективность расходования бюджетных средств в виде субсидий с точки зрения их влияния на достижение целевых показателей национального проекта в сфере экспорта;
- отсутствует адресный и целевой подход при оказании мер государственной поддержки в зависимости от масштаба бизнеса, уровня технологичности компании и этапа жизненного цикла экспортного проекта;
- при реализации национального проекта не выстроена эффективная система управления рисками и не сформирован комплекс мер по нивелированию негативных последствий неблагоприятных факторов внешней и внутренней среды, в том числе с учетом международного опыта.

Введенные с февраля 2022 года недружественными иностранными государствами экономические санкции привели к снижению объемов российского ННЭ в 2022 году на 9,3 %, в 2023 году – на 16,1 %, за 9 месяцев 2024 года – на 7 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

По результатам мероприятий направлено 5 информационных писем в Правительство Российской Федерации, 11 информационных писем объектам аудита (контроля) и 8 представлений в их адрес, а также обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, институтам развития и организациям направлено 59 рекомендаций (предложений), из которых 35 реализовано и снято с контроля.

В результате реализованных предложений и рекомендаций Счетной палаты:

- в российское законодательство введено понятие «несырьевой неэнергетический экспорт» и утвержден перечень продукции, относящейся к ННЭ;
- разработаны и утверждены единые методические рекомендации по оценке и управлению рисками реализации национальных и федеральных проектов;
- в паспорт национального проекта на 2025–2030 годы включен показатель, характеризующий развитие международной производственной кооперации;
- с учетом текущих внешнеэкономических и геополитических условий актуализированы страновые планы действий двустороннего сотрудничества с приоритетными государствами;
- расширена сеть зарубежных представительств Российского экспортного центра, масштабируется практика привлечения аккредитованных провайдеров услуг для сопровождения экспортной деятельности российских компаний на внешних рынках.

На фоне ограниченности финансовых ресурсов в условиях сложной внешнеполитической обстановки и продолжающихся сдвигов в архитектуре мировой торговли выводы и рекомендации Счетной палаты по результатам проведенных мероприятий о необходимости пересмотра подходов к выработке государственной политики в сфере поддержки экспорта и приоритизации направлений расходования бюджетных средств с акцентом на стимулирование экспортного потенциала отраслей технологического лидерства, которые в среднесрочной перспективе способны стать драйверами роста ННЭ, сохраняют актуальность. В этой связи мониторинг их выполнения будет продолжен Счетной палатой.

4.3. В 2024 году направлением деятельности начаты тематические мероприятия, сроки завершения которых приходятся на 2025 год:

- проверка расходования в 2017–2023 годах и в более ранние периоды (при необходимости) средств федерального бюджета на поддержку развития производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции (проводится в соответствии с предложениями Администрации Президента Российской Федерации и комитетов Государственной Думы);
- аудит реализации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2014–2023 годах мер по взысканию задолженности в связи с ликвидацией и банкротством должников – получателей субсидий, исполнителей государственных контрактов;
- аудит результативности отдельных мер по развитию (импортозамещению) автомобильной промышленности, реализуемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2022–2025 годах и более ранние периоды

(при необходимости) (проводится в соответствии с предложениями Администрации Президента Российской Федерации и комитетов Совета Федерации);

- проверка использования средств федерального бюджета, предоставленных автономной некоммерческой организацией «Агентство по технологическому развитию» в 2016–2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

Кроме того, на основании имеющихся поручений Президента Российской Федерации в отчетном году проводятся 2 контрольных мероприятия по дальнейшей проверке ГЛОНАСС, в том числе входящих в ее состав комплексов метрологического обеспечения и комплекса со сверхдлинной базой «КвазарКВО». В рамках мероприятий будет проверена эффективность расходования средств федерального бюджета, а также дана оценка масштабов применения российского оборудования и программного обеспечения.

4.4. По итогам проведенных в отчетном году КМ и ЭАМ выдано 19 рекомендаций, в том числе 6 приоритетных. Рекомендации направлены на корректировку нормативных правовых актов и принятие управленческих решений в целях минимизации выявленных рисков.

Кроме того, на контроле в 2024 году находилась реализация рекомендаций Счетной палаты Правительству Российской Федерации и Минпромторгу России по итогам проведенного в 2023 году ЭАМ «Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах и в более ранние сроки (при необходимости) на снижение зависимости критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий».

В частности, во исполнение рекомендации принят Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, проведенных направлением деятельности

В отчетном периоде направлением деятельности проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих нормы и правила предоставления из федерального бюджета субсидий, направленных на поддержку производства и экспорта промышленной продукции.

Наибольший объем работы по экспертизе приходился на НПА, которые касались изменений, вносимых в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»).

По результатам рассмотрения таких НПА направлены замечания, касающиеся необходимости:

- уточнения показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета;
- приведения в соответствие показателей результативности использования субсидии, устанавливаемых проектируемыми изменениями, мероприятиям (результатам) структурных элементов государственной программы;
- дополнения НПА методикой распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации;
- дополнения материалов к проектам НПА обосновывающими расчетами.

В части правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд и бюджету Республики Тыва на реализацию инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки цветных металлов, с учетом того что проекты, реализуемые (планируемые к реализации) на территориях Чукотского автономного округа и Республики Тыва, носят коммерческий характер, отмечено, что дальнейшее софинансирование расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации по реализации коммерческих проектов за счет средств федерального бюджета нецелесообразно.

По результатам рассмотрения изменений, вносимых в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 224 («О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), обращено внимание на то, что возможность реализации проектов ГЧП в сфере промышленности в отношении реконструкции частных промышленных объектов и создания промышленных объектов на земельных участках, находящихся в частной собственности, увеличивает риски публичной стороны, в том числе в части контролируемости выполнения условий соглашений.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе направления аудита
регионального развития и ЖКХ
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Приложение № 9 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в 2024 году мероприятий ² , в том числе:	12	5	6 ³	23
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	4	-	-	4
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	5	5
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	4	-	-	4
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	4	-	-	4
тематические мероприятия:	4	5	1	10
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	4	4	-	8
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	9 ⁴	2	-	11

1. Далее – направление деятельности, Счетная палата.
2. В случаях участия направления деятельности в проведении совместных мероприятий указываются только те мероприятия, где направление деятельности было ответственным за его проведение.
3. С учетом иного мероприятия «Подготовка итогового доклада о результатах КОКМ «Анализ эффективности системы межбюджетных отношений».
4. С учетом 4 контрольных мероприятий в рамках бюджетного процесса.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	68,1

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	12	17	2 ⁵	3 ⁶	5 ⁷
Направлено предписаний Счетной палаты	-	-	-	-	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	4
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	2
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	2
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-

5. В том числе представление от 27 февраля 2024 г. № ПР13/5/13Д ДСП снято с контроля (протокол Коллегии Счетной палаты от 24 января 2025 г. № 2К (1787).
6. В том числе представление от 15 октября 2024 г. № ПР13/137/13-03 учтено в графе «Выполнено не полностью» и продублировано в графе «Срок выполнения не наступил».
7. В том числе:
 - представление от 23 октября 2024 г. № ПР13/146/13-04 планируется к снятию с контроля на заседании Коллегии Счетной палаты 5 февраля 2025 года;
 - представление от 8 сентября 2023 г. № ПР13/127/13-02 ДСП и представление от 5 июня 2024 г. № ПР13/109/13-02 планируются к снятию с контроля на заседании Коллегии Счетной палаты 7 февраля 2025 года;
 - два представления, срок выполнения по которым не наступил, учтены в графе «Срок выполнения не наступил» и продублированы в графе «Не выполнено».

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	2
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	1
внесено представлений об устранении нарушений закона	6
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	5
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	2
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
9	9	9	80

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного периода
Все предложения (рекомендации)	96	56	28	11	113
Приоритетные предложения (рекомендации)	60	23	18	6	59

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты			
	всего	учтенные	неучтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	18	2	5

Выступления аудитора Счетной палаты Н.А. Труновой		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	3	9
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	3	18

Кроме того, аудитор Н.А. Трунова выступала на «парламентских слушаниях» и круглых столах (в Государственной Думе – 6, в Совете Федерации – 6).

2. Резюме

В 2024 году направление в своей деятельности при планировании и реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ и ЭАМ) руководствовалось Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы.

В 2024 году направлением деятельности как ответственным исполнителем проведено 23 КМ (в том числе 8 – в рамках контроля исполнения бюджета), 5 ЭАМ и 6 иных мероприятий, из них по поручению (указанию) Президента Российской Федерации проведено 3 мероприятия, в адрес Президента Российской Федерации в 2024 году направлено 3 доклада.

По результатам завершенных в 2024 году тематических КМ и ЭАМ 8 писем направлено в Правительство Российской Федерации, 3 письма – Президенту Российской Федерации.

В 2024 году продолжена работа по наиболее приоритетным направлениям:

- мониторинг национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – НП «Жилье и городская среда» (в рамках отраслевого комплекса мероприятий «Анализ развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан»);
- анализ состояния межбюджетных отношений, который проводится в рамках аудита федерального бюджета, а также в ходе тематических КМ и ЭАМ. Кроме того, на ежеквартальной основе проводится мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) и других механизмов, направленных на социально-экономическое развитие макрорегионов и субъектов Российской Федерации.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. В целях подготовки заключения Счетной палаты на исполнение федерального бюджета за 2023 год проведено 7 КМ, в 3 мероприятиях из которых направление деятельности участвовало в качестве соисполнителя.

Направлением деятельности как ответственным исполнителем проведены КМ в Минстрое России⁸, ППК «Единый заказчик»⁹, Минвостокразвития России¹⁰, ФАДН России¹¹.

3.1.1. В каждом случае установлена достоверность бюджетной отчетности во всех существенных отношениях. Выявленная в Минстрое России недостоверность бюджетной отчетности Минстроя России за 2023 год на сумму свыше 46,6 млрд рублей в части отражения дебиторской задолженности субсидий ППК «Фонд развития территорий» устранена в ходе проведения КМ.

3.1.2. Минстроем России как ответственным исполнителем комплексной госпрограммы «Строительство» не обеспечено достижение в 2023 году одного показателя¹² в связи с переносом на более поздние сроки ввода объектов ФАИП¹³ в эксплуатацию¹⁴.

3.1.3. В 2023 году увеличение общего количества проблемных объектов ППК «Единый заказчик» связано с выявлением 29 единиц невостребованной более 5 лет проектно-сметной документации, полученной от реорганизованных ФКУ. Кроме того, выявлены нарушения порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объектов¹⁵.

8. Выявлены 15 нарушений и 18 недостатков.

9. Выявлены 10 нарушений и 3 недостатка.

10. Выявлены 3 нарушения и 5 недостатков.

11. Выявлены 9 нарушений и 2 недостатка.

12. Показатель «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом».

13. Федеральная адресная инвестиционная программа.

14. Плановое значение – 1,01 единицы, фактическое значение – 0,6354 единицы.

15. Реконструкция осуществлялась без разрешения на строительство более шести месяцев; извещение о начале работ направлено с опозданием; общий журнал работ по сведениям о проведенных КМ строительного контроля в части допущенных нарушений не заполнялся.

3.1.4. В Минвостокразвития России выявлено, что перечисление субсидии ФАНУ «Востокгосплан» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось с нарушением срока, установленного соглашением о предоставлении субсидии.

Кроме того, выявлены нарушения и недостатки при реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»¹⁶ и осуществлении контроля за достижением АО «КРДВ» результатов предоставления субсидий¹⁷.

3.1.5. В ФАДН России выявлены нарушения порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, положений о ведомственных программах цифровой трансформации, об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектом официального статистического учета, о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, а также финансовом обеспечении выполнения государственного задания.

3.1.6. Выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в ППК «Единый заказчик»¹⁸, Минвостокразвития России и ФАДН России.

3.1.7. По результатам КМ направлены представления Минстрою России, ППК «Единый заказчик», Минвостокразвития России, ФАДН России, которые полностью исполнены.

-
16. В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не сформирована месячная и квартальная отчетность по указанной госпрограмме за февраль, март, апрель, май и октябрь 2023 года. В паспорте госпрограммы отсутствует информация описательного характера в отношении комплекса процессных мероприятий.
17. В части учета достигаемых результатов и соотнесения их с полученными в рамках субсидии бюджетными ассигнованиями на их финансовое обеспечение.
18. Компанией не обеспечено применение мер ответственности по контрактам, а также не взыскивались неустойки с недобросовестных подрядчиков.

3.1.8. Кроме того, в 2024 году направление деятельности являлось ответственным исполнителем по экспертизе (аудиту) 11 госпрограмм¹⁹. В рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2023 году проведена оценка реализации госпрограмм, которая отражена в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год и размещена на информационных ресурсах Счетной палаты.

Выявленные недостатки реализации госпрограмм были доложены на заседаниях профильных комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3.2. В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проведено 6 КМ, в 2 из которых направление деятельности участвовало в качестве соисполнителя.

Направлением деятельности как ответственным исполнителем проведены КМ в Минстрое России²⁰, ППК «Единый заказчик»²¹, Минвостокразвития России²², ФАДН России²³.

3.2.1. Как и в прошлом году, Минстроем России в ГИИС «Электронный бюджет» не представлено распределение 17 межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между бюджетами регионов, к обоснованиям бюджетных ассигнований не приложены материалы, поясняющие расчеты.

Кроме того, финансовое обеспечение и плановые значения показателей в проекте паспорта ГП-05 указаны на период 2022–2027 годов, а не по годам за весь период реализации госпрограммы до 2030 года, что не соответствует требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации²⁴.

-
19. Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05).
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (ГП-34).
Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35).
Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36).
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37).
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (ГП-43).
Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45).
Госпрограмма «Реализация государственной национальной политики» (ГП-46).
Госпрограмма «Развитие туризма» (ГП-55).
Госпрограмма «Строительство» (ГП-58).
Госпрограмма «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (ГП-60).
20. Выявлены 8 нарушений и 3 недостатка.
21. Выявленные нарушения и недостатки исправлены в ходе КМ.
22. Выявлены 1 нарушение и 4 недостатка.
23. Выявленные нарушения и недостатки исправлены в ходе КМ.
24. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

Также Минстроем России не утверждены методики расчета предусмотренных на 2025–2027 годы показателей госпрограмм ГП-05 и ГП-60.

3.2.2. Выявлены нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований в ППК «Единый заказчик»²⁵ и Минвостокразвития России²⁶.

3.2.3. Установлены факты допущенных Минвостокразвития России отклонений от сроков, предусмотренных Графиком подготовки и рассмотрения в 2024 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета.

Кроме того, отмечается отсутствие сформированных в ГИИС «Электронный бюджет» паспортов комплексных инвестиционных проектов по проектам на территории Дальнего Востока и Арктики, а также отсутствие в паспорте ГП-43 информации об ожидаемых эффектах от реализации ее отдельных структурных элементов.

3.2.4. Выявленные в ФАДН России нарушения при организации контрактной системы в сфере закупок, а также порядка составления и ведения бюджетных смет исправлены в ходе КМ.

3.2.5. По результатам КМ направлены представления Минстрою России²⁷ и Минвостокразвития России²⁸.

-
- | | |
|-----|---|
| 25. | Сформированы обоснования бюджетных ассигнований по 10 укрупненным мероприятиям, по которым не обеспечено пообъектное распределение базовых бюджетных ассигнований. |
| 26. | Нарушение при формировании обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, связанное с некорректным отражением планируемых результатов. |
| 27. | Направлены два представления, одно из которых исполнено частично (решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 10 декабря 2024 г. № 92К (1776), пункт 1 представления от 15 октября 2024 г. № ПР13/137/13-03 снят с контроля, срок выполнения пунктов 2 и 3 представления продлен до 1 марта 2025 года), срок исполнения второго представления не наступил (срок исполнения представления от 20 ноября 2024 г. № ПР13/179/13-03 до 1 марта 2025 года). |
| 28. | Представление полностью исполнено. Коллегия Счетной палаты запланирована на 5 февраля 2025 года. |

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном периоде КМ и ЭАМ

В 2024 году завершено проведение 9 тематических мероприятий.

4.1. Направлением деятельности в 2024 году завершено проведение кросс-отраслевой комплекс мероприятий «Анализ эффективности системы межбюджетных отношений»²⁹ (далее – КОКМ), обобщающий результаты 25 мероприятий, проведенных в 2021–2024 годах, в рамках которых участвовало 7 направлений аудита, и подготовлен доклад о результатах.

В рамках КОКМ были рассмотрены вопросы, связанные с анализом системы управления реализацией наиболее финансово емких полномочий, осуществляемых публично-правовыми образованиями, системы распределения полномочий между публично-правовыми образованиями, системы управления межбюджетными трансфертами из федерального бюджета, долговой политики и ее влияния на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, а также с анализом системы управления и распоряжения земельными ресурсами.

4.2. В 2024 году в ходе ЭАМ «Анализ реализации мероприятий по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» установлено следующее.

4.2.1. Общий объем дотаций, предоставленных субъектам Российской Федерации за период с 2011 по 2023 год, составляет 10,9 трлн рублей. Действующие механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности регионов в целом результативны – межрегиональное неравенство снижается. При этом максимальное сокращение происходит при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и межбюджетных субсидий. В то же время общий уровень межрегиональной дифференциации по показателям доходов консолидированных бюджетов за последние 8 лет изменился незначительно.

4.2.2. С 2016 года Правительство Российской Федерации может устанавливать дополнительные условия и ограничения, влияющие на распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом в Методике № 670³⁰ не предусмотрен механизм перераспределения дотаций, если их объем превысит верхний порог ограничений, установленных Правительством Российской Федерации. Как следствие, при отсутствии соответствующего регулирования снижается

29. Материалы имеют ограничительную пометку «Для служебного пользования».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (вместе с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (Методика № 670).

прозрачность распределения дотаций на выравнивание и сокращаются возможности проверки и анализа расчетов их распределения.

4.2.3. Кроме того, выявлены недостатки в Методике расчета показателей ГП-36³¹ (Методика № 607³²). Так, предусмотренный в ней алгоритм формирования значения показателя по сокращению отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными регионами не раскрывает порядок расчета используемых в формуле базовых показателей. В результате это не позволяет однозначно оценить корректность расчетов значения данного показателя.

4.2.4. В целях исполнения рекомендаций Счетной палаты Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 16 декабря 2024 г. № 1792 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670». Изменения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в частности, предусматривают определение порядка распределения дотаций в случае установления дополнительных условий и (или) ограничений, влияющих на их распределение.

4.3. В рамках реализации поручений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежеквартально проводится мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Результаты мониторинга ежеквартально публикуются на официальном сайте Счетной палаты.

4.4. Важнейшее направление работы – системный анализ реализации НП «Жилье и городская среда», целью которого является содействие улучшению жилищных условий граждан, развитию регионов и жилищного строительства.

Так, по итогам ЭАМ «Оценка результатов реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за период 2019–2023 годов» направлены рекомендации Правительству Российской Федерации³³.

Минэкономразвития России в целях выполнения рекомендаций Счетной палаты организована работа по размещению в системе ГАС «Управление» информации о заключенных в регионах соглашениях в целях реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий с использованием механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства, в Казначейство России направлены функциональные требования по доработке системы, Минстроем России на сайте Министерства размещена актуальная

-
31. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (ГП-36).
32. Методика расчета показателей госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» утверждена приказом Минфина России от 30 декабря 2021 г. № 607 (Методика № 607).
33. Материалы имеют ограничительную пометку «Для служебного пользования».

информация о требованиях законодательства о градостроительной деятельности и Стандарта комплексного развития территорий (КРТ)³⁴.

4.5. В 2024 году проведено ЭАМ «Анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования)», по результатам которого установлено следующее.

4.5.1. В обязательных требованиях к объектам образования в части, касающейся санитарно-эпидемиологических норм, установлены минимальные пределы санитарно-эпидемиологических норм для проектирования объектов образования, при этом фактические площади построенных объектов среднего общего образования и дошкольного образования в расчете на одного учащегося в выбранной группе из 10 субъектов Российской Федерации имеют значительную разницу по квадратным метрам.

Оценка государственной экспертизой превышения в проектной документации площадей помещений объектов образования от минимально установленных в санитарно-эпидемиологических нормах в федеральных органах исполнительной власти и в выбранной группе субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Это не позволяет в полной мере планировать и контролировать экономное расходование финансовых и иных ресурсов на указанные цели.

Площади помещений объектов образования, построенных в 2019–2023 годах, в расчете на одного учащегося (в объектах среднего общего образования) или воспитанника (в объектах дошкольного образования) имеют значительные расхождения по квадратным метрам.

Так, расхождение общей площади на одного учащегося в объектах среднего общего образования на 825 мест в Московской области составляет 28 % (от 15,1 кв. м в г. Серпухове до 19,4 кв. м в городском округе Зарайск). Расхождение общей площади на одного воспитанника в объектах дошкольного образования на 100 мест в Республике Бурятия составляет 31 % (от 16,9 кв. м в с. Санаге до 22,1 кв. м в г. Иволгинске).

Значительная разница в размере общей площади на одного учащегося или воспитанника обусловлена проектированием объектов образования, в том числе строительство которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета, не по минимально установленным санитарно-эпидемиологическим нормам, а по превышающим их параметрам по усмотрению субъектов и муниципальных образований – заказчиков строительства.

34. Стандарт КРТ разработан на основании поручения Правительства Российской Федерации от 19 июня 2016 г. № ДМ-П16-5574, одобрен протоколом заседания проектного комитета по НП «Жилье и городская среда» от 4 апреля 2019 г. № 2.

4.5.2. По состоянию на 1 января 2023 года общий объем финансирования субъектами проектов государственно-частного партнерства (включая концессионные соглашения) по объектам образования в 34 регионах составляет 792,4 млрд рублей.

Остаток обязательств субъектов перед юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися сторонами концессионных соглашений, перед юридическими лицами, являющимися сторонами соглашений о ГЧП, а также на финансовое обеспечение затрат по уплате лизинговых платежей в рамках договора финансовой аренды (лизинга) по объектам образования с 1 ноября 2023 года по 31 декабря 2033 года составляет 743,9 млрд рублей.

До 1 января 2023 года профинансировано 48,5 млрд рублей, остаток обязательств субъектов составляет 743,9 млрд рублей (средства федерального бюджета – 218,3 млрд рублей, или 29 %, средства консолидированного бюджета субъекта – 525,6 млрд рублей, или 71 %), что составляет 15 % консолидированного государственного долга субъектов Российской Федерации в объеме 3 530 млрд рублей (по состоянию на 1 ноября 2023 года).

Объем долгосрочных обязательств субъектов перед юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися стороной государственно-частного партнерства (включая концессионные соглашения), отражается на забалансовых счетах бухгалтерского учета, что формально не увеличивает показатели консолидированного долга субъекта, но фактически увеличивает его размер.

Реализована рекомендация Счетной палаты Правительству Российской Федерации поручить Минфину России совместно с субъектами рассмотреть возможность отнесения обязательств субъектов, муниципальных образований перед юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися сторонами концессионных соглашений, в том числе заключенных на строительство и эксплуатацию объектов среднего и общего образования, к долговым обязательствам.

4.6. В 2024 году завершилось КМ «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2023 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в том числе бюджетных инвестиций, предоставленных в виде взноса в уставный капитал акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ», на реализацию инвестиционных проектов», по результатам которого установлено следующее.

4.6.1. Общий объем финансирования федерального проекта в 2021–2023 годах из федерального бюджета составил 110,5 млрд рублей.

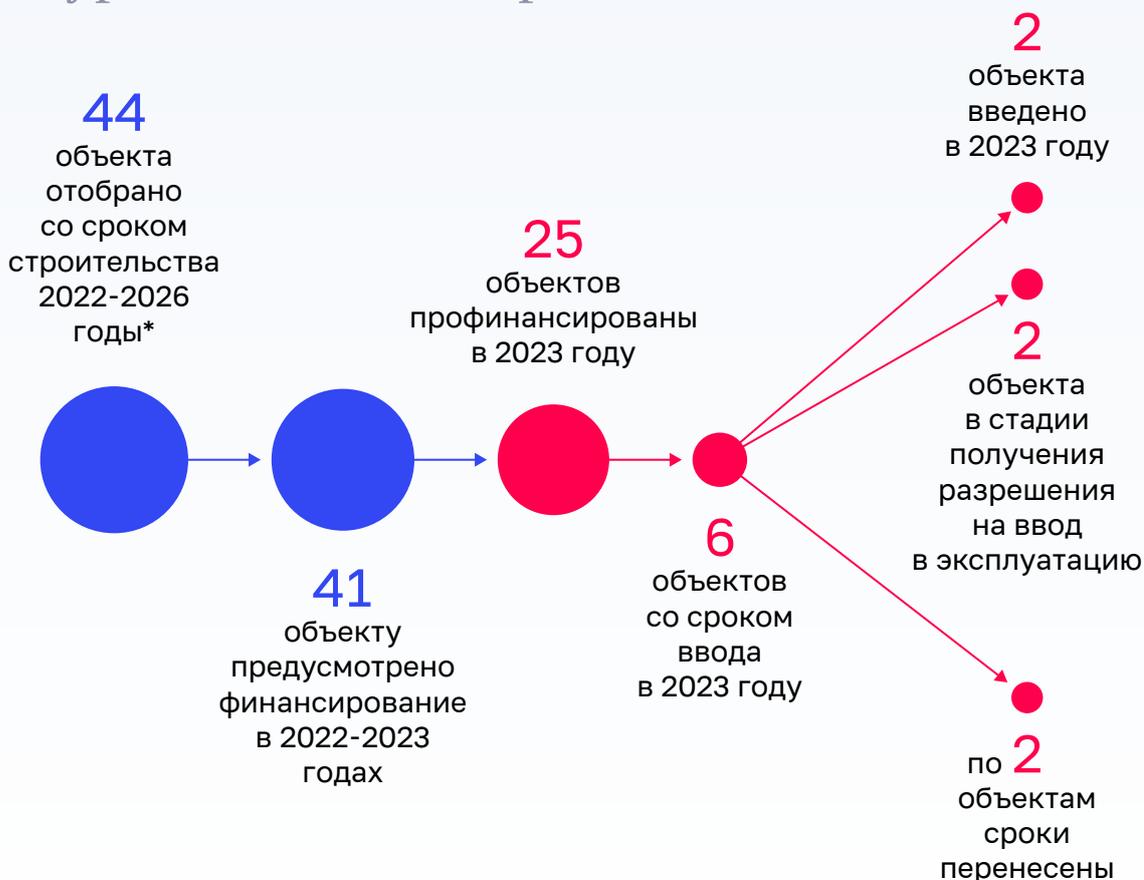
При использовании средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на создание туристической инфраструктуры, деятельность Ростуризма (упразднен), Минэкономразвития России, Минстроя России, отдельных субъектов Российской Федерации, АО «Корпорация Туризм.РФ» оценивается как недостаточно результативная.

Рядом регионов ежегодно не достигались плановые показатели технической готовности объектов обеспечивающей, инженерной и транспортной инфраструктуры туристских кластеров, что приводило к затягиванию сроков их строительства и ввода в эксплуатацию.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года не обеспечен ввод в эксплуатацию 25 объектов обеспечивающей инфраструктуры. Из 6 запланированных к вводу в 2023 году в эксплуатацию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры введены 2 объекта.

Рисунок 1

Информация о достижении запланированных показателей технической готовности объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания туристских кластеров



* По 18 объектам (с учетом в стадии строительства) срок начала реализации перенесен на 2024 год

4.6.2. Из предоставленных АО «Корпорация Туризм.РФ» (далее – Корпорация) 43,9 млрд рублей из федерального бюджета 73,7 % средств не использованы на цели, установленные договорами о предоставлении бюджетных инвестиций.

При этом 46 % использованных средств направлено на общехозяйственные расходы.

Разработанные Корпорацией мастер-планы туристских территорий не синхронизированы со схемами территориально-пространственного планирования туристских макротерриторий.

На 1 января 2024 года портфель Корпорации насчитывает 101 инвестиционный проект, при этом 57 проектов являются инвестиционными лотами в рамках мастер-планов, 74 % проектов находятся на прединвестиционной стадии.

В ходе проверки выявлены ненадлежащий контроль за деятельностью и финансовым состоянием специальных проектных компаний, создаваемых с участием Корпорации, а также нарушения ими требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций.

Кроме того, формулировки показателей эффективности деятельности Корпорации характеризуют процесс деятельности, а не результат.

Система мотивации менеджмента Корпорации выстроена формально и не ориентирована на достижение поставленных целей.

4.6.3. По результатам КМ направлены: представления (Минэкономразвития России, министерству туризма Ярославской области, Корпорации), информационные письма (в Минстрой России, губернаторам Новгородской и Ярославской областей), обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Кроме того, направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В целях выполнения рекомендации Счетной палаты Минстроем России на основе оценки экономической целесообразности принято решение не осуществлять разработку новых мастер-планов туристских территорий.

Корпорацией в рамках выполнения представления рассмотрены все выявленные нарушения и недостатки и принимаются меры по их устранению.

Кроме того, Корпорацией в доход федерального бюджета возвращены неправомерно израсходованные средства в объеме 2,7 млн рублей.

4.7. В 2024 году завершено ЭАМ «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022–2023 годах».

Рисунок 2

Информация об объеме и о структуре финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в рамках федеральных проектов и госпрограмм за период с 2019 по 2023 год



Реализованные мероприятия позволили улучшить значения отдельных показателей в среднем по Российской Федерации, в том числе: увеличена доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения; уменьшен расход потребляемой воды, направляемой на хозяйственно-питьевые нужды; выросла фактическая оснащенность приборами учета холодной воды как в индивидуальном жилищном строительстве, так и в многоквартирных домах; по водопроводной сети снизилась доля проб, не соответствующих установленным нормам по санитарно-химическим показателям и по микробиологическим показателям.

Но в сфере водоснабжения имеется ряд проблем, которые не могут быть решены только лишь за счет финансовой поддержки в рамках инструментов федерального финансирования. Прежде всего в сфере водоснабжения необходима реализация комплекса мер государственного регулирования, обеспечивающих ее устойчивое воспроизводство, в том числе за счет изменения тарифной политики, повышения качества планирования реализуемых мероприятий, совершенствования законодательства (в настоящее время не установлена обязательность утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения (в части обязательности разработки и реализации инвестиционных программ ресурсоснабжающими организациями, контроля за их выполнением в части увеличения размера штрафов за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения, размер которого до 10 раз ниже, чем в отраслях электроэнергетики, тепловой энергии, нефти или газа и др.). В 2024 году в соответствии с рекомендациями Счетной палаты внесены отдельные изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³⁵.

4.8. В 2024 году проведено ЭАМ «Оценка результативности деятельности акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», результатов реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» и применения преференциального режима на Курильских островах в 2021–2023 годах (с учетом информации Контрольно-счетной палаты Сахалинской области)» (далее – АО «КРДВ», ФЦП «Курилы»), по результатам которого установлено следующее.

4.8.1. На территории Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) действует наибольшее количество преференциальных режимов (по сравнению с другими федеральными округами), при этом они не образуют единой системы мер поддержки социально-экономического развития регионов ДФО.

35. Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) внесены изменения в КоАП РФ, согласно которым размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 7.20 КоАП РФ, за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения и (или) самовольное пользование такими системами приведены в соответствие с размерами административных штрафов, установленных статьей 7.19 КоАП РФ за самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам, газопроводам либо за самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов.

Полномочия, связанные с обеспечением их функционирования, осуществляются разными государственными органами федерального и регионального уровней, а деятельность преференциальных режимов регулируется законодательными актами, предусматривающими, в частности, разные модели управления ими, разные подходы к оценке их эффективности.

При этом льготы и меры поддержки в большинстве преференциальных режимов в целом однотипны.

Рисунок 3

Картосхема территорий ДФО, на которых действуют преференциальные режимы



Режим региональных инвестиционных проектов функционирует на всей территории ДФО

Выявлены отдельные недостатки, связанные с функционированием в ДФО различных преференциальных режимов. Так, при создании территорий опережающего развития (далее – ТОР) не фиксируются экономические и бюджетные эффекты, которые предполагается достигнуть, а в соглашения с резидентами ТОР не включаются условия, предполагающие создание высокопроизводительных рабочих мест, выплату средней месячной заработной платы, превышающей на 20–30 % среднюю заработную плату по региону, и определенный технологический уровень реализуемых проектов.

Меры поддержки в режиме свободного порта Владивосток (далее – СПВ) не ориентированы на цели, установленные Федеральным законом «О свободном порте Владивосток» и связанные с интеграцией в экономическое пространство государств Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР), развитием международной торговли и производств, ориентированных на выпуск конкурентоспособной в странах АТР продукции.

Рисунок 4

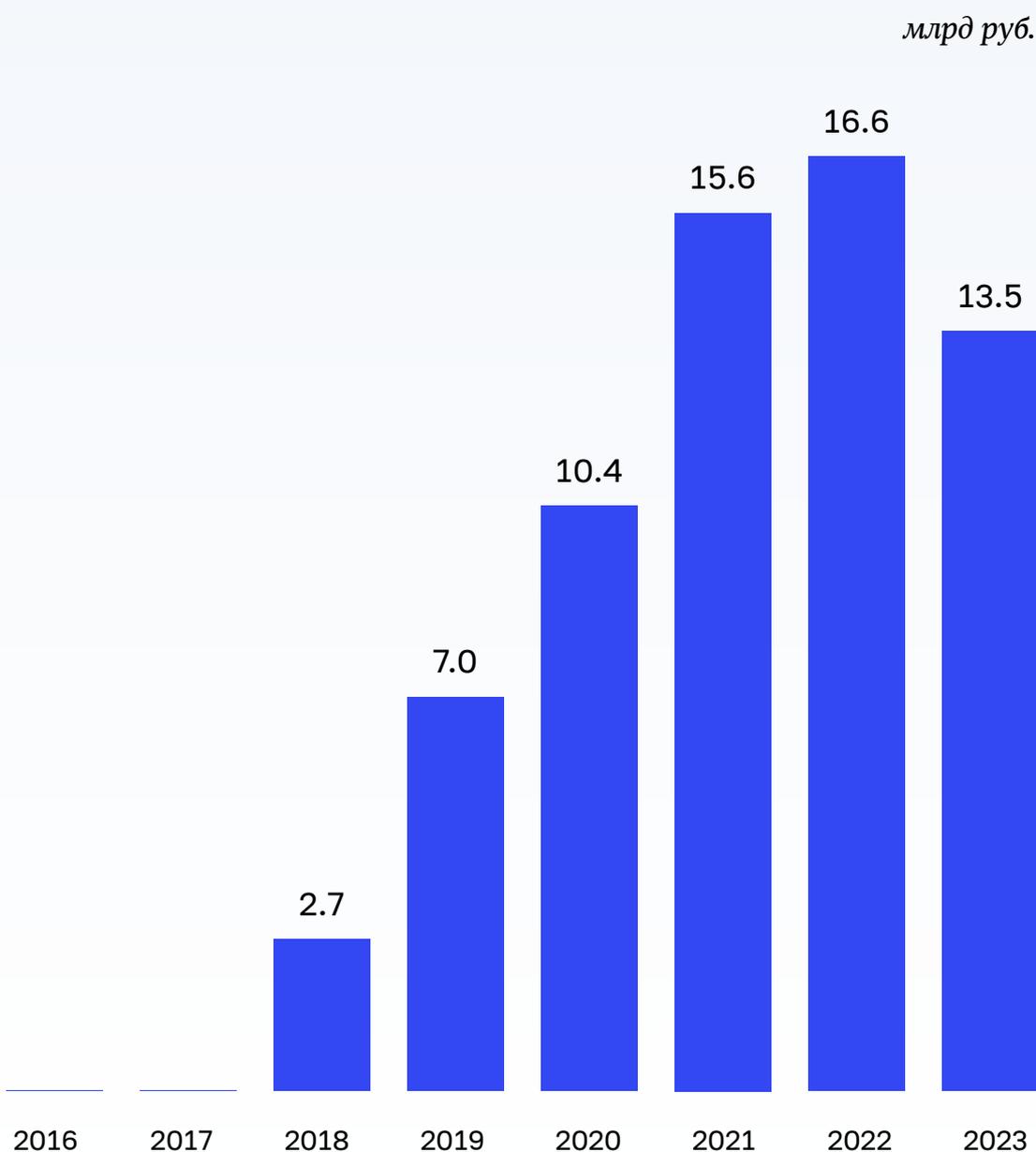
Информация о распределении резидентов СПВ по отраслям экономики (по объему привлеченных инвестиций)



4.8.2. АО «КРДВ» не в полной мере обеспечено использование средств субсидий на инфраструктуру ТОР из федерального бюджета. На лицевых счетах АО «КРДВ» по состоянию на 1 января 2024 года образовались остатки неиспользованных средств субсидий на создание инфраструктуры ТОР в объеме 0,8 млрд рублей, а у его дочерних обществ – в объеме 13,5 млрд рублей.

Рисунок 5

Информация о размере и динамике образования остатков средств на лицевых счетах дочерних обществ АО «КРДВ»



4.8.3. Несмотря на недостаточную системность и неполноту исполнения мероприятий ФЦП «Курилы», имеющиеся ограничения функционирования преференциальных режимов Курильских островов, непродолжительное время существования части режимов, в динамике социально-экономических показателей развития Курильских островов с 2015 года отмечаются позитивные изменения.

Вместе с тем реализация ФЦП «Курилы», финансовое обеспечение которой осуществлялось в том числе за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, оценивается как недостаточно результативная.

4.8.4. Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации³⁶ поручить:

- Минвостокразвития России подготовить и внести в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения по внесению изменений в действующее законодательство в части совершенствования режима ТОР;
- Минвостокразвития России совместно с Минфином России и ФНС России подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в действующее законодательство в части совершенствования режима СПВ, особого налогового режима на Курильских островах, а также о прекращении действия режима региональных инвестиционных проектов в ДФО с сохранением для действующих участников льгот в пределах срока их действия;
- Минвостокразвития России рассмотреть вопросы о проведении совместно с АО «КРДВ» работы по сокращению остатков неиспользованных средств субсидий на создание инфраструктуры ТОР, а также об установлении порядка организации мониторинга деятельности резидентов ТОР и СПВ, у которых завершается период действия предоставляемых льгот, в целях анализа устойчивости эффектов деятельности таких режимов.

4.9. Экономический эффект, достигнутый в 2024 году в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) направления деятельности, составил 68,1 млн рублей.

36. Срок выполнения Правительством Российской Федерации рекомендаций Счетной палаты 15 января 2026 года.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), проведенных направлением деятельности

В соответствии с Федеральным законом № 41-ФЗ³⁷ направлением деятельности на постоянной основе проводится экспертиза проектов законодательных и иных НПА Российской Федерации.

Так, за 2024 год проведена экспертиза 135 НПА³⁸. По результатам рассмотрения НПА: 30 поддержаны без замечаний, 13 – возвращены с замечаниями (из них по 5 НПА замечания Счетной палаты не учтены, по 2 НПА замечания Счетной палаты учтены), 5 – не поддержаны, 78 – отклонены по причине нецелесообразности подготовки заключения.

Учтено замечание направления деятельности как ответственного исполнителя по проекту федерального закона № 625427-8 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи). Учитывая, что законопроект не будет способствовать развитию экономического потенциала субъектов Российской Федерации и жилищно-коммунальной отрасли, в том числе деятельности ресурсоснабжающих организаций, Счетной палатой законопроект не поддержан. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2024 года законопроект отклонен.

Кроме того, Минфином России учтено замечание по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670» в части корректировки периода, начиная с которого будут учитываться доходы от уплаты туристического налога при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В качестве соисполнителя по НПА направлением деятельности направлено 190 значимых замечаний ответственным исполнителям, из которых 163 учтено.

37. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

38. 7 проектов НПА находятся на рассмотрении.

6. Участие в мероприятиях

Аудитор Н.А. Трунова и сотрудники направления деятельности приняли участие в более 150 различных мероприятиях, из которых наиболее значимыми для продвижения результатов проведенных КМ и ЭАМ являются заседания Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, форумы, рабочие группы, обсуждение вопросов, входящих в компетенцию, на различных площадках.

Аудитор Н.А. Трунова принимала участие в качестве спикера и модератора сессий и дискуссий таких мероприятий, как Четвертая встреча глав высших органов аудита стран БРИКС, ПМЭФ, ВЭФ, Московский финансовый форум, Кавказский инвестиционный форум.

Информация о мероприятиях размещена на официальном сайте Счетной палаты.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет о работе направления аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 10 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий,	16	4	6	26
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	6	-	-	6
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	2	2
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	6	-	-	6
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	6	-	-	6
тематические мероприятия:	4	4	4	12
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	3	4	2	9
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	4	-	-	4

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, - всего	1 530,7

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	15	9	-	7	9
Направлено предписаний Счетной палаты	-	-	-	-	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего, из них:	4
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	2
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	2
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	2
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	3
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	1
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. руб.)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях, всего	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности, количество	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
2	4	4	50,0

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	75	48	48	11	64
Приоритетные предложения (рекомендации)	39	20	20	4	35

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты			
	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	134	25	1

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-	8
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	11

2. Резюме

В 2024 году приоритетными в деятельности направления были вопросы, связанные с совершенствованием механизмов поддержки семей и отдельных категорий граждан, а также развитием культурного потенциала страны в рамках поставленных Президентом Российской Федерации ключевых задач.

С 2022 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации особое внимание уделяется повышению эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – СК).

По итогам проведенного в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено, что консолидация в доходах выплат по СК и ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка обеспечивает сокращение уровня бедности семей с детьми.

В то же время, по оценке Счетной палаты, более четверти граждан, заключивших СК на ведение индивидуальной предпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства, не в полной мере реализуют свои бизнес-планы в связи с недооценкой сложившейся конкурентной среды, отсутствием оценки спроса на продукцию или услуги.

Минтруду России даны рекомендации по ведению мониторинга причин неустойчивости трудоустройства граждан по завершению СК.

По поручению Президента Российской Федерации проведен аудит эффективности бюджетных расходов на содержание масштабных культурно-образовательных и музейных комплексов, создаваемых в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе. Установлено, что в результате некачественного планирования часть средств осталась не использована (866,8 млн из 1 920,8 млн рублей (45,13 %)). Одновременно с этим нарушение сроков ввода объектов привело к дополнительным расходам по аренде помещений для организации образовательного процесса. Права собственности Российской Федерации на введенные объекты, несмотря на принятые ранее решения, не оформлены.

В федеральный бюджет возвращено 14,4 млн рублей.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 4307-8ГД проведен аудит эффективности реализации мер государственной поддержки по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами по их ремонту, а также отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями и услугами по их ремонту (далее – ТСР). Установлено, что на реализацию данной государственной гарантии Российской Федерации за 2023 год Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее также – СФР, Фонд) израсходовано 61,41 млрд рублей, что на 24,21 млрд рублей больше, чем в 2022 году (37,20 млрд рублей).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество заявленных инвалидами ТСП увеличилось в 1,4 раза, обеспеченность изделиями выросла с 97,7 до 98,9 %, задолженность по обеспечению снизилась в 1,8 раза.

Общий экономический эффект в результате исполнения требований и рекомендаций Счетной палаты составил 1 530,7 млн рублей, в том числе возвращено в бюджетную систему (вовлечено в хозоборот) 1 241,8 млн рублей по итогам проверки осуществления реставрационных работ на объектах культурного наследия и 226,4 млн рублей – неиспользованный остаток субсидии, предоставленной на строительство многопрофильного центра комплексной реабилитации граждан с нарушением слуха.

Основными примерами социального эффекта от реализации требований и рекомендаций Счетной палаты являются:

- сокращение впервые с 2011 года численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, с 190,8 тыс. человек в 2022 году до 187,5 тыс. человек в 2023 году, или на 1,7 %, за счет расширения практики предоставления сертификатов на приобретение жилья;
- введение возможности использования средств материнского (семейного) капитала (далее – МСК) на оплату стоимости образовательных услуг, предоставляемых индивидуальными предпринимателями;
- улучшение материального положения семей с детьми за счет возможности получения остатка средств МСК (с сентября 2024 года в Фонд поступило 111,95 тыс. соответствующих заявлений);
- установление единообразного подхода к финансированию за счет средств МСК ежемесячных выплат малообеспеченным семьям с детьми до трех лет (ранее из МСК финансировалась выплата только на второго ребенка);
- при установлении права на накопительную пенсию или единовременную выплату средств пенсионных накоплений вместо размера страховой пенсии учитывается величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (с июля 2024 года);
- установлен новый срок формирования акта о несчастном случае на производстве (когда требуется установление дополнительных обстоятельств), что обеспечивает своевременное предоставление пострадавшему реабилитационных мероприятий;
- повышение фиксированной выплаты для отработавших 30 лет в сельском хозяйстве в 2024 году установлено 4,9 тыс. пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости, и 93 пенсионерам – по инвалидности.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. Мероприятия по проверке исполнения федерального бюджета в главных администраторах бюджетных средств

Проведены проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в пяти главных администраторах бюджетных средств: Минкультуры России, Минтруде России, Роструде, ФГБУК «Государственный академический Большой театр России» (далее также – Большой театр, Театр), ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (далее – Эрмитаж). По состоянию на 1 января 2024 года во всех существенных отношениях их бюджетная отчетность признана достоверной.

В 2023 году сложился высокий уровень кассового исполнения (от 99,7 до 100 %) во всех главных администраторах бюджетных средств, за исключением Минкультуры России (97,7 %). Неисполненные назначения Минкультуры России (4 469,9 млн рублей) в основном сложились по соглашениям с международными финансовыми организациями из-за введенных санкционных ограничений.

Выявлены отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении отчетности в части основных средств, а также обеспечении информационной безопасности (Большой театр), недостатки при планировании и выполнении показателей государственного задания (Эрмитаж).

В Минкультуры России выявлено неэффективное планирование расходов на содержание культурно-образовательных и музейных комплексов в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе.

В двух подведомственных Минтруду России учреждениях² в 2023 году не достигнуты целевые значения показателей³ средней заработной платы по врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу.

Из-за недостаточного контроля со стороны Минтруда России подведомственные казенные учреждения допустили нарушение сроков утверждения изменений показателей бюджетных смет (от 1 до 9 дней), составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

В течение 2023 года зафиксирован рост дебиторской задолженности Роструда почти в 2 раза, основная ее часть приходится на административные штрафы за несоблюдение трудового законодательства. Рост задолженности связан, как правило, с отсутствием у работодателей финансовой возможности своевременной оплаты штрафов.

-
2. ФГБУ «ФБ МСЭ» Минтруда России и ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области».
 3. Установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

По результатам проверок направлено три представления Счетной палаты в Минкультуры России, Минтруд России и Большой театр. Практически все требования, изложенные в них, выполнены. Остались невыполненными требования к Минкультуры России в части обучения лица, ответственного за обеспечение информационной безопасности (ввиду кадровых изменений в Министерстве), а также к Большому театру в части оценки эффективности мер по обеспечению безопасности персональных данных (ввиду необходимости закупки оборудования и средств защиты). Выполнение данных пунктов требований продлено до 1 декабря 2025 г.

3.2. Результаты проверки, анализа и оценки реализации государственных программ Российской Федерации

Качество формирования государственных программ «Доступная среда» (далее – ГП-04), «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07), «Развитие культуры» (далее – ГП-11) за 2023 год оценено на «среднем» уровне, а «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03) – на уровне «ниже среднего». Это обусловлено низкой долей показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, и показателей, по которым формируется официальная статистическая отчетность, а также высокой долей показателей с отрицательной динамикой значений и показателей, по которым к моменту представления отчетности имеются только предварительные данные.

Реализация ГП-03, ГП-04 и ГП-11 оценена на уровне «выше среднего».

При этом из 166 результатов структурных элементов ГП-03 не были достигнуты 47 результатов (28,3 %), характеризующих реализацию мер социальной поддержки. Это связано с заявительным характером мер или поздним представлением отчетных материалов.

Отмечалось также изменение в сторону ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов ГП-03 и ГП-11 после 1 декабря 2023 года.

По 7 показателям ГП-11 отмечено снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году, что привело к значительному их перевыполнению. Выявлено несоблюдение сроков приведения параметров финансового обеспечения ГП-11 в соответствие с Законом о бюджете⁴.

Установлено, что в предварительном отчете о реализации ГП-11 при расчете показателя «Число посещений мероприятий организаций культуры» ошибочно учтены посещения образовательных учреждений (детских школ искусств). По замечаниям Счетной палаты в уточненном отчете по данному показателю произведен перерасчет, а также устранено несоответствие показателям сводной бюджетной росписи. Также скорректированы плановые значения показателей в паспорте ГП-11.

4. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025» от 5 декабря 2022 г. №466-ФЗ.

Реализация ГП-07 оценена на «среднем» уровне. После 1 декабря 2023 года внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений двух показателей ГП-07 по травматизму (при формировании значений показателей не было учтено образование новых субъектов Российской Федерации), а также результата по привлечению работников в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.

3.3. Проверка исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов

По итогам проверки годового отчета об исполнении бюджета СФР за 2023 год консолидированная бюджетная отчетность Фонда признана достоверной.

Выявленные нарушения и недостатки в основном были связаны с исполнением Фондом бюджетных полномочий, формированием бюджетной отчетности, сроками передачи сведений об имуществе в Росимущество, организацией закупок.

По результатам анализа учтенных в программном комплексе «Назначение и выплата пенсий» автоматизированной информационной системы АИС ПФР-2 сведений Фонду рекомендовано осуществить проверку пенсионного обеспечения в отношении 8,75 тыс. получателей страховых пенсий по старости, проживающих в сельской местности, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, которые по состоянию на 31 декабря 2023 года не получали повышенную на 25 % фиксированную выплату к страховой пенсии. В результате принятых мер территориальными органами Фонда повышение фиксированной выплаты было установлено 4,9 тыс. пенсионерам, получающим страховую пенсию по старости, и 93 пенсионерам – по инвалидности.

3.4. Мероприятия по рассмотрению проекта федерального бюджета

Проведен аудит формирования проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы в Минтруде России, Минкультуры России, Роструде, Эрмитаже, Большом театре. Недостатки и нарушения были выявлены в Минкультуры России, Большом театре и Минтруде России.

В Большом театре и Минкультуры России установлены нарушения порядка формирования обоснований бюджетных ассигнований в части некорректного применения корректирующих коэффициентов и указания нормативных актов. Также в Минкультуры России установлены нарушения порядка формирования реестра расходных обязательств в части указания утративших силу нормативных правовых актов, нарушения при нормировании в сфере закупок в части превышения установленных нормативов, нарушения порядка формирования государственного задания в части некорректного применения коэффициента выравнивания, недостатки в части отсутствия в паспорте ГП-11 связи с показателями национальных целей, а также некорректного расчета результата программы «Пушкинская карта».

Все нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия (далее – КМ).

В Минтруде России установлены нарушения правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов при обосновании расходов на научно-исследовательские работы и другие расходы, а также выявлены многочисленные нарушения порядка формирования главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, в том числе в части субсидий и субвенций бюджетам регионов на осуществление выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и последующих детей, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

По итогам Счетной палатой были направлены 2 представления в Минтруд России, одно из которых выполнено, а второе находится на контроле.

3.5. Результаты анализа проектов государственных программ Российской Федерации, проектов изменений в них

По итогам анализа ГП-03 рекомендовано уточнить наименование целей госпрограммы с тем, чтобы они соответствовали критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени; обеспечить все цели госпрограммы показателями, необходимыми и достаточными для оценки их достижения; увеличить число и долю высокоуровневых показателей; установить в паспорте госпрограммы связи всех ее показателей с показателями национальных целей; не допускать включения процессных мероприятий во входящие в госпрограмму федеральные проекты; обеспечить стабильность численности показателей; проработать вопрос расширения адресности в системе мер социальной поддержки, реализуемых в рамках госпрограммы.

По итогам анализа ГП-04 Минтруду России рекомендовано проработать совместно с Минпромторгом России, как соисполнителем госпрограммы, вопрос о включении в нее мероприятий, направленных на снижение импортозависимости реабилитационной индустрии по материалам и комплектующим, и характеризующих их показателей; увеличить количество и долю высокоуровневых показателей; снизить долю и количество показателей без существенной динамики плановых значений; увеличить долю проектной части.

В части ГП-07 рекомендовано предусмотреть качественный показатель «Доля трудоустроенных граждан от числа обратившихся в центры занятости населения», характеризующий итоговый эффект госпрограммы; утвердить методику расчета показателя «Темп роста размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице относительно базового года»; снизить долю показателей без существенной динамики плановых значений.

По итогам анализа ГП-11 было рекомендовано привести Стратегию государственной культурной политики на период до 2030 года в соответствие с новыми национальными целями развития; уточнить в госпрограмме объемы налоговых расходов; доработать ее стратегические приоритеты.

3.6. Мероприятия по рассмотрению проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов

Проверкой формирования проекта бюджета Социального фонда на 2025–2027 годы установлено, что расходная часть бюджета по ряду выплат сформирована при отсутствии обосновывающих их нормативных правовых актов. В частности, без нормативных оснований в расходы включены субсидии работодателям на стимулирование найма отдельных категорий граждан, трудоустройство работников из другой местности, а также создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Отмечено, что основную долю в расходах на реализацию капитальных вложений (свыше 90 %) в 2025–2027 годах составляют субсидии, предоставляемые Фондом подведомственным ему федеральным бюджетным учреждениям – центрам реабилитации. При этом средства планировались при отсутствии их согласования Минфином России, проектно-сметной документации, а также оценки Фондом эффективности использования средств на реконструкцию центров. В отношении строительства центра стоимостью более 3 млрд рублей не принято решение Правительства Российской Федерации.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном году мероприятий

4.1. ЭАМ «Анализ реализации государственной социальной помощи на основании социального контракта за 2023 год (при необходимости более ранние периоды)»

Проведенный по поручению Президента Российской Федерации анализ показал, что предоставление государственной социальной помощи на основании СК оказывает позитивное влияние на снижение бедности среди заключивших его граждан.

В 2023 году по окончании реализации СК доходы повысились у 75 % малоимущих граждан (по итогам 2021 года – у 52,5 %). Доля преодолевших уровень бедности после реализации СК составила 41,1 % (в 2021 году – 22,5 %).

Выявлен ряд проблем, требующих проработки Минтрудом России. Установлено, что причины, по которым участник СК на поиск работы не трудоустроился, при подведении итогов программ социальной адаптации не выявляются и не анализируются, что снижает результативность данного мероприятия СК. Сопровождение семей, не преодолевших уровень бедности по итогам СК, не осуществляется. Это вызывает риски их возвращения в трудную жизненную ситуацию.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо Президенту Российской Федерации. Минтруду России даны рекомендации проработать ряд вопросов, наиболее значимыми из которых являются:

- ведение мониторинга причин нетрудоустройства граждан по итогам СК, а также получения заработной платы ниже минимального размера оплаты труда и включение в программу социальной адаптации конкретных мероприятий по трудоустройству, в том числе предоставляемых службой занятости, применительно к гражданину с учетом его опыта и навыков;
- в рамках СК на индивидуальную предпринимательскую деятельность проведение оценки бизнес-планов с учетом возможного получения дохода, спроса, а также корректировки бизнес-плана в процессе его реализации;
- осуществление социального сопровождения малообеспеченных семей, являющихся получателями СК.

Указанные рекомендации Счетной палаты Минтрудом России реализованы.

4.2. Совместное ЭАМ «Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020–2023 годах»

Пилотный проект по созданию системы долговременного ухода (далее – ДУ) за гражданами пожилого возраста и инвалидами реализуется с 2018 года в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации.

Численность получателей услуг ДУ выросла с 51,3 тыс. человек в 2019 году до 171,2 тыс. человек в 2023 году. Дальнейший рост масштабов ДУ сдерживается нерешенностью ключевых правовых, организационных, финансовых и кадровых вопросов.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в рамках которого реализуется пилотный проект, не регулирует отношения, связанные с предоставлением услуг ДУ, не содержит понятия ДУ, входящих в него социальных услуг, методологических подходов к определению контингента получателей, порядка и условий предоставления услуг ДУ, требований к контролю за их предоставлением, а также не устанавливает полномочия органов государственной власти по предоставлению услуг ДУ.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации с рекомендациями поручить Минтруду России совместно с иными заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти проработать вопросы:

- о нормативном закреплении полномочий по предоставлению услуг ДУ, понятия ДУ, входящих в него социальных услуг, требований к контролю за их предоставлением, условий определения контингента получателей;
- о нормативном закреплении унифицированных методологических и методических подходов к организации и контролю за функционированием системы ДУ, в том числе к формированию статистической информации;
- об организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников для системы ДУ с учетом реализуемых функций, в том числе об актуализации профессиональных стандартов, о разработке учебных программ и требований к организациям, осуществляющим учебный процесс.

Срок исполнения рекомендаций – январь 2025 года.

4.3. ЭАМ «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»

В 2024 году продолжен аудит мер по обеспечению жильем детей-сирот. Принятые на федеральном и региональном уровнях нормативные правовые акты и меры, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в 2023 году оказали позитивное влияние на сокращение численности детей-сирот, своевременно не получивших жилые помещения.

Увеличение финансирования, принятие программ ликвидации задолженности, расширение в 59 регионах практики предоставления выплат (сертификатов) на приобретение жилья позволило впервые с 2011 года сократить численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, с 190,8 тыс. человек в 2022 году до 187,5 тыс. человек в 2023 году, или на 1,7 %.

Расходы консолидированных бюджетов регионов выросли с 77,1 млрд рублей в 2022 году до 98,1 млрд рублей в 2023 году, или на 27 %. При этом размер субсидии федерального бюджета с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год.

Программы ликвидации задолженности нуждаются в ежегодной корректировке, в том числе по содержанию мероприятий и их финансированию.

Минпросвещения России рекомендовано провести анализ практики применения регионами изменений, внесенных в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в том числе в части использования сертификата.

Срок исполнения рекомендации – март 2025 года.

4.4. КМ «Аудит использования средств федерального бюджета, предоставленных отдельным общероссийским общественным организациям на реализацию мероприятий по комплексному и восстановительному лечению инвалидов и ветеранов боевых действий и членов их семей, в 2020–2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

Проведена проверка использования субсидий из федерального бюджета на реализацию общественными организациями мероприятий по комплексному и восстановительному лечению инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей.

В целом отмечена эффективность использования этих субсидий.

В Правительство Российской Федерации направлено информационное письмо с рекомендациями по устранению выявленных недостатков. По рекомендации Счетной палаты внесено изменение в наименование субсидии, позволяющее использовать ее на санаторно-курортное лечение инвалидов, ветеранов боевых действий и членов их семей, а также сопровождающего лица инвалида I группы (если мера не предоставлялась им по иным основаниям).

4.5. ЭАМ «Анализ реализации мер по комплексной модернизации служб занятости населения в субъектах Российской Федерации в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года»

Проведена оценка мер, направленных на комплексную модернизацию центров занятости населения (далее – ЦЗН) за счет субсидий из федерального бюджета. Меры по модернизации ЦЗН реализованы в пилотных регионах в полном объеме. Проведены предусмотренные инфраструктурные изменения, осуществляется оценка уровня сервиса ЦЗН, работодателями и безработными гражданами отмечены изменения, касающиеся создания удобной навигации помещений центров, зон для общения с клиентами.

Реализация мер не привела к повышению эффективности деятельности ЦЗН в части повышения уровня содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов, а гражданам, ищущим работу, – содействия в трудоустройстве. По результатам ЭАМ направлены информационные письма в Минтруд России и в 3 региона (Костромскую, Пензенскую и Самарскую области).

Срок исполнения рекомендаций – июль 2025 года.

4.6. КМ «Проверка расходования средств бюджета Социального фонда России на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2022–2023 годах»

В 2022–2023 годах расходы на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (далее – ФОПМ) осуществлялись Фондом в целом в соответствии с установленными требованиями.

Страхователями право на возмещение расходов на ФОПМ востребовано, ежегодно в Фонд обращаются более 30 % страхователей. Расходы на данные цели в целом составляют 18–19 % общих расходов бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний (далее – НСПиПЗ). Всего в регионах, где проводилась проверка⁵, на ФОПМ израсходовано в 2022 году 3 792,97 млн рублей, в 2023 году – 3 974,53 млн рублей.

Проверка выявила системные недостатки, свидетельствующие о необходимости урегулирования порядка принятия решений о ФОПМ при выделении в финансовом году дополнительных средств, расширения возможности использования страхового резерва, корректировки работы информационных систем Фонда.

По рекомендациям Счетной палаты утверждена новая методика расчета бюджетных ассигнований на ФОПМ, позволяющая удовлетворить потребность страхователей в полном объеме⁶, а также новые правила ФОПМ, упрощающие процедуру подачи страхователями документов в целях получения этой меры⁷. Для ФОПМ выделен отдельный код бюджетной классификации, обеспечивающий прозрачность расходов на данные цели в бюджете СФР⁸.

4.7. Совместное КМ «Аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» в 2022–2023 годах»

По итогам проверки результативность федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы «Развитие культуры» в 2022–2023 годах оценена как недостаточная.

Установлено, что Минкультуры России в целом обеспечило реализацию мероприятий федерального проекта и достижение основных результатов и показателей, но зачастую за счет пересмотра их плановых значений. Если оценивать первоначальную версию паспорта федерального проекта, то в 2022 году выполнено только 56 % результатов (10 из 18), в 2023 – 73 % (11 из 15).

По ряду объектов сроки ввода в эксплуатацию неоднократно переносились, при этом стоимость производства работ увеличилась.

Проведены выездные проверки 9 объектов культурного наследия в 3 регионах, установлено значительное количество нарушений и недостатков, в том числе: отсутствие лицензий и разрешений на осуществление реставрационных работ, ненадлежащая организация авторского и технического надзора, приемка работ,

5. Город Москва и Московская область, Нижегородская и Архангельская области и Ненецкий автономный округ.

6. Приказ СФР от 16 сентября 2024 г. № 1622.

7. Приказ Минтруда России от 11 июля 2024 г. № 347н.

8. Приказ Минфина России от 10 июня 2024 г. № 85н в редакции приказа Минфина России от 13 ноября 2024 г. № 165н.

не соответствующих научно-проектной документации, несоблюдение сроков выполнения работ, оплата невыполненных работ и другие.

Наибольшее количество нарушений установлено в ходе проверки результатов реставрации Саратовского театра оперы и балета. В частности, выявлены случаи оплаты невыполненных работ на сумму 11,7 млн рублей, неправомерной оплаты НДС на сумму 10,1 млн рублей, применения коэффициента зимнего удорожания к работам, выполненным в летний период, приемки и оплаты работ, проводимых без разрешения органа охраны и во время приостановления действия лицензии. Также установлены факты уничтожения и/или повреждения предметов охраны объекта культурного наследия, в связи с чем направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По полученной информации сведения о нарушениях подтвердились, проводится процессуальная проверка.

По результатам КМ направлены также информационные письма в Минкультуры России, руководству Ульяновской, Калужской и Саратовской областей со сроком реализации до 1 января 2025 года.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Правительством Саратовской области направлено обращение в суд о взыскании с подрядчика неотработанного аванса. Вынесено решение о взыскании 978,7 млн рублей, средства возвращены в бюджеты бюджетной системы (федеральный бюджет – в объеме 871,0 млн рублей, бюджет Саратовской области – 107,7 млн рублей).

Часть оборудования, находившегося на хранении у подрядчика, на сумму 244,6 млн рублей возвращена заказчику, остальная часть утрачена подрядчиком (вопрос взыскания стоимости утраченного оборудования в сумме 229,6 млн рублей рассматривается в судебном порядке).

Также в судах рассматриваются иски об обеспечении надлежащего хранения элементов предмета охраны объекта культурного наследия (здание Саратовского театра оперы и балета) и об обязанности провести работы по его консервации.

В Калужской области в целях устранения выявленных нарушений на объекте культурного наследия федерального значения «Ансамбль Пафнутьево-Боровского монастыря», 1670 г.» из договоров на выполнение ремонтно-реставрационных работ исключено необоснованное увеличение стоимости работ в общей сумме 13,7 млн рублей. Кроме того, неправомерно израсходованные денежные средства в сумме 4,8 млн рублей возвращены подрядчиком заказчику (3,5 млн рублей – по результатам КМ; 1,3 млн рублей – в ходе КМ).

4.8. КМ «Аудит эффективности использования в 2022–2023 годах средств федерального бюджета, направленных на закупки работ по содержанию и эксплуатации объектов культурно-образовательных и музейных комплексов в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе»

По результатам проведенного по поручению Президента Российской Федерации КМ отмечена в целом эффективность использования бюджетных средств, выделенных на содержание и эксплуатацию культурно-образовательных и музейных комплексов, и целевой характер их использования.

Основная цель предоставления средств – обеспечение непрерывного функционирования учреждений – достигнута, в образовательных комплексах начат учебный процесс. Однако из-за некачественного планирования часть выделенных средств осталась не использована. Ввод объектов в эксплуатацию проходил с нарушением сроков, что привело к дополнительным бюджетным расходам по аренде помещений для организации образовательного процесса.

До настоящего времени введенные в эксплуатацию объекты культуры и образования, несмотря на ранее принятые Правительством Российской Федерации решения, в государственную собственность не переданы.

Также установлено, что в связи с особенностями взаиморасчетов с ресурсоснабжающими организациями за счет субсидии Фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» (далее – Фонд проектов) возмещены расходы по оплате коммунальных услуг, превышающие фактически произведенные затраты на сумму 14,4 млн рублей.

По результатам КМ направлены:

- информационное письмо Президенту Российской Федерации с предложением поручить Правительству Российской Федерации установить сроки передачи объектов культурно-образовательных и музейных комплексов на баланс Росимущества после их ввода в эксплуатацию. В случае реализации рекомендации стоимость вовлеченных в хозяйственный оборот (передаваемых в государственную собственность) объектов составит 235,4 млрд рублей (прогнозно);
- представление Президенту Фонда проектов с требованиями провести проверки и принять меры по устранению выявленных недостатков, а также причин и условий выявленных нарушений и недостатков в срок до 1 июля 2025 года;
- информационное письмо в Минкультуры России о необходимости обеспечить возврат в федеральный бюджет денежных средств на общую сумму 14,4 млн рублей, возмещенных Фонду проектов за счет субсидии (до 1 января 2025 года).

Средства в полном объеме возвращены в федеральный бюджет.

4.9. Доклад в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий (далее – ОКМ) «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688

Доклад подготовлен в 2024 году соответствии с предложениями рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам и постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 мая 2023 г. № 231-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты в 2022 году». В 2023–2024 годах председателю указанной рабочей группы ежеквартально направлялась промежуточная информация.

В 2020–2023 годах количество показателей, по которым достигались целевые значения по заработной плате отдельных категорий работников бюджетного сектора (далее – «указные» категории), имело тенденцию к снижению. Механизм финансирования, обеспечивающий достижение и поддержание целевых значений показателей, не сформирован. Повышение заработной платы «указным» категориям сопровождалось ростом нагрузки на них.

Системное решение вопроса поддержания на предусмотренном указами 2012 года уровне заработной платы бюджетников может быть осуществлено только путем установления требований к отраслевым системам оплаты труда. Это обеспечит работнику, качественно исполняющему свои должностные обязанности, заработную плату на достойном уровне вне зависимости от экономического положения региона, муниципалитета или самого учреждения.

Соответствующие поручения даны Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года.

4.10. Итоговый доклад о результатах ОКМ «Аудит реализации мер социальной поддержки семей»

Подготовлен доклад о результатах ОКМ «Аудит реализации мер социальной поддержки семей». В нем обобщена и систематизирована информация из итоговых документов мероприятий, проведенных в целях содействия совершенствованию государственной политики повышения качества жизни семей.

В частности, в рамках КМ и ЭАМ, проводимых в составе ОКМ, рассматривались вопросы результативности оказания государственной социальной помощи на основании СК, социальной поддержки семей, имеющих детей, предоставляемой с учетом нуждаемости, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Также проводился анализ мер государственной программы «Социальная поддержка граждан» в целях выявления потенциала повышения их адресности, долговременного

ухода, социальной поддержки ветеранов боевых действий в части обеспечения их санаторно-курортным лечением через общественные организации.

Учитывая актуальность основных выводов, сделанных по итогам КМ и ЭАМ, входящих в состав ОКМ, аудит реализации мер социальной поддержки планируется продолжить в 2025–2027 годах в рамках нового ОКМ «Аудит реализации мер социальной поддержки социально уязвимых групп населения».

4.11. Итоговый доклад о результатах отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения»

Подготовлен доклад о результатах ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения», обобщающий результаты аудита мер, направленных на обеспечение занятости инвалидов, поддержку женщин, обеспечение их равных возможностей для развития и включения в общественный процесс, поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики.

Учитывая актуальность основных выводов, сделанных по итогам КМ и ЭАМ, входящих в состав ОКМ, аудит реализации мер содействия занятости планируется продолжить в 2025–2027 годах в рамках нового ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения».

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА)

В отчетном периоде направлением деятельности рассмотрено 214 проектов НПА. В отношении 134 из них были подготовлены заключения и письма с содержательной позицией.

В течение последних нескольких лет особое внимание направление деятельности уделяло проектам законодательных актов, направленных на повышение уровня материального благосостояния социально уязвимых категорий населения, к которым относятся и лица пожилого возраста.

Так, начиная с 2023 года Счетная палата неоднократно поддерживала законодательные инициативы о возобновлении выплаты сумм индексации пенсий пенсионерам в период осуществления ими трудовой деятельности⁹.

Решение о возобновлении индексации пенсий для работающих пенсионеров было принято в 2024 году и вызвало большой общественный резонанс. Федеральный закон от 8 июля 2024 г. № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» вступает в силу с 1 января 2025 года и благоприятно отразится на уровне жизни почти 8 млн граждан.

Также Счетной палатой рассматривался законопроект № 455540-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» о предоставлении права на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет либо достигших его и признанных судом недееспособными (далее – нетрудоспособные лица).

Необходимость принятия данного Федерального закона обусловлена тем, что в действующем правовом регулировании указанной категории граждан право на повышение фиксированной выплаты к пенсии не предоставлено, тогда как оно предусмотрено для иных родственников (родители, бабушки и дедушки), на иждивении которых находятся недееспособные лица.

Данная инициатива, направленная на совершенствование системы государственной поддержки граждан пожилого возраста, которые, несмотря на возраст, взяли на себя бремя ответственности за других нетрудоспособных лиц, была поддержана Счетной палатой. Одновременно в заключении указывалось на недопустимость установления дополнительных требований к прадедушкам и прабабушкам в качестве условия

9. Законопроекты № 187497-8 и 350655-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», № 652632-8 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях».

предоставления права на повышение фиксированной выплаты к пенсии, которые не применяются к иным родственникам, а именно – наличие у них оформленного статуса опекуна (попечителя) соответствующего нетрудоспособного лица.

В Федеральном законе от 11 марта 2024 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» замечания Счетной палаты были учтены.

При проведении экспертизы НПА Счетная палата, занимая «социальную» позицию и ориентируясь на необходимость принимать решения, которые в дальнейшем окажут положительное влияние на жизнь граждан, не оставляет без внимания оценку финансовых последствий принятия рассматриваемых законодательных инициатив, в том числе с точки зрения эффективности возникающих в связи с этим дополнительных расходов федерального бюджета.

Ряд рассмотренных в 2024 году законопроектов социальной направленности получили отрицательную оценку Счетной палаты, поскольку предлагаемые в них решения не учитывают принципа адресности, на основе которого выстраивается система социальной защиты в Российской Федерации.

Не всегда оказывая значительное влияние на улучшение уровня жизни отдельной выбранной по тем или иным критериям группы населения, такие законопроекты влекли за собой дополнительные расходы федерального бюджета, размер которых, как отмечала Счетная палата, мог оказаться достаточным для решения иной адресной задачи государства по социальной поддержке действительно нуждающихся в этом категорий граждан.

Получившие отрицательную оценку Счетной палаты законопроекты в дальнейшем были отклонены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2024 году на рассмотрение Счетной палаты направлялся проект указа Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с назначением и осуществлением ежемесячных компенсационных выплат и ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее – проект Указа), предусматривающий в числе прочего увеличение размера ежемесячной выплаты трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами с детства I группы.

По итогам экспертизы проекта Указа Счетной палатой было отмечено, что с 1 января 2025 года Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 313-ФЗ) введен новый вид выплаты к пенсии – надбавка на уход к пенсии, право на установление которой предоставлено в том числе гражданам, являющимся инвалидами I группы. Соответственно принятие проекта Указа без внесения необходимых изменений в Федеральный закон № 313-ФЗ повлекло бы неэффективное расходование средств федерального бюджета, поскольку

у соответствующей категории граждан возникнет право на установление одновременно двух ежемесячных выплат одинаковой социальной направленности – ежемесячной выплаты в связи с осуществлением за ними ухода неработающим трудоспособным лицом и надбавки на уход к пенсии.

Замечание Счетной палаты было учтено, Федеральным законом от 26 декабря 2024 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимые изменения в Федеральный закон № 313-ФЗ внесены.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет о работе направления аудита транспорта и международного сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 11 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита транспорта и международного сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² ,	29	2	2	33
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8	-	-	8
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	8	-	-	8
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	8	-	-	8
мероприятия в рамках внешнего контроля использования средств бюджета Союзного государства	1	-	2	3
мероприятия в рамках внешнего контроля использования средств бюджета Евразийского экономического союза	3	-	-	3

1. Далее – направление деятельности, Счетная палата.
2. В которых направление деятельности было ответственным за проведение.

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
тематические мероприятия:	9	2	-	11
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	7	-	-	7
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	7	3	-	10

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации, - всего	666,0

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	34	10	0	17	7
Направлено предписаний Счетной палаты	-	-	-	-	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, - всего,	8
из них:	
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	7
в Следственный комитет Российской Федерации	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	1
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	1
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	
внесено представлений об устранении нарушений закона	9
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	10
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	1
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	1
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	6

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (количество)	сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
18	22	22	225

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	69	89	47	14	97
Приоритетные предложения (рекомендации)	13	10	13	1	9

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты			
	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	92	0	0

Выступления (участие) аудитора Счетной палаты В.Н. Богомолова		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов и иных мероприятиях
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	2	7
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	7
В Парламентском Собрании Союзного государства	1	-

2. Резюме

2.1. В отчетном году работа направления деятельности была ориентирована на решение задач, которые определены Стратегией развития Счетной палаты на 2018–2024 годы и Основными направлениями деятельности Счетной палаты на 2022–2024 годы.

В том числе проводились:

- аудит формирования и контроля исполнения федерального бюджета в сфере транспорта, дорожного хозяйства и международного сотрудничества;
- аудит формирования и исполнения бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза;
- мониторинг и контроль реализации национальных проектов «Безопасные качественные дороги» и «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»;
- оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации: «Развитие транспортной системы», «Внешинополитическая деятельность», «Содействие международному развитию», «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом»;
- завершение отраслевого комплекса мероприятий: «Аудит реализации мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры»;
- аудит реализации инвестиционных проектов в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В течение 2024 года аудитор Счетной палаты В.Н. Богомолов неоднократно выступал в Государственной Думе, Совете Федерации и Парламентском Собрании Союзного государства по актуальным вопросам развития транспортной отрасли и международного сотрудничества. Кроме того, сотрудники направления участвовали в заседаниях комитетов Федерального Собрания и комиссий Парламентского Собрания Союзного государства, на которых представляли позицию Счетной палаты.

2.2. Всего в 2024 году направлением деятельности проведено 33 контрольных (КМ), экспертно-аналитических (ЭАМ) и иных мероприятий на 109 объектах. В 2024 году начато проведение семи контрольных и трех экспертно-аналитических мероприятий.

На основании поручений Президента Российской Федерации проведено три мероприятия (9,1% общего количества).

Одно контрольное мероприятие в сфере дорожного хозяйства проведено параллельно с контрольно-счетными палатами Забайкальского края и Томской области, семь мероприятий в сфере международного сотрудничества проведены с пятью высшими органами финансового контроля зарубежных стран.

Общий объем нарушений и недостатков, выявленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, составил 259 173,3 млн рублей (в 2023 году – 603 308,2 млн рублей).

Так, нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджетов составили 32 387,5 млн рублей (что в 1,7 раза превышает объем 2023 года (19 149,4 млн рублей), нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 220 934,8 млн рублей (в 2023 году – 572 338,2 млн рублей), неэффективное использование бюджетных средств – 2 587,3 млн рублей, нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 860,2 млн рублей, прочие нарушения и недостатки – 2 395,3 млн рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде направлено 34 представления. Объектами контроля были приняты меры по выполнению требований Счетной палаты.

По состоянию на 1 января 2025 года выполнено и снято с контроля 10 представлений, по 17 представлениям не наступил срок исполнения.

Кроме того, выполнено и снято с контроля 23 представления, направленных в 2023 году.

В 2024 году по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также было направлено 42 информационных письма, в том числе 2 – Президенту Российской Федерации, 5 – в Правительство Российской Федерации, 1 – Председателю Совета Министров Союзного государства, 1 – Председателю Высшего государственного совета Союзного государства.

По результатам рассмотрения изложенных в них рекомендаций (89) выполнены федеральными органами исполнительной власти и сняты с контроля 28 рекомендаций (31,5%), в том числе 8 приоритетных. Срок исполнения 59 рекомендаций (66,3 %) не наступил.

По результатам контрольных мероприятий направлено семь обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (далее – Генеральная прокуратура) (в 2023 году – шесть обращений).

По итогам рассмотрения указанных обращений пять материалов направлены в следственные органы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, внесено шесть представлений прокурора.

Кроме того, по материалам 2022 и 2023 годов в отчетном году возбуждено одно уголовное дело, одно дело об административном правонарушении, внесено три представления прокурора, пять материалов направлены в следственные органы в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, направлено одно исковое заявление в суд, четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результаты одного контрольного мероприятия направлены в ФСБ России.

По итогам работы направления деятельности возбуждено 18 дел об административных правонарушениях. Вынесены решения о назначении наказания в виде штрафа на общую сумму 225,0 тыс. рублей по 22 протоколам об административных правонарушениях (с учетом составленных в 2023 году).

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты применены меры дисциплинарного взыскания к 13 должностным лицам, допустившим нарушения требований законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов.

По итогам проведения контрольных мероприятий в 2024 году обеспечен экономический эффект в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты в общем объеме 666,0 млн рублей.

В частности, за счет привлечения внебюджетных источников для финансирования реализации научно-технических программ Союзного государства «Разработка интеллектуальных, высокотехнологичных цифровых и электронных компонентов и систем для автотранспортных средств специального и двойного назначения» («Интелавто») (2022–2025 годы) и «Разработка перспективных базовых технологических процессов получения функциональных материалов, структур, компонентов и модулей для высокоэффективных изделий фотоники в Союзном государстве» («Компонент-Ф»)» (2022–2026 годы) обеспечена экономия средств бюджета Союзного государства на общую сумму 473,2 млн рублей.

Кроме того, обеспечен возврат средств в федеральный бюджет на общую сумму 68,7 млн рублей. В том числе российскими организациями возвращены необоснованно предоставленные субсидии на возмещение недополученных доходов за выполненные авиарейсы в сумме 38,9 млн рублей, а также на возмещение части затрат на осуществление морских грузовых и скоростных пассажирских перевозок в сумме 19,7 млн рублей.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля), проведенного направлением деятельности в 2024 году

3.1. Аудит федерального бюджета

В отчетном периоде направлением как ответственным исполнителем проведены проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минтрансе России, МИДе России, Ространснадзоре, Росавиации, Росавтодоре, Росжелдоре, Росморречфлоте и Россотрудничестве. Кроме того, по указанной тематике направление принимало участие в совместных проверках в Минфине России, Минэкономразвития России, Минстрое России и Управлении делами Президента Российской Федерации.

По результатам указанных проверок выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 215 142,3 млн рублей, в том числе нарушение правил ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности – на сумму 199 706,0 млн рублей, нарушения при выполнении государственных задач и функций – 13 233,9 млн рублей, нарушение порядка предоставления бюджетных инвестиций – на сумму 709,2 млн рублей, неэффективное использование средств – на сумму 860,5 млн рублей.

В трех ГРБС (Минтранс России, Росавтодор и Росжелдор) установлены отдельные факты искажения отчетности, которые были исправлены в ходе и по итогам проверки.

Коллегией Счетной палаты утверждено восемь заключений по главным распорядителям бюджетных средств об исполнении федерального бюджета за 2023 год, которые направлены в Государственную Думу и Совет Федерации. Направлены восемь представлений, информационные письма в Генеральную прокуратуру (по фактам нарушений в Росавтодоре), Минтранс России, Росавтодор, Федеральное казначейство, Росимущество, ФАС России, главам субъектов Российской Федерации (в части нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов).

По итогам проверок установлен ряд системных нарушений и недостатков, которые отрицательно влияют на достижение целей государственной политики и результативность использования средств федерального бюджета.

Совокупный объем неисполненных бюджетных назначений по проверенным ГРБС составил 4 266,9 млн рублей. Большая часть приходится на Минтранс России – 2 577,2 млн рублей, Росавтодор – 1 332,9 млн рублей. Основной объем неиспользованных бюджетных ассигнований в основном сложился вследствие позднего заключения государственных контрактов с подрядными организациями, отказов в приемке субъектами Российской Федерации некачественно выполненных работ, невыполнения отдельных мероприятий подрядчиками.

В 2023 году не обеспечен ввод в эксплуатацию девяти объектов в сфере транспорта и дорожного хозяйства³ (или 23,7%), запланированных на 2023 год, а также не завершены проектно-изыскательские работы в отношении семи объектов капитального строительства (41,2%). Основными причинами являлись необходимость корректировки проектной документации и проведение повторной государственной экспертизы, экономические санкции в отношении Российской Федерации.

По итогам проверок установлен ряд нарушений и недостатков при реализации государственных программ Российской Федерации, национальных и федеральных проектов.

Не обеспечена в 2023 году в полной мере результативность государственных программ Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) и «Содействие международному развитию» (далее – ГП-56).

Так, по итогам отчетного года не выполнен показатель ГП-24 «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)» в 2023 году – по плану 95,6 %; по прогнозу – 95,7 %, что в том числе обусловлено ростом происшествий на судоходном транспорте, железнодорожном и морском транспорте.

По ГП-56 в 2023 году достигнуты плановые значения по 1 из 2 предусмотренных на год показателей госпрограммы.

По итогам 2023 года были достигнуты все результаты федеральных проектов, входящих в национальный проект «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (НП КПМИ). Вместе с тем сложившаяся практика корректировки плановых параметров НП КПМИ под фактически выполненные мероприятия не позволяет объективно оценивать прогресс в решении задач и достижении целей проектов.

Показатели федеральных проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 году в целом достигнуты. Вместе с тем отдельными субъектами не были выполнены плановые значения показателей. Например, Республикой Коми не было достигнуто значение показателя увеличения доли автодорог регионального значения, находящихся в нормативном состоянии. Четыре субъекта не выполнили плановые показатели по приведению в нормативное состояние дорожной сети городских агломераций, 34 региона не достигли показателей по снижению социального и транспортного рисков.

Выявлены нарушения порядка предоставления субсидий юридическим лицам, при формировании государственных заданий подведомственным учреждениям, порядка учета капитальных вложений в нефинансовые активы, порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а также нарушения при осуществлении контроля за соблюдением обязательств субъектами при предоставлении межбюджетных трансфертов.

3. В том числе 5 объектов Минтранса России, 3 объекта Росморречфлота и 1 объект Росавиации.

Допускались нарушения требований нормативных правовых актов в сфере закупок, в том числе при организации и проведении ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков, а также в части требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке.

Установлены недостатки при выполнении бюджетных полномочий администраторов доходов, организации внутреннего финансового аудита и осуществлении полномочий собственника федерального имущества.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты федеральными органами исполнительной власти приняты меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В частности, Росжелдором проведена инвентаризация земельных участков, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) ОАО «РЖД» для размещения инфраструктуры железнодорожного транспорта, по результатам которой объекты общей стоимостью 2 874,2 млн рублей отражены в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора.

Росавтодором внесены изменения в Методику прогнозирования доходов.

В целях подготовки заключения на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) проведен комплекс контрольных мероприятий в Минтрансе России, МИДе России, Ространснадзоре, Росавиации, Росавтодоре, Росжелдоре, Росморречфлоте, Россотрудничестве, Минфине России, Минэкономразвития России, Минстрое России и Управлении делами Президента Российской Федерации.

На основании решений Коллегии Счетной палаты направлено восемь представлений.

По результатам проверок установлено, что по отдельным направлениям запланированные Законопроектом расходы не соответствуют нормативным затратам. Так, Росавтодору на капитальный ремонт, ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог выделено в 2025 году на 263,8 млрд рублей (или на 43,6 %) меньше нормативной потребности.

Такая же ситуация отмечается с бюджетными ассигнованиями на капремонт судоходных гидротехнических сооружений и содержание внутренних водных путей. В 2025 году Росморречфлоту на капитальный ремонт СГТС выделено на 1,9 млрд рублей меньше нормативных затрат (83,0 %), на содержание ВВП и СГТС – на 4,9 млрд рублей (15,0 %).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на осуществление ГК «Автодор» деятельности по организации строительства

и реконструкции автомобильных дорог, не соответствовал установленным Программой деятельности госкомпаний⁴ параметрами финансирования.

Установлены недостатки при формировании Реестра объектов капитального строительства (далее – РОКС).

Так, в проект РОКС включены объекты капитального строительства без положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию, в том числе 76 объектов Росавтодора с общим объемом финансирования на 2025 год – 21,3 млрд рублей, а также при отсутствии проведенной Минэкономразвития России оценки эффективности инвестпроектов.

При этом в РОКС на 2025–2027 годы не включены объекты строительства, реконструкции и обустройства федеральных автодорог, по которым в 2022–2024 годах завершена разработка ПСД с общим объемом финансирования 1 млрд рублей.

По итогам рассмотрения предложений Счетной палаты Правительством Российской Федерации предусмотрены в федеральном бюджете на 2025–2027 годы дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 31 462,9 млн рублей на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Кроме того, в федеральном бюджете на 2025–2027 годы предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на капремонт судоходных гидротехнических сооружений и содержание внутренних водных путей на общую сумму 37,7 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2024 г. № 3597-р предусмотренный Программой деятельности ГК «Автодор» объем финансирования деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в 2027 году был приведен в соответствие с законодательно установленными бюджетными назначениями.

3.2. Аудит бюджета Союзного государства

Совместно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет госконтроля) подготовлены два заключения о формировании и исполнении бюджета Союзного государства, а также оперативный отчет о ходе его исполнения и аналитическая записка к нему, проведена оценка реализации программы Союзного государства.

Выявлены 40 нарушений и недостатков, в том числе финансовые нарушения на общую сумму 75,6 млн рублей, направлены два представления, два информационных письма, а также совместные информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства (далее – ВГС) и Председателю Совета Министров Союзного государства (далее – Совет Министров).

4. Программа деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010–2030 годы) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р.

Проведенные мероприятия выявили недостатки и нарушения при реализации программ Союзного государства, нарушения при проведении закупок для нужд органов и организации Союзного государства, порядка принятия денежных обязательств (при отсутствии либо сверх доведенных объемов финансирования), составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий Союзного государства.

В рамках выполнения поручений Правительства Российской Федерации, данных по рекомендациям Счетной палаты и Комитета госконтроля, проработаны вопросы в сфере распоряжения и управления собственностью Союзного государства, а также вопросы нормативного регулирования деятельности органов Союзного государства.

Так, постановлениями Совета Министров Союзного государства утверждены План мероприятий по работе с имуществом Союзного государства, Порядок распоряжения, использования и списания имущества Союзного государства, Порядок формирования и ведения Реестра имущества Союзного государства.

Госкомимуществом Республики Беларусь и Росимуществом представлены в Постоянный Комитет Союзного государства результаты инвентаризации имущества Союзного государства, расположенного на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации.

Постановлением Совета Министров нормативно урегулирован порядок формирования и ведения Реестра имущества Союзного государства. Полномочия по ведению указанного реестра закреплены за Постоянным Комитетом Союзного государства. Приняты меры по созданию информационной системы «Реестр имущества Союзного государства».

В целях совершенствования нормативного регулирования деятельности органов Союзного государства принят ряд постановлений Совета Министров (регламентирующих представительские расходы, направление в служебные командировки), на стадии согласования в Минфине России и Минфине Беларуси находятся проекты постановлений, в том числе устанавливающих нормы в отношении служебного автотранспорта, мобильной связи, медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения, проведения мероприятий органами Союзного государства, а также регламентирующих планирование закупок за счет средств бюджета Союзного государства, определение начальной (максимальной) цены договоров.

По итогам рассмотрения рабочей группой (в том числе по предложению контрольных органов России и Беларуси) бюджетных заявок оптимизированы расходы на проведение отдельных мероприятий, функционирование органов Союзного государства и содержание ТРО Союза⁵. В результате общая сумма финансирования расходов по 31 бюджетной заявке уменьшена на 823,2 млн рублей (или на 20,6 %).

5. В том числе транспортные расходы, выплату гонораров, расходы на приобретение сувенирной и печатной продукции, командировочные расходы и другое.

3.3. Внешний аудит в органах Евразийского экономического союза

С высшими органами финансового контроля Армении, Беларуси, Казахстана и Киргизии проведены ежегодные совместные контрольные мероприятия по проверке исполнения бюджетов Евразийского экономического союза за 2023 год, за первое полугодие 2024 года, а также формирования бюджета Союза на 2025 год в Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) и в Суде Евразийского экономического союза (далее – Суд Союза).

По итогам проверок установлен ряд нарушений и недостатков в части затрат на создание (развитие, модернизацию и сопровождение) информационных систем Союза, оплаты выполненных научно-исследовательских работ (далее – НИР), оформления документов материального учета, регламентирования организации складского учета основных средств, нормирования командировочных расходов.

По результатам проведенных мероприятий ЕЭК и Суду Союза было дано предложение разработать и внедрить порядок определения затрат на создание, разработку, сопровождение, модернизацию и развитие информационных систем; пересмотреть подход к планированию финансирования НИР; внести изменения в Положение о продаже основных средств ЕЭК. Также направлены предложения ЕЭК разработать совместно с Судом Союза проект положения о порядке и условиях командирования в органах Евразийского экономического союза, а также оптимизации стоимости комплекса транспортных услуг и услуг по организации деловых поездок (командировок).

4. Краткий обзор итогов всех завершенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Всего в 2024 году направление провело и приняло участие в 13 контрольных и экспертно-аналитических тематических мероприятиях.

Общий объем выявленных по результатам проведенных тематических КМ нарушений составил 42 957,5 млн рублей, в том числе нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 21 228,8 млн рублей, нарушения при выполнении государственных задач и функций – 16 053,2 млн рублей, неэффективное использование средств – 1 726,8 млн рублей, нарушения при осуществлении государственных закупок – 802,5 млн рублей.

Ключевыми приоритетами в работе направления являлись проверка и анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в транспортной, дорожной отраслях и в сфере международного сотрудничества.

4.1. В 2024 году по этой проблематике в сфере транспорта проведено пять контрольных мероприятий, которые затрагивали в основном вопросы развития объектов инфраструктуры водного и железнодорожного транспорта.

К наиболее значимым из них относится КМ «Аудит реализации мероприятий федерального проекта «Развитие морских портов» в части портовой инфраструктуры в 2021–2022 годах и истекшем периоде 2023 года», по результатам которого установлены системные недостатки, препятствующие в полном объеме использованию производственных мощностей морских портов, создаваемых в рамках ФП «Развитие морских портов», а также риски несоответствия выполняемых работ проектным параметрам.

Так, ввиду отсутствия подтверждения инвестора об участии в проекте развития транспортного узла «Восточный – Находка» средства федерального бюджета на сумму 3 906,9 млн рублей, направленные на создание объектов федеральной собственности в порту, израсходованы без достижения итогового результата проекта. Работы на объектах федеральной собственности не завершены и не ведутся с сентября 2021 года.

Механизм использования ФГУП «Росморпорт» средств инвестиционного портового сбора на цели возмещения собственных расходов, понесенных Предприятием до включения соответствующих объектов в Программу капитальных вложений, не соответствует его назначению, определенному поручением Председателя Правительства Российской Федерации.

ФКУ «Ространсmodernизация» не обеспечило выполнение объема работ силами генерального подрядчика, как было предусмотрено условиями государственных контрактов по объектам строительства морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград и реконструкции береговых сооружений

автомобильно-железнодорожного паромного сообщения «Ванино – Холмск» в морском порту Холмск.

По результатам рассмотрения рекомендации Счетной палаты Минтрансом России подготовлены изменения в Правила определения размера инвестиционного портового сбора, его взимания и применения⁶, которые находятся на согласовании в заинтересованных органах исполнительной власти.

Рекомендация Росморречфлоту о разработке плана мероприятий по развитию морских портов, реализуемых за счет внебюджетных источников финансирования, предусматривающих синхронизацию сроков выполнения работ с объектами смежной инфраструктуры, находится на контроле.

Кроме того, проведено КМ по аудиту деятельности Ространснадзора, направленной на обеспечение сохранности объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, транспортной безопасности и администрирование доходов федерального бюджета, в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года, по итогам которого установлено, что Службой в полной мере не обеспечено внедрение механизмов управления рисками и развитие системы управления рисками в контрольно-надзорной деятельности, а также инструментов профилактики нарушений.

Невыполнение должностными лицами Ространснадзора своих полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности привело к неначислению соответствующих административных штрафов за нарушение правил пользования системой «Платон» и платными автомобильными дорогами на общую сумму 11 482,0 млн рублей.

Установлена также целесообразность совершенствования нормативно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора.

По итогам проверки направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации и Ространснадзор, представление в Ространснадзор, а также обращение в Генеральную прокуратуру и материалы в ФСБ России.

По информации Генеральной прокуратуры, доводы обращения нашли свое подтверждение, в связи с чем материалы проверки направлены в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по г. Москве для решения вопроса об уголовном преследовании виновных должностных лиц.

4.2. По проблематике дорожной отрасли в 2024 году направлением деятельности проведено пять тематических контрольных мероприятий (в том числе одно – в качестве соисполнителя), выявлено нарушений на сумму 9 684,6 млн рублей. В частности, выявлены значительные финансовые нарушения с признаками ущерба государству – 2,4 млрд рублей. В том числе: завышение объемов принятых и оплаченных работ, а также стоимости материалов, завышение начальных цен контрактов, приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контракта и другие.

6. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 616.

К наиболее значимым из них можно отнести ЭАМ «Аудит реализации мер, принимаемых Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему учреждениями, по сокращению объемов незавершенного строительства по автомобильным дорогам федерального значения за период 2017–2022 годов».

По результатам проверки установлены недостатки, негативно влияющие на снижение количества незавершенных объектов капитального строительства, а также на эффективность использования бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе:

- отбор объектов строительства, реконструкции, комплексного обустройства автомобильных дорог федерального значения, в том числе для выполнения проектно-изыскательских работ (ПИР), в целях их дальнейшего включения в ФАИП и программы дорожных работ осуществляется при отсутствии определенных оснований и критериев для выбора объектов, их ранжирования по приоритетности финансирования;
- неосуществление в дальнейшем строительства по разработанной проектно-сметной документации (ПСД) и приостановка (заморозка) строительства;
- финансирование ПИР без учета объемов бюджетных средств, предусмотренных на выполнение строительно-монтажных работ.

По результатам рассмотрения рекомендаций Счетной палаты Минтранс России принято решение о включении вновь начинаемых объектов капитального строительства Росавтодора в программу дорожных работ строго в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в целях недопущения роста объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Во всех подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждениях проведена инвентаризация вложений в объекты недвижимого имущества, объектов незавершенного строительства. Проводится работа по восстановлению отсутствующих первичных учетных документов, документов по вводу объектов в эксплуатацию и ПСД, в том числе в целях принятия управленческих решений.

Подготовлены изменения в Правила, предусматривающие упрощенный порядок согласования проектов приказов о списании, а также списания затрат, понесенных на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции объектов капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Большое внимание в 2024 году, как и в предыдущие периоды, уделялось проверкам расходов на развитие региональной дорожной сети в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги».

По итогам проверок Счетной палатой неоднократно отмечалось, что отдельные субъекты определяли фактические значения показателей по приведению автодорог в нормативное состояние без учета их естественного износа.

В результате недостоверные сведения в части завышения показателя по приведению автомобильных дорог регионального значения к нормативным требованиям были установлены в Забайкальском крае.

По ряду субъектов Российской Федерации отмечается значительный «разрыв» между состоянием автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям.

Несмотря на то, что одним из острых вопросов национального проекта является повышение безопасности участников дорожного движения, более 40 % субъектов Российской Федерации не выполнили показатели по снижению социального и транспортного рисков.

При этом в регионах на ряде участков автомобильных дорог, ремонт которых осуществлялся в рамках национального проекта, не проводились работы, направленные на обеспечение безопасности участников дорожного движения.

По результатам проверки направлены соответствующие представления и информационные письма, исполнение которых находится на контроле.

Федеральными органами власти обеспечивается устранение замечаний и реализация рекомендаций Счетной палаты.

Так, по итогам ранее проведенной проверки деятельности Государственной компании «Автодор» по выполнению задач и достижению целевых индикаторов и показателей приняты меры по совершенствованию нормативного регулирования дорожной деятельности.

В частности, приказом Росстандарта от 11 ноября 2024 г. № 1633-ст утверждены изменения № 3 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» в части установления обязательных требований об устройстве электрического освещения на платных участках автомобильных дорог I технической категории вне зависимости от интенсивности движения транспортных средств.

4.3. В рамках третьего этапа отраслевого комплекса мероприятий (далее – ОКМ) «Аудит реализации мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры» в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер государственной политики, направленных на развитие транспортной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального, Северо-Западного, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года (с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 и 2023 годах)».

Результаты мероприятия показали, что значительной частью субъектов не обеспечивается достижение запланированных параметров региональных государственных программ развития транспорта в основном в части своевременности завершения дорожных работ. Также отдельными субъектами Российской Федерации

в 2021–2023 годах плановые значения показателей национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» не были достигнуты.

Отсутствует комплексный подход к реализации проектов развития транспортной инфраструктуры северного завоза, что не способствует синхронизации мероприятий по приведению в нормативное состояние объектов федерального и регионального значения.

Не обеспечена достоверность информации, представляемой владельцами автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в систему контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов в субъектах ЦФО, СЗФО, СФО, УФО и ДФО, что не соответствует требованиям, предъявляемым к государственным информационным системам.

Методическая база, регламентирующая порядок отбора инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) инфраструктуры регионального уровня, нуждается в совершенствовании в целях синхронизации сроков и параметров региональных проектов с соответствующими параметрами взаимосвязанных федеральных проектов.

По результатам мероприятия направлены соответствующие информационные письма в Правительство Российской Федерации, срок реализации которых в отчетном периоде не наступил.

4.4. В рамках международного сотрудничества проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных Россотрудничеству в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию».

Общий объем выявленных по результатам мероприятия нарушений и недостатков составил 163,4 млн рублей, в том числе: ущерб, причиненный государству в результате оплаты невыполненных работ, – 4,9 млн рублей, нарушения при осуществлении государственных закупок – 13,6 млн рублей, прочие нарушения – 0,4 млн рублей, а также неэффективные расходы – 144,5 млн рублей.

Установлены недостатки, негативно влияющие на достижение результатов в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию, в том числе:

- недоработки в продвижении за рубежом русского языка – ежегодное снижение количества обучающихся на языковых курсах и нерегулярное обновление фондов библиотек в представительствах Россотрудничества за рубежом, несистемность поставок русскоязычной методической, учебной и художественной литературы в местные образовательные организации;
- недостижение установленного количества участников президентской программы «Новое поколение»;

- невыполнение запланированного количества мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом по причине неоперативного доведения до представительств соответствующего целевого финансирования;
- необходимость доработки комплексной госпрограммы «Содействие международному развитию» в части пересмотра системы показателей, методики их расчета, а также наполнения конкретными мероприятиями в указанной сфере деятельности.

Кроме того, проведено параллельное контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси» («Интеграция-СГ»). Объем выявленных нарушений составил 750,6 млн рублей.

При разработке и реализации программы «Интеграция-СГ» Роскосмосом не обеспечено соблюдение порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

Установлены недостатки при формировании Роскосмосом Плана мероприятий по обеспечению внедрения (коммерциализации) результатов реализации программы «Интеграция-СГ».

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА)

В 2024 году направлением деятельности проведена экспертиза 92 проектов федеральных законов и иных НПА, из которых по 69 направлены письма с предложениями в Государственную Думу, Аппарат Правительства Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, в том числе по 8 НПА были представлены замечания. Принято 32 НПА, по результатам экспертизы проектов которых замечания отсутствовали. НПА, на проекты которых направлялись замечания, до настоящего времени не приняты.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет о работе направления аудита финансовых рынков и государственного долга Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 12 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы направления аудита финансовых рынков и государственного долга Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий ² ,	10	6	8	24
в том числе:				
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	2	1	-	3
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	7	7
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	2	-	-	2
в том числе исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	2	-	-	2
тематические мероприятия	6	5	1	12
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	1	2	-	3
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	7	2	-	9

1. Далее - направление деятельности, Счетная палата.

2. В случаях участия направления деятельности в проведении совместных мероприятий указываются только те мероприятия, где направление деятельности было ответственным за его проведение.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты	
	стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты, – всего	12 910,5

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	8	9	1	4	-
Направлено предписаний Счетной палаты	-	-	-	-	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	2
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	2
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	-
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	-
о возбуждении уголовного дела	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
о приобщении к материалам предварительного следствия	1
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	1
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	-
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. рублей)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	41	56	29	10	58
Приоритетные предложения (рекомендации)	3	24	3	1	23

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА)	2	-	1

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации)	-	1
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума)	3	4

2. Резюме

В отчетном периоде направлением деятельности завершено 17 контрольных мероприятий (далее – КМ) (7 – совместно с другими направлениями деятельности Счетной палаты) и 6 экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ).

Приоритетными направлениями деятельности в 2024 году являлись мероприятия, содействующие повышению устойчивости финансовой системы, совершенствованию механизмов ее регулирования и эффективности использования государственных финансов. Также приоритетным направлением деятельности являлся аудит системы управления государственным долгом субъектов Российской Федерации.

В течение отчетного периода ключевыми объектами проверок были: Центральный банк Российской Федерации (далее – Банк России, ЦБ РФ), государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ), акционерное общество «ДОМ.РФ» (далее – АО «ДОМ.РФ»).

Основными значимыми мероприятиями в 2024 году являлись: анализ эффективности использования мер государственной поддержки экономики через банковскую систему, включая экспорт и рынок ипотечного кредитования, анализ реализации мер Правительства Российской Федерации и Банка России по стимулированию инвестиций, анализ деятельности Банка России по обеспечению стабильности функционирования национальной системы в условиях усиления внешнего санкционного давления, мониторинг средств и состояния Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ), аудит использования средств федерального бюджета и займов Нового банка развития.

По результатам проведенных мероприятий было выявлено 80 нарушений и недостатков на общую сумму 32 325,3 млн рублей.

Обеспечено направление денежных средств в государственную казну Российской Федерации в размере 12 350,1 млн рублей.

Также по результатам проведения ЭАМ по аудиту поддержки рынка ипотечного кредитования сокращены расходы федерального бюджета во втором полугодии 2024 года на 403,97 млн рублей (расчетно).

Кроме того, по результатам проведения в 2023 году КМ по проверке финансово-хозяйственной деятельности государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство) Агентством были переданы в казну Российской Федерации 65 земельных участков общей балансовой стоимостью 156,43 млн рублей.

В отчетном периоде по результатам КМ и ЭАМ направлено 8 представлений и 18 информационных писем, в том числе 7 – в Правительство Российской Федерации. Также по результатам 2 проведенных мероприятий направлены материалы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, проведенного направлением деятельности в отчетном году

3.1. В 2024 году направлением деятельности проведен комплекс мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год, по результатам которого выявлены отдельные недостатки и замечания.

По результатам проверок в Минфине России, Федеральном казначействе и анализа отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2023 год и материалов к нему сформированы предложения Правительству Российской Федерации о совершенствовании бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления требований: об отражении в федеральном законе о федеральном бюджете в части источников финансирования дефицита федерального бюджета сведений об объемах привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по каждому виду источников финансирования дефицита федерального бюджета; об отражении в программе государственных внутренних заимствований Российской Федерации объемов привлечения и погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации; о формировании отчетности об исполнении программ государственных заимствований Российской Федерации; об отражении в отчете о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации объемов государственного внешнего долга в валюте привлечения заимствований, а также о закреплении в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ) детализации до подвида кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при утверждении показателей сводной бюджетной росписи; о закреплении в статье 35 Бюджетного кодекса оснований для увязки отдельных видов бюджетных кредитов с соответствующими расходами бюджетов бюджетной системы; о представлении в составе отчета об исполнении федерального бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, отчета об операциях по управлению средствами единого казначейского счета в разрезе операций с увязкой средств соответствующего источника их проведения.

В настоящее время реализовано предложение в части программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации: на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов указанная программа отражает соответствующие объемы привлечения и погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации.

По результатам проверки Минфином России прорабатывается вопрос об обеспечении, начиная с годовой отчетности за 2024 год, обособленного раскрытия в отчетности об исполнении федерального бюджета операций по перечислению средств федерального бюджета на депозитные счета и по их возврату с депозитных счетов на счета, открытые в органе Федерального казначейства.

В целях устранения причин и условий выявленного в ходе проверки искажения данных на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, в отчете об исполнении бюджета на 1 января 2024 года Департаментом межбюджетных отношений Минфина России усилен контроль за своевременным уточнением платежных документов.

Кроме того, по рекомендации Счетной палаты Минфином России изменен подход к расчету пеней, начисляемых в случае нарушения субъектом Российской Федерации (должником) графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку.

По результатам проверки в Банке России бюджетных полномочий нарушений не установлено, бюджетная отчетность Банка России об исполнении федерального бюджета за 2023 год во всех существенных отношениях является достоверной.

В то же время по результатам проверки в Банке России выявлен ряд недостатков, в том числе в части учета кредиторской задолженности; необходимости корректировки форм бюджетной отчетности Банка России как главного администратора доходов федерального бюджета; прогнозирования структурными подразделениями Банка России, осуществляющими бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, поступлений доходов; работы администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности.

По результатам проведения КМ в Федеральной пробирной палате установлены несущественные нарушения при составлении бюджетной отчетности Федеральной пробирной палаты.

К основным нарушениям по результатам КМ можно отнести ошибки при формировании бюджетной отчетности за 2023 год, допущенные территориальными УФК, нарушения порядка проведения аудиторских мероприятий в рамках внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе и Федеральной пробирной палате, а также недостатки ведомственного контроля, осуществляемого Федеральной пробирной палатой в сфере закупок товаров, работ и услуг, в отношении территориальных органов Федеральной пробирной палаты.

По итогам указанного КМ направлено представление Счетной палаты руководителю Федеральной пробирной палаты и информационные письма в Минфин России и Федеральное казначейство.

Федеральной пробирной палатой совместно с Федеральным казначейством в срок до 30 апреля 2024 года внесены изменения в консолидированную бюджетную отчетность Федеральной пробирной палаты за 2023 год.

3.2. Анализ проекта государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – госпрограмма, ГП-39) и оценка реализации ГП-39 показали необходимость:

- актуализации целей, задач и показателей госпрограммы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- актуализации целей, задач и показателей госпрограммы по направлению (подпрограмме) «Развитие финансовой инфраструктуры» в соответствии со Стратегией развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4355-р;
- соблюдения Минфином России как ответственным исполнителем госпрограммы требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, в части состава и порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы;
- принятия мер для отражения в ГП-39 сведений об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к госпрограмме в целом и к ее структурным элементам.

3.3. По результатам анализа проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Счетной палатой отмечено, что ряд форм обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не содержат расчетов и обоснований плановых/прогнозных значений и не обеспечивают прозрачность формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В «Расчете по статьям источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов», представленном в соответствии со статьей 192 БК РФ в составе материалов, внесенных в Государственную Думу одновременно с законопроектом, отражены источники финансирования дефицита федерального бюджета в разбивке по кодам классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета без соответствующих расчетов.

С учетом результатов проверок исполнения федерального бюджета за предыдущие годы сформированы предложения Правительству Российской Федерации поручить Минфину России совместно с Федеральным казначейством: обеспечить учет информации о прогнозном состоянии единого счета бюджета при формировании обоснования прогноза поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и проекта программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый

период; обеспечить на постоянной основе проведение оценки рисков необеспечения ликвидности единого счета федерального бюджета, единого казначейского счета и возникновения кассовых разрывов при осуществлении расходов федерального бюджета; регламентировать процесс взаимодействия Минфина России с Федеральным казначейством в целях обеспечения осуществления полномочий Федерального казначейства в части прогнозирования администрируемых Федеральным казначейством источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Кроме того, повторно предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс по установлению требований об отражении в федеральном законе о федеральном бюджете в части источников финансирования дефицита федерального бюджета сведений об объемах привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по каждому виду источников финансирования дефицита федерального бюджета (по кодам классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета).

По результатам КМ «Проверка обоснованности прогноза доходов, обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Федеральной пробирной палате выявлены нарушения при нормировании в сфере закупок, нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований и другие.

По итогам КМ направлено представление Счетной палаты руководителю Федеральной пробирной палаты и информационное письмо в Минфин России.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлений деятельности в отчетном году КМ и ЭАМ

4.1. В рамках отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер государственной политики по развитию благоприятной для инвестиций финансовой системы» в отчетном периоде проведено 3 мероприятия.

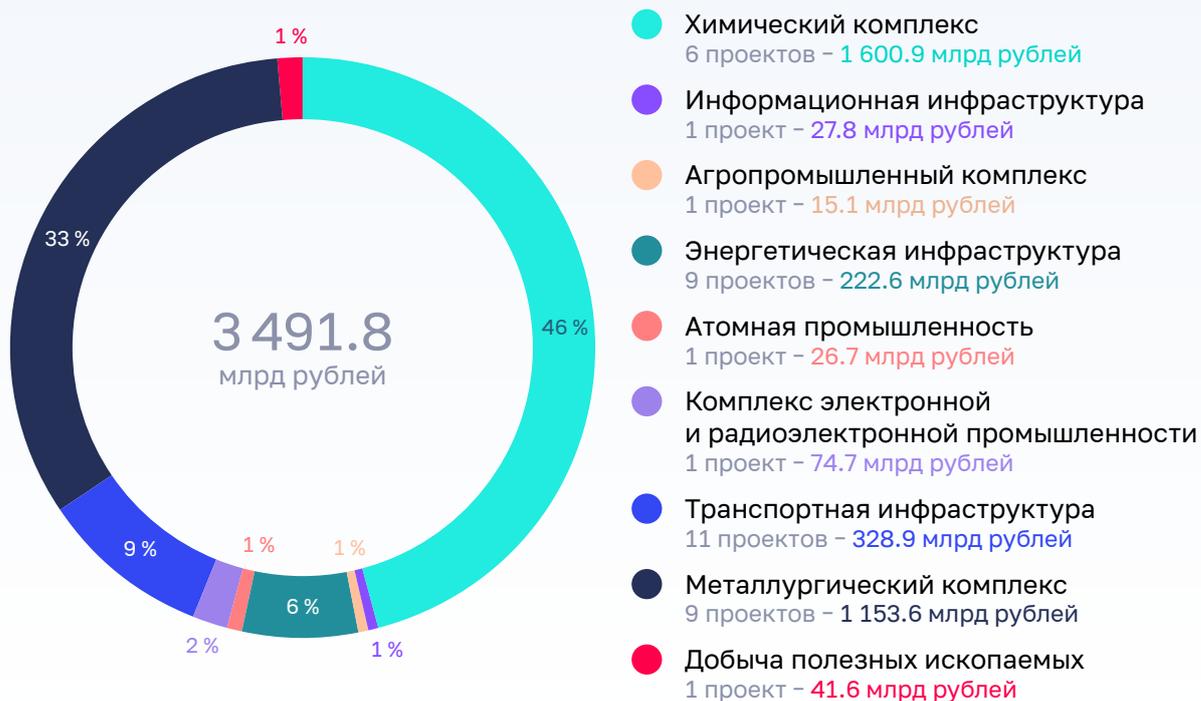
4.1.1. КМ по аудиту государственной поддержки в целях повышения доступности проектного финансирования в Российской Федерации, увеличения объемов кредитования организаций при реализации проектов в рамках программы «Фабрика проектного финансирования» (далее – «Фабрика»).

Механизм проектного финансирования инвестиционных проектов в рамках «Фабрики» реализуется с применением мер государственной поддержки: субсидии в виде имущественных взносов, используемых для возмещения расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации программы, и государственной гарантии Российской Федерации. С 2022 года на финансирование проектов «Фабрики» направляются также средства ФНБ.

По состоянию на 1 сентября 2024 года 1 проект «Фабрики» завершен, 35 проектов реализуются и 4 проекта согласованы по 9 отраслевым направлениям финансирования общей стоимостью 3 491,8 млрд рублей.

Рисунок 1

Структура «Фабрики» по отраслям промышленности (стоимость проектов)



По результатам КМ выявлено, что показатели, характеризующие достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестиционного проекта «Фабрика», не установлены. Порядок осуществления мониторинга и контроля достижения показателей и достижения бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта «Фабрика», не разработан.

В ходе КМ установлено, что в нарушение программы «Фабрики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № 158 (далее – постановление № 158), ВЭБ.РФ принято решение об отборе для участия в «Фабрике» инвестиционного проекта «Строительство Корбалихинского полиметаллического рудника и реконструкция Рубцовской обогатительной фабрики с целью увеличения производительности до 1,5 млн т руды в год» стоимостью 41,6 млрд рублей, который не соответствовал отраслевым направлениям финансирования инвестиционных проектов в рамках программы «Фабрики». По данному факту направлено представление Счетной палаты председателю ВЭБ.РФ.

По результатам КМ направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить:

- Минфину России и Минэкономразвития России установить показатели, характеризующие достижение социально-экономического эффекта от реализации инвестиционного проекта «Фабрика», а также порядок осуществления мониторинга и контроля достижения показателей и достижения бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта «Фабрика»;
- Минэкономразвития России подготовить предложения о внесении в постановление № 158 изменений, предусматривающих порядок контроля за соблюдением ВЭБ.РФ требований к отбору инвестиционных проектов, а также меры ответственности за нарушения, установленные по результатам проверок, включая возврат средств в доход федерального бюджета.

Также по результатам КМ направлено информационное письмо в ВЭБ.РФ с предложением:

- в целях минимизации потенциальных рисков реализации проектов и максимизации эффектов для ВЭБ.РФ проработать вопрос и внести соответствующие изменения во внутренние документы ВЭБ.РФ, предусматривающие участие в уставных (складочных) капиталах заемщиков, реализующих инвестиционные проекты в рамках «Фабрики», включая получение дохода от участия в уставном капитале заемщика от роста капитализации проектов и по результатам распределения прибыли (заключение соглашения о распределении прибыли), предусмотрев право на продажу долей (акций) в уставном (складочном) капитале заемщика по рыночной цене;
- в целях установления единообразного подхода к гарантированию исполнения денежных обязательств заемщиков по договорам синдицированного кредита проектов «Фабрики» установить критерии видов обеспечения по всем видам кредитов, включая поручительства бенефициара, материнской компании.

4.1.2. ЭАМ по анализу результатов реализации мер Правительства Российской Федерации и Банка России в финансовом секторе экономики по стимулированию инвестиций.

Обеспечение роста инвестиций в основной капитал – одна из важнейших задач для достижения национальных целей развития Российской Федерации в области экономики. Для ее решения необходимо в том числе обеспечить достаточное финансирование роста инвестиций. Большую роль в этом играет развитие финансового рынка. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года поставлен ряд задач развития российского финансового рынка, направленных на обеспечение притока капитала в реальный сектор экономики и создание условий для надежного инвестирования гражданами своих сбережений.

В материалах ЭАМ анализировались результаты реализации стратегических документов по вопросам развития финансового рынка, а также ряда других мер, принимавшихся Правительством Российской Федерации и Банком России для стимулирования инвестиций.

4.1.3. ЭАМ по анализу деятельности Банка России по обеспечению стабильности функционирования национальной платежной системы в условиях усиления внешнего санкционного давления.

Анализ реализации Стратегии развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы в условиях внешнего санкционного давления показал, что деятельность Банка России и достигнутые результаты в целом соответствуют Стратегии развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы.

По результатам ЭАМ направлено информационное письмо в Банк России с рекомендациями по вопросам разработки основных направлений развития национальной платежной системы на период до 2027 года.

Итоговый доклад по результатам отраслевого комплекса мероприятий, включающий результаты 4 КМ и ЭАМ, был утвержден и направлен в Совет Федерации и Государственную Думу.

4.2. В части реализации контрольной и экспертно-аналитической деятельности по анализу эффективности мер государственной поддержки экономики, направляемых через банковскую систему, в 2024 году проведены: аудит деятельности АО «РОСЭКСИМБАНК» по стимулированию и государственной поддержке экспорта; проверка использования бюджетных ассигнований, предоставленных АО «ДОМ.РФ» на финансирование проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования; мероприятие по аудиту использования средств федерального бюджета на поддержку рынка ипотечного кредитования.

4.2.1. По итогам проведения ЭАМ по аудиту поддержки рынка ипотечного кредитования деятельность Минфина России, Минцифры России и АО «ДОМ.РФ» по реализации программ Семейной ипотеки, Дальневосточной ипотеки, Льготной ипотеки, IT-ипотеки в целом признана эффективной, а деятельность Минсельхоза России по реализации программы Сельской ипотеки недостаточно эффективна.

С учетом длительных сроков одобрения льготных ипотечных кредитов, практики приостановки выдач ипотечных кредитов по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств, не удовлетворяется спрос населения на ипотечные кредиты в рамках Сельской ипотеки.

По результатам эконометрического анализа, проведенного в ходе проверки, установлено, что рост цен на первичном рынке жилья (в 2021 году составил 26 %, в 2022 году – 21 %) взаимосвязан с государственной поддержкой рынка ипотечного кредитования.

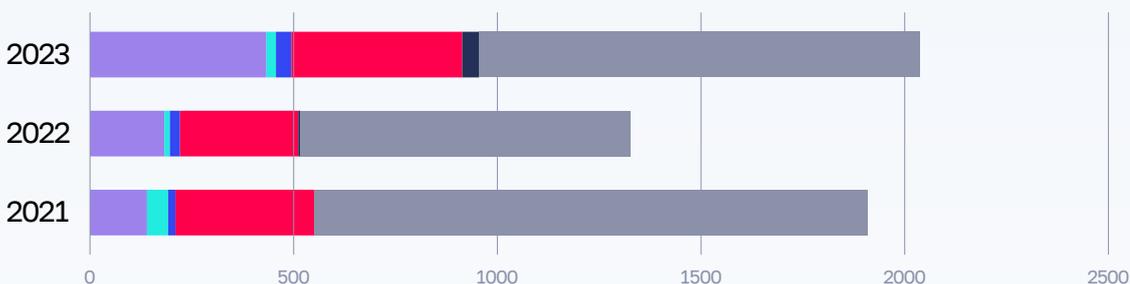
В период 2021–2022 годов каждый третий ипотечный кредит оформлялся в рамках программ льготного ипотечного кредитования, а по итогам 2023 года – практически каждый второй. При этом именно кредиты по программе Льготной ипотеки, не имеющей определенной социальной направленности, составляют более 50 % (по количеству и объему) от всех выдач льготных ипотечных кредитов.

Рисунок 2

Показатели рынка ипотеки

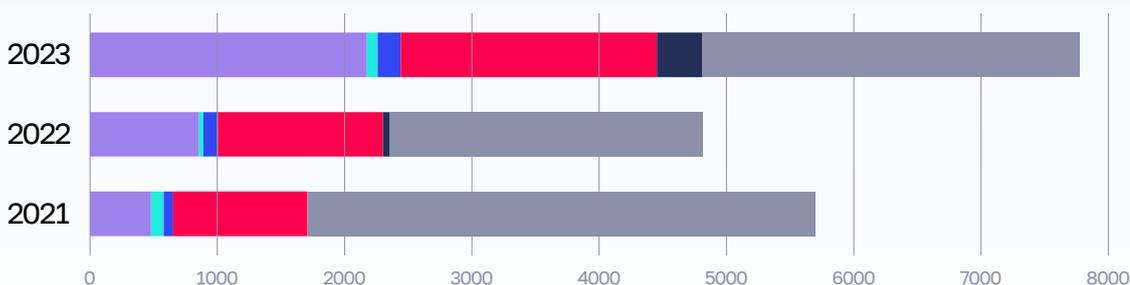
Количественные данные

тыс. ипотечных кредитов



Объемный показатель

млрд руб.



- Семейная ипотека
- Льготная ипотека
- Сельская ипотека
- ИТ ипотека
- Дальневосточная ипотека
- прочие нельготные

Массовое предоставление льготных ипотечных кредитов формирует понижающий тренд средневзвешенной ставки по ипотеке на первичном рынке.

Снижение средневзвешенной ставки на 1 процентный пункт по ипотечным кредитам, выданным под залог прав требования по договорам участия в долевом строительстве, соответствует росту реальной цены жилья на первичном рынке на величину от 1 до 2 %.

По состоянию на 1 января 2024 года более 114,9 тыс. заемщиков оформили 2 и более льготных ипотечных кредита на общую сумму 1,1 трлн рублей, из которой около 34 % приходится на Льготную ипотеку, 62 % – на Семейную ипотеку.

Количество заемщиков, оформивших 5 и более льготных ипотечных кредитов, составляет более 1,5 тыс. человек, а общий объем таких кредитов – 42,4 млрд рублей (максимальное количество на 1 заемщика – 26 кредитов, максимальная сумма на 1 заемщика – 196,0 млн рублей).

Заемщик, способный оформить и обслуживать 5 и более кредитов, имеет доходы выше среднего и не нуждается в поддержке государства для улучшения жилищных условий.

В ходе проведения ЭАМ выявлена возможность оптимизации затрат федерального бюджета при предоставлении льготных ипотечных кредитов в рамках Семейной и ИТ-ипотеки на строительство и/или приобретение индивидуального жилого дома.

Счетной палатой дана рекомендация Минфину России и Минцифры России совместно с АО «ДОМ.РФ» подготовить предложения о внесении изменений в программы Семейной и ИТ-ипотеки в части сокращения возмещения из федерального бюджета по однотипным видам ипотечных кредитов.

Во исполнение указанной рекомендации Минфином России и Минцифры России приняты решения в рамках программ Семейной и ИТ-ипотеки в части сокращения размера возмещения из федерального бюджета по ипотечным кредитам, предоставленным на строительство и/или приобретение индивидуального жилого дома. Это позволило сократить расходы федерального бюджета по указанным программам во втором полугодии 2024 года на 403,97 млн рублей (расчетно).

4.2.2. По итогам проведения КМ в АО «РОСЭКСИМБАНК» его деятельность по поддержке экспорта в целом признана результативной.

Анализ фактических средневзвешенных ставок по субсидируемым и коммерческим (несубсидируемым) кредитам за проверяемый период выявил, что разница между субсидируемой процентной ставкой (10,01%) и коммерческой ставкой (6,14%) во втором полугодии 2021 года составила 3,87 процентного пункта и была практически на 1,5 процентного пункта выше, чем совокупность стоимостных факторов. Соответственно, указанная повышенная разница была обеспечена субсидией из федерального бюджета в размере 261,25 млн рублей (расчетно).

В целях исключения фактов превышения средневзвешенных ставок по субсидируемым кредитам над коммерческими кредитами по требованию Счетной палаты АО «РОСЭКСИМБАНК» внесены изменения во внутренние документы, устанавливающие целевые и базовые ставки по субсидируемым сделкам.

4.2.3. По результатам проведения КМ в АО «ДОМ.РФ» и его дочерних обществах по использованию бюджетных ассигнований на финансирование проектов с использованием облигаций специализированного общества проектного финансирования (далее – СОПФ) выявлены отдельные недостатки нормативно-правового регулирования мер государственной поддержки проектов с использованием облигаций СОПФ и даны приоритетные рекомендации Правительству Российской Федерации о внесении изменений в соответствующие НПА в части установления требований к участникам отбора о соблюдении установленных критериев отбора инфраструктурных проектов на протяжении всего срока реализации проекта, а также порядка контроля за их соблюдением.

4.3. Одним из приоритетных направлений является мониторинг формирования, использования и управления средствами ФНБ.

По результатам проведенного в 2024 году ЭАМ установлено следующее.

В 2023 году и I–III кварталах 2024 года средства ФНБ в объеме 887,2 млрд рублей размещены со счетов в Банке России в активы, связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

По результатам ЭАМ направлено информационное письмо в Правительство Российской Федерации с рекомендацией поручить Минтрансу России внести изменения в паспорт инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг» в части финансирования данного проекта за счет средств ФНБ.

Также Счетная палата рекомендовала поручить Минфину России с участием Минтранса России проработать вопрос использования (возврата) остатка средств ФНБ, не использованных в целях реализации инвестиционного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

4.4. В 2024 году проведено КМ по проверке счетов и операций Центрального банка Российской Федерации, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-I «О государственной тайне».

КМ проводится ежегодно, заключение по его результатам входит в состав Годового отчета Банка России.

Федеральным законом № 571-ФЗ от 28 декабря 2022 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на Счетную палату была возложена ответственность за проведение проверки счетов и операций Банка России за 2022 год, определенных решением Национального финансового совета, аудит которых ранее проводился коммерческими аудиторскими организациями. Таким образом, функции Счетной палаты по проверке годовой отчетности Центрального банка Российской Федерации были значительно расширены.

По итогам указанной проверки в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты в Банк России направлено заключение.

Счетная палата подтвердила достоверность годовой финансовой отчетности Банка России за 2023 год во всех существенных отношениях и соответствие порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России.

В Банк России направлено информационное письмо, содержащее рекомендации, направленные на совершенствование его деятельности.

4.5. В 2024 году проведено КМ по проверке использования средств федерального бюджета и займов Нового банка развития (далее – НБР) на реализацию двух проектов «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» (1 и 2 этап) (далее – Проекты).

Кредитный портфель Российской Федерации составлял 4 391,0 млн долларов США, или 13,59 % общего объема кредитного портфеля НБР, в том числе 4 соглашения на реализацию инфраструктурных проектов с общим бюджетом 1 241,9 млн долларов США, из них по проекту «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» (1 и 2 этап) – 220 млн долларов США и 205 млн евро.

На реализацию 1 этапа использовано 9,71 млн долларов США, или 4,4 % общего объема предусмотренных средств, на реализацию 2 этапа – 0,37 млн евро, или 0,18 %.

Минфином России осуществлялся ненадлежащий контроль за реализацией Проектов, не принимались решения об обеспечении текущего финансирования Проектов при наличии кредиторской задолженности по заключенным контрактам, что привело к использованию Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга средств федерального бюджета в сумме 275,2 млн рублей на компоненты, не предусмотренные условиями реализации Проектов.

По результатам КМ направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Также Счетной палатой направлены информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минфин России, представление Министру культуры Российской Федерации.

4.6. В рамках приоритетного направления по аудиту системы управления государственным долгом субъектов Российской Федерации проведено КМ в Ростовской области по проверке деятельности уполномоченных органов государственной власти в части управления государственным долгом.

В настоящее время проводится КМ по оценке эффективности инфраструктурных бюджетных кредитов в 7 регионах (с учетом предложений Администрации Президента Российской Федерации, предложений комитетов Государственной Думы и постановления Совета Федерации), а также ЭАМ по оценке состояния государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом предложений

Администрации Президента Российской Федерации и постановления Совета Федерации).

В целях реализации рекомендаций, направленных Счетной палатой по итогам проведенных в 2021–2023 годах КМ и ЭАМ, связанных с анализом и контролем системы управления государственным долгом субъектов Российской Федерации, Минфином России разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий следующее:

- включение в пункт 5 статьи 130 БК РФ нормы о праве Минфина России принять решение о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации до приведения соответствующим субъектом Российской Федерации предельных значений, предусмотренных бюджетным законодательством в части объемов заимствований, в соответствии требованиям Бюджетного кодекса;
- включение в статью 105 БК РФ пункта о запрете субъекту Российской Федерации осуществлять рыночные заимствования в случае наличия у субъекта на дату осуществления таких заимствований остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- включение в статью 107 БК РФ пункта о запрете субъекту Российской Федерации осуществлять рыночные заимствования при наличии возможности привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, проведенных направлением деятельности

В направление деятельности в 2024 году на рассмотрение поступило 88 НПА, по итогам рассмотрения которых подготовлено 2 заключения Счетной палаты и 18 писем в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации.

Наиболее значимыми и актуальными НПА по компетенции направления деятельности являются следующие.

1. Проект федерального закона № 579984-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части создания системы возмещения стоимости имущества на индивидуальных инвестиционных счетах)».

Законопроект предусматривает создание механизма компенсации стоимости имущества, учитываемого на индивидуальных инвестиционных счетах, открываемых с 1 января 2024 года (ИИС третьего типа).

В заключении Счетной палаты отмечено, что в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2024 г. № Пр-54 создание механизма страхования средств, размещенных на ИИС (далее – механизм), должно быть предусмотрено для граждан, однако законопроект распространяет указанный механизм на всех физических лиц, имеющих право на открытие ИИС.

Кроме того, законопроектом не установлены максимальные сроки компенсационной выплаты физическим лицам, а также минимальные размеры этих выплат в отношении каждого физического лица, имеющего соответствующее требование, в том случае, когда средств компенсационного фонда недостаточно.

Также Счетная палата полагает возможным отдельно урегулировать вопросы налогообложения в рамках создаваемого механизма.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 11 статьи 220¹ Бюджетного кодекса, исключив норму об ограничении размера (не более 3% годовых) начисляемого дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета (далее – ЕКС).

В заключении Счетной палаты отмечалось, что проектируемые изменения в пункт 11 статьи 220¹ Бюджетного кодекса не поддерживаются.

Так, в пояснительной записке к законопроекту обоснования предлагаемого изменения не содержится. Лишь отмечается, что снятие ограничения предельного размера начисляемого дохода на остатки средств, установленного пунктом 11 статьи 220¹ Бюджетного кодекса, предусматривается в целях возможности более гибкого применения нормы.

В соответствии с пунктом 3 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством Российской Федерации, за счет таких средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020, средства, полученные от размещения временно свободных средств ЕКС, подлежат распределению и зачислению в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты федеральных территорий, а также начислению и перечислению организациям.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, принятие предлагаемого законопроектом изменения создает риск снижения объемов поступлений доходов от операций по размещению временно свободных средств ЕКС в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты федеральных территорий.

В настоящее время законопроект находится на доработке в Министерстве финансов Российской Федерации.

3. Проект федерального закона № 722023-8 «О внесении изменений в статьи 78⁵ и 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить статью 96¹⁰ Бюджетного кодекса пунктом 9, в соответствии с которым в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, средства ФНБ могут размещаться на субординированных депозитах в российских кредитных организациях без применения требования пункта 2 статьи 96¹¹ Бюджетного кодекса и на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта Счетной палатой направлено письмо в Министерство финансов Российской Федерации о том, что указанный проект и материалы обоснования к нему требуют доработки.

Так, по мнению Счетной палаты, учитывая высокий уровень рыночных рисков в целях обеспечения сохранности средств ФНБ, целесообразно уточнить редакцию рассматриваемого положения законопроекта и дополнить его нормой о запрете осуществления мены требований Федерального казначейства по договорам о размещении средств ФНБ на субординированные депозиты в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, на обыкновенные и (или) привилегированные акции российских кредитных организаций.

Законопроект подписан Президентом Российской Федерации (Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»). Замечания Счетной палаты не учтены.

4. Проект федерального закона № 695231-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования».

Законопроект направлен на регулирование защиты прав и имущественных интересов потерпевших и лиц, признанных в установленном порядке причинителями вреда в дорожно-транспортных происшествиях в Союзном государстве, и предусматривает создание в рамках Союзного государства единой системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Счетная палата подготовила и направила в Государственную Думу письмо об отсутствии замечаний и предложений.

Законопроект подписан Президентом Российской Федерации (Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», закон вступает в силу с 1 января 2025 года).

5. Проект федерального закона № 594968-8 «О внесении изменений в статьи 12.1 и 13 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации и предусматривает добровольный порядок клеймения государственным пробирным клеймом ювелирных и других изделий из золота, платины и металлов платиновой группы отечественного производства (далее – ювелирные изделия), предназначенных для экспорта в государства, не входящие в состав Евразийского экономического союза, при условии нанесения на них двухмерного штрихового кода в соответствии с порядком функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота, а также наделение полномочиями по нанесению двухмерного штрихового кода на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору).

Счетная палата подготовила и направила в Государственную Думу письмо об отсутствии замечаний и предложений.

Законопроект подписан Президентом Российской Федерации (Федеральный закон от 22 июля 2024 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»).



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

Отчет о работе направления аудита цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году

Приложение № 13 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации

	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации, – всего	4 326,3

Представления и предписания Счетной палаты

	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	16 ³	7	5	3	1
Направлено предписаний Счетной палаты	0	0	0	0	0

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами

Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	5
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	3 ⁴
в Следственный комитет Российской Федерации	0

3. С учетом четырех представлений Счетной палаты, направленных в 2024 году по результатам контрольных мероприятий 2023 года:
 - КМ «Аудит информационных систем, используемых для планирования, предоставления и мониторинга мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (пункт 2.2.14.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год);
 - КМ «Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 год» (пункт 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).
4. По результатам КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России и Роскомнадзоре, а также по результатам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной методической базы их формирования» в Минцифры России.

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	2 ⁵
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	0
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	
о возбуждении уголовного дела	0
о приобщении к материалам предварительного следствия	1 ⁶
об отказе в возбуждении уголовного дела	0
внесено представлений об устранении нарушений закона	3 ⁷
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	1 ⁸
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	2 ⁹
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	0
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	0
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму, тыс. руб.	0

5. Направлена копия заключения по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России, а также отчет о результатах КМ «Аудит реализации мер государственной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021–2023 годах».
6. По результатам КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России.
7. Два представления по результатам КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России, одно представление по результатам КМ «Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 года» (пункт 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).
8. По результатам КМ «Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 года» (пункт 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).
9. По результатам КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России.

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	1 ¹⁰

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности	сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
10 ¹¹	9	9	100 066,0 ¹²

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	51	19	18	11	41
Приоритетные предложения (рекомендации)	19	4	3	1	19

10. По результатам КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минцифры России.
11. С учетом протокола об административном правонарушении от 22 января 2024 г. № ПА-2/14-02, оформленного по результатам КМ «Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 года» в Минтрансе России (пункт 2.2.13.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).
12. С учетом постановления о назначении административного наказания от 17 января 2024 г. № 5-2/2024-7-7 в виде административного штрафа в размере 5,0 тыс. рублей (КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Минцифры России, пункт 1.1.1.89 Плана работы Счетной палаты на 2023 год).

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные замечания	не учтенные замечания
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	20	4	1

Выступления аудитора Счетной палаты Шилкова Д.Е.

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0	4
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	0	9

2. Резюме

Направлением деятельности за отчетный период завершено 15 мероприятий, из которых 13 – контрольных (далее – КМ) и 2 – иных мероприятия.

Кроме того, в 2024 году начаты восемь КМ¹³ (из них пять мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год) и одно КМ¹⁴ – в 2023 году, переходящие на 2025 год.

По результатам мероприятий, завершенных в отчетном периоде, выявлены 205 нарушений и 233 недостатка на общую сумму 86,6 млрд рублей.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) направления деятельности, составил 4,3 млрд рублей.

В ходе проведения КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год»:

- в Минцифры России¹⁵ выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, нарушения при нормировании в сфере закупок, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, необеспечение эффективности и результативности использования средств, а также нарушения условий предоставления бюджетных инвестиций, административная ответственность за совершение которых установлена частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ¹⁶ – составлен протокол об административном правонарушении должностным лицом, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 20 тыс. рублей; составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которых установлена частью 1 статьи 15.15.7 КоАП РФ, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения;

-
13. КМ «Аудит эффективности расходования Минцифры России в 2024 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление предусмотренной подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 закупки услуг для государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий», КМ «Проверка использования в 2021–2023 годах средств федерального бюджета, выделенных на оказание универсальных услуг связи (в части услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оказываемых с использованием точек доступа, и услуг подвижной радиотелефонной связи, оказываемых с использованием точек доступа)», КМ «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по информатизации Федеральной таможенной службы в 2022–2024 годах».
 14. КМ «Аудит эффективности и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета акционерному обществу «Почта России» в 2020–2023 годах»
 15. Контрольное мероприятие, проведенное с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.
 16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

- в Росмолодежи выявлены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов, административная ответственность за совершение которых установлена частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, составлено два протокола об административных правонарушениях должностным лицам.

В Минэкономразвития России¹⁷ выявлены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов, административная ответственность за совершение которых установлена частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, составлено четыре протокола об административном правонарушении, вынесено три постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 26 тыс. рублей.

В рамках КМ «Аудит эффективности и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета акционерному обществу «Почта России» в 2020–2023 годах» выявлено нарушение условий бюджетных инвестиций, административная ответственность за совершение которого установлена частью 2 статьи 15.15.4 КоАП РФ, составлен протокол об административном правонарушении, взыскан административный штраф на сумму 50 млн рублей.

По результатам КМ «Аудит эффективности расходования Минцифры России в 2022 и 2023 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление закупок услуг, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480, для государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий» осуществлены возвраты денежных средств в федеральный бюджет в объеме 24,5 млн рублей.

17. В рамках контрольного мероприятия по пункту 1.1.1.3 Плана работы на 2024 год.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

По результатам проведенного направлением деятельности в отчетном периоде КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год»¹⁸ выявлены 135 нарушений и 53 недостатка, из которых в ходе мероприятий были устранены 46 нарушений и 6 недостатков.

В Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре, Росаккредитации и Фонде содействия инновациям установлены нарушения законодательства о закупках.

Нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской отчетности установлены в Минцифры России, Роскомнадзоре, Росмолодежи, Росаккредитации и Фонде содействия инновациям.

Факты ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета установлены в Минцифры России, Роскомнадзоре и Росаккредитации.

Нарушения требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, – в Минцифры России, Роскомнадзоре и Росмолодежи.

Нарушения порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества – в Фонде содействия инновациям, Росмолодежи, Роскомнадзоре.

Нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлены в Росаккредитации.

Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита, нарушения порядка формирования, порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий, несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи установлены в Росмолодежи.

Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, нарушения требований к созданию, эксплуатации, развитию и использованию государственных информационных систем, не обеспечение эффективности и результативности использования средств установлены в Минцифры России.

18. В Минцифры России, Росмолодежи, Роскомнадзоре, Росаккредитации, ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд содействия инновациям).

Так, в Минцифры России¹⁹ направлением деятельности установлены 57 нарушений и 20 недостатков на сумму 83 243,8 млн рублей. Основные нарушения связаны преимущественно с формированием бюджетной отчетности и устранены в ходе проверки.

По итогам проверки направлены представлению Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (выполнено и снято с контроля), информационные письма в Минфин России и Росимущество, а также обращение в ФАС России.

В ходе мероприятия были установлены факты, которые послужили основанием для направления обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

По результатам рассмотрения материалов правоохранными органами: внесено два представления об устранении нарушений закона, прокурорами возбуждено два дела об административных правонарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности одно лицо. Кроме того, ФСБ России принято решение о приобщении к материалам предварительного следствия.

В Росмолодежи выявлены 26 нарушений и 4 недостатка на сумму 14,4 тыс. рублей.

Направлены представлению руководителю Росмолодежи (выполнено и снято с контроля) и обращение в ФАС России.

В Роскомнадзоре выявлены 12 нарушений и 8 недостатков.

Направлены представлению руководителю Роскомнадзора (выполнено и снято с контроля) и обращение в ФАС России.

В Росаккредитации выявлены 28 нарушений и 17 недостатков на сумму 222,9 млн рублей.

Направлены представлению руководителю Росаккредитации (выполнено частично), информационное письмо в Федеральное казначейство, обращение в ФАС России.

В Фонде содействия инновациям выявлены 12 нарушений и 4 недостатка.

Направлены представлению генеральному директору Фонда содействия инновациям (выполнено и снято с контроля), информационное письмо в Минэкономразвития России, обращение в ФАС России.

По итогам КМ по проверке исполнения федерального бюджета за 2023 год в Минэкономразвития России²⁰ направлением деятельности выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества, нарушения порядка составления, утверждения

19. Контрольное мероприятие, проведенное с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.

20. Контрольное мероприятие, проведенное совместно с направлением аудита экономического развития, образования, науки и инноваций.

и ведения бюджетной сметы государственного казенного учреждения, нарушения требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, нарушения порядка и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам.

По итогам мероприятия по проверке исполнения федерального бюджета за 2023 год в части государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»²¹ (далее – госпрограмма, ГП-23) сделаны следующие выводы.

В соответствии с Методикой Счетной палаты²² проведена оценка реализации ГП-23 на основе годового отчета о ходе ее реализации, сформированного Минцифры России до 1 марта 2024 года²³.

Реализации в 2023 году ГП-23 по направлению «Исполнение по ресурсам и результатам» присвоен «средний уровень»; по направлению «Формирование и использование системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации» присвоен «уровень выше среднего».

По сравнению с результатами оценки ГП-23 по итогам 2023 года, оценка за 2024 год сохранилась на том же уровне.

По результатам анализа и оценки ГП-23 было отмечена необходимость:

- своевременного достижения результатов структурных элементов госпрограммы;
- исключения фактов изменений плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы во втором полугодии отчетного года;
- исключения повторения (дублирования) формулировок показателей госпрограммы, показателей ее структурных элементов между собой;
- увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений.

По итогам КМ «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной и методической базы их формирования», проведенного направлением деятельности, выявлено 31 нарушение и 13 недостатков.

Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации установлены в Минцифры России²⁴, Роскомнадзоре и Росаккредитации.

Нарушения при нормировании в сфере закупок установлены в Росмолодежи, Роскомнадзоре и Росаккредитации.

-
21. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (ГП-23).
 22. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика Счетной палаты).
 23. Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2023 год размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 27 февраля 2024 г. № ГП23-07-2023.12/0002.
 24. Контрольное мероприятие, проведенное совместно с направлением аудита в сфере закупок, энергетического комплекса и СМИ.

Нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований установлены в Минцифры России, Росмолодежи, Росаккредитации и Фонде содействия инновациям.

Нарушение порядка и сроков составления и представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено в Минцифры России.

Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации – в Росмолодежи.

Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, а также неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета – в Росаккредитации.

По итогам проведенных проверок направлены:

- представления Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации²⁵, руководителям Росмолодежи²⁶, Роскомнадзора²⁷, Росаккредитации²⁸, генеральному директору Фонда содействия инновациям²⁹;
- четыре информационных письма в Минфин России³⁰;
- обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (по результатам проверки в Минцифры России).

В результате проверки в Минэкономразвития России направлением деятельности выявлены нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации.

25. Срок выполнения до 1 марта 2025 года.

26. Срок выполнения до 20 февраля 2025 года.

27. Срок выполнения до 1 марта 2025 года.

28. Срок выполнения до 1 февраля 2025 года.

29. Выполнено частично, подготовлены материалы на Коллегию о снятии с контроля представления.

30. По итогам проверки в Минцифры России, Роскомнадзоре, Росаккредитации, Фонде содействия инновациям.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых направлением деятельности в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, кроме мероприятий по проведению внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета

4.1. Цифровое развитие и связь

В 2024 году завершено КМ «Аудит эффективности расходования Минцифры России в 2022 и 2023 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление закупок услуг, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480, для государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий». Основание для проведения КМ – пункт 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480.

Среди выводов по результатам мероприятия отмечаются следующие.

- 1) закупка услуг связи не в полной мере обеспечила потребности образовательных организаций, это привело к тому, что в 71 субъекте Российской Федерации в 2022–2023 годах образовательным организациям оказание услуг по обеспечению доступа к сети Интернет было осуществлено в рамках как федеральных контрактов, так и контрактов, заключенных с региональными операторами за счет средств региональных и местных бюджетов, а также внебюджетных источников на общую сумму 871,6 млн рублей;
- 2) не были предусмотрены потребности образовательных организаций в обеспечении резервного канала связи сети Интернет при проведении в образовательных организациях государственной итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена;
- 3) органы местного самоуправления и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственные за организацию предоставления общего образования, не являются стороной контрактов, что не позволяет им осуществлять контроль за качеством оказания услуг связи;
- 4) фактическая скорость подключения к сети Интернет недостаточна для большинства образовательных организаций, так как не учитывает количество одновременно подключаемых к указанной сети компьютеров, задействованных в образовательном процессе и обеспечивающих хозяйственную деятельность;

- 5) контентная фильтрация блокирует необходимые в образовательном процессе ресурсы, такие как библиотеки языков программирования, обновление для интерактивных панелей учебных классов и т.п.

По результатам мероприятия направлен доклад Президенту Российской Федерации, предложения (рекомендации) направлены Минцифры России, а также осуществлены возвраты денежных средств в федеральный бюджет в объеме 24,5 млн рублей.

На основании пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 направлением проводится аналогичное мероприятие за период 2024 года.

В отчетном периоде продолжено КМ «Аудит эффективности и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета акционерному обществу «Почта России» в 2020–2023 годах»³¹, начаты КМ «Проверка использования в 2021–2023 годах средств федерального бюджета, выделенных на оказание универсальных услуг связи (в части услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оказываемых с использованием точек доступа, и услуг подвижной радиотелефонной связи, оказываемых с использованием точек доступа)»³², КМ «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по информатизации Федеральной таможенной службы в 2022–2024 годах (при необходимости в более ранний период)»³³.

Также направлением принято участие в КМ «Проверка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий в области цифровой трансформации транспортной отрасли в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года»³⁴ и ЭАМ «Аудит эффективности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий национальных проектов в части использования отечественных технологий, оборудования, материалов, работ и услуг»³⁵.

Завершен ОКМ «Аудит реализации мер, направленных на цифровизацию государственного управления», по итогам которого утвержден доклад о результатах его реализации.

31. Срок завершения – февраль 2025 года.

32. Срок завершения – май 2025 года.

33. Срок завершения – август 2025 года.

34. КМ проводилось совместно с направлением аудита транспорта и международного сотрудничества.

35. ЭАМ проводилось совместно с иными направлениями деятельности и структурными подразделениями аппарата Счетной палаты.

В докладе подведены итоги реализации мероприятий, проводимых в рамках ОКМ. В частности, в 2022 году проведено ЭАМ «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления» (далее – ЭАМ ФГИС). Было проанализировано 630 государственных информационных систем (далее – ГИС), эксплуатируемых 67 федеральными государственными органами и подведомственными им учреждениями, оценочная совокупная стоимость владения которыми по состоянию на 4 декабря 2021 года превышала 296 млрд рублей.

Среди ключевых итогов ЭАМ ФГИС следует выделить следующие.

- 1) четкие критерии обязательного отнесения информационных систем к категории ГИС не определены;
- 2) распространение обязательных требований к ГИС на все государственные органы и организации не обеспечено;
- 3) повышенная сложность интеграции между различными информационными системами на уровне технологий, интерфейсов и параметров функционирования. Ежегодные затраты на эксплуатацию таких ГИС увеличиваются;
- 4) отсутствует полная и достоверная информация о функциях, об услугах и о полномочиях всех государственных органов и организаций, уполномоченных на оказание государственных услуг и выполнение функций, не выполнено сопоставление таких услуг с реализующими эти услуги ГИС;
- 5) отсутствуют правила и единая форма описания состава и структур данных для всех ГИС и др.

Выводы ЭАМ ФГИС сохраняют свою актуальность по настоящее время.

Также в рамках ОКМ были проведены еще четыре мероприятия³⁶.

36. «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на создание, развитие и эксплуатацию информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» в 2015–2021 годах»;

«Аудит государственной информационной системы «Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности» за период с 2020 по 2022 год и истекший период 2023 года (при необходимости за более ранний период)»;

«Аудит государственной информационной системы «Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период с 2020 года по истекший период 2023 года (при необходимости за более ранний период)»;

«Аудит информационных систем, используемых для планирования, предоставления и мониторинга мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

4.2. Малое и среднее предпринимательство

1. По итогам КМ «Аудит реализации мер государственной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021–2023 годах» установлено следующее.

Оказание имущественной поддержки субъектам МСП³⁷ на федеральном уровне осуществляется за рамками стратегического целеполагания: плановые показатели такой поддержки в документах стратегического планирования не установлены. В связи с этим не обеспечивается заинтересованность Росимущества³⁸ в увеличении масштабов, повышении качества оказания имущественной поддержки субъектам МСП. Отсутствие плановых результатов имущественной поддержки также отмечено в государственных программах 61 из 85 субъектов Российской Федерации³⁹.

АО «Корпорация «МСП» не реализует задачу (функцию) по оказанию имущественной поддержки субъектам МСП, предусмотренную Стратегией МСП⁴⁰, пунктом 11 части 4 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ⁴¹ в связи с отсутствием имущества, которое может использоваться для этих целей.

Реализуемые меры имущественной поддержки носят точечный характер⁴².

Росимуществом и его ТО⁴³ при предоставлении поддержки допущено 156 нарушений и недостатков, большинство из которых носят системный характер⁴⁴. К примеру, не соблюдались требования нормативных правовых актов в области информирования субъектов МСП об имущественной поддержке, о содержании договоров аренды федерального имущества и порядке их заключения. Около трети заключенных между ТО Росимущества и субъектами МСП договоров аренды не содержали обязательных условий (к примеру, льгот по арендной плате), что приводило к ограничению прав арендаторов.

При отсутствии контроля со стороны ТО Росимущества арендаторами федерального имущества заключались противоправные сделки по передаче прав и обязанностей по договорам аренды третьим лицам.

-
37. Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП).
 38. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество).
 39. В ходе контрольного мероприятия анализировалась практика оказания имущественной поддержки в 85 регионах, кроме следующих: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области.
 40. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (далее – Стратегия МСП).
 41. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 42. Охватывают не более 0,33 % общей численности субъектов МСП.
 43. Территориальные органы Росимущества (далее – ТО Росимущества).
 44. Общая сумма финансовых нарушений составила 3 080 млн рублей.

ТО Росимущества с субъектами МСП в 2021–2023 годах совершены 133 сделки в рамках реализации преимущественного права выкупа арендуемого имущества. Отмечены факты злоупотребления предоставляемой субъектам МСП преференцией в случаях отсутствия у них намерений использовать выкупаемое имущество для ведения своего бизнеса. Имущество, выкупленное по 23 договорам, в сжатые сроки (от 1,5 до 19 месяцев) после выкупа было отчуждено в собственность третьих лиц. Причем семь объектов перепроданы по цене, в 1,5–5 раз превышающей цену выкупа. Отмечены риск-факторы, связанные с выполнением оценки объектов федерального имущества по заказу ТО Росимущества по заниженной цене.

Достоверность результатов мониторинга имущественной поддержки субъектов МСП, проводимого Корпорацией на основании части 5 статьи 16 и пункта 12 части 4 статьи 25¹ Федерального закона № 209-ФЗ, не подтверждена. Например, данные мониторинга за 2023 год учитывают договоры, прекратившие действие до 2023 года (статистика по числу объектов, переданных в пользование, завышена на 13 %). АО «Корпорация «МСП», являясь оператором АИС «Мониторинг МСП»⁴⁵, не обеспечивает контроль качества ее данных.

АО «Корпорация «МСП» не реализует закрепленные за ней задачи по оценке качества оказания имущественной поддержки, в том числе доступности, соответствия мер поддержки потребностям субъектов МСП, а также по оценке результативности такой поддержки для субъектов МСП.

Отсутствует возможность корректной оценки масштабов имущественной поддержки на основании данных РМСП-ПП⁴⁶ в связи с отмеченными в ходе мероприятия фактами неполноты и недостоверности данных РМСП-ПП.

По результатам мероприятия направлены представления Счетной палаты руководителю Росимущества, генеральному директору АО «Корпорация «МСП», обращение в ФСБ России, а также информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями о внесении изменений в документы стратегического планирования в части включения плановых показателей имущественной поддержки субъектов МСП; о внедрении мер, направленных на устранение рисков злоупотребления предоставленным субъектам МСП преимущественным правом выкупа арендуемого имущества.

2. Результаты КМ «Аудит эффективности оказания финансовой и имущественной поддержки налогоплательщикам налога на профессиональный доход за период 2019–2023 годов», проведенного совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области и Счетной палатой Республики Татарстан, показали следующее.

На самозанятых с 2020 года распространяется часть мер поддержки, предусмотренных для субъектов МСП. За 2020–2023 годы финансовую и (или) имущественную поддержку получило 15,2 тыс. самозанятых, или 0,16 % их общей численности на конец 2023 года.

45. Автоматизированная информационная система «Мониторинг МСП» (далее – АИС «Мониторинг МСП»).

46. Единый реестр субъектов МСП – получателей поддержки (далее – РМСП-ПП).

Около 1,1 тыс. получивших поддержку самозанятых (7,2 %) в последующем не отражали доходы от профессиональной или предпринимательской деятельности, что указывает на отсутствие у них намерения использовать полученную поддержку для развития бизнеса.

По результатам проведенного социологического опроса самозанятых полученная ими поддержка положительно повлияла на их деятельность. В то же время с учетом незначительного охвата она в целом не оказала заметного влияния на сектор самозанятых.

Согласно отчетам о реализации федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» плановые результаты по объемам финансовой и имущественной поддержки самозанятых в 2021–2023 годах достигнуты. Вместе с тем указанные результаты изначально проектировались на невысоком уровне: совокупный объем льготных кредитов, микрозаймов и поручительств планировался на три года в сумме менее 2 млрд рублей; имущественную поддержку должны были получить менее 4 тыс. самозанятых. Кроме того, проверкой не подтверждено достижение результата по имущественной поддержке самозанятых.

Программа льготного кредитования, установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764, не предусматривает осуществление контроля за целевым использованием самозанятыми льготных кредитов со стороны уполномоченных банков, а также отмену субсидирования льготной ставки при прекращении у заемщика статуса самозанятого (при отсутствии ведения предпринимательской деятельности в другом качестве), что приводит к риску нецелевого использования субсидии.

По результатам проверки Коллегией Счетной палаты принято решение направить информационные письма Президенту Российской Федерации, в Минэкономразвития России и АО «Корпорация «МСП».

3. По итогам реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства за 2022–2024 годы» установлено следующее.

Наблюдаемая динамика показателей доли МСП в ВВП, параметров занятости населения в секторе МСП (без учета самозанятых) свидетельствуют о недостижении целей развития сектора МСП, поставленных в Стратегии МСП.

Отмечается несогласованность действующей системы стратегического планирования в сфере МСП, поскольку Стратегия МСП и НП МСП содержат разный набор показателей (целевых индикаторов). Показатели Стратегии МСП не актуализированы, их мониторинг не осуществляется.

Часть плановых значений показателей НП МСП недостаточно амбициозна. Более 50 % показателей НП МСП по итогам 2022–2023 годов перевыполнялись более чем на 25 %. Для расчета отдельных показателей НП МСП и результатов федеральных проектов, входящих в его состав, Минэкономразвития России использует РМСП-ПП, данные которого недостоверны. Оценку произошедших в секторе МСП изменений также затрудняет изменение Минэкономразвития России методик расчета трех показателей НП МСП в период его действия без пересчета ретроспективных значений.

По рекомендации Счетной палаты Минэкономразвития России скорректировало методику расчета показателя НП МСП по численности занятых в секторе МСП, что позволило исключить с 2024 года неоднократный учет одних и тех же лиц (в качестве работников, индивидуальных предпринимателей, самозанятых). Вместе с тем преемственность показателей НП МСП в 2025 году в рамках нового федерального проекта в сфере развития МСП не обеспечена.

Предусмотренная законом единая информационная система, включающая консолидированную информацию о секторе МСП, мерах его поддержки и результатах их предоставления не создана. Информация, размещенная на информационных ресурсах ответственных органов и организаций, носит фрагментарный характер и не охватывает все вопросы информационной поддержки. Это ограничивает информирование субъектов МСП о действующих мерах поддержки.

Основа для выработки дальнейших управленческих решений по оказанию имущественной поддержки не сформирована в связи с невыполнением АО «Корпорация «МСП» задач по оценке качества имущественной поддержки и эффектов, возникающих при ее оказании, а также недостоверностью данных информационных систем (АИС «Мониторинг МСП», РМСП-ПП).

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов

В направление деятельности за 2024 год поступило 54 проекта законодательных и иных нормативных правовых актов.

По 27 проектам были подготовлены докладные записки о нецелесообразности подготовки заключений.

По 20 проектам подготовлены заключения.

Два проекта возвращены без рассмотрения, по трем проектам экспертиза не проводилась, срок рассмотрения двух проектов – 2025 год.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году





2025

Отчет

о работе Департамента аудита
экономического развития
в составе направления аудита
экономического развития,
образования, науки
и инноваций
Счетной палаты
Российской Федерации
в 2024 году

Приложение № 14 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2024 году



1. Таблицы с основными показателями работы Департамента аудита экономического развития в составе направления аудита экономического развития, образования, науки и инноваций Счетной палаты Российской Федерации¹

Мероприятия направления деятельности Счетной палаты				
	контрольные	экспертно-аналитические	иные	всего
Всего завершенных в отчетном году мероприятий, в том числе:	5	6	1	12
в рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	2	2	-	4
в рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-
в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе:	2	1	-	3
исполнение бюджета главными администраторами бюджетных средств	2	-	-	2
тематические мероприятия:	1	3	1	5
в том числе по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации или палат Федерального Собрания Российской Федерации	-	1	-	1
Всего начатых, но не завершенных в отчетном году мероприятий	-	2	-	2

1. Далее - Департамент, направление деятельности, Счетная палата.

Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации	
	Стоимостная оценка, млн руб.
Экономический эффект, достигнутый в результате исполнения требований и предложений (рекомендаций) Счетной палаты Российской Федерации, – всего	2,1

Представления и предписания Счетной палаты					
	всего	выполнено, снято с контроля	выполнено не полностью	срок выполнения не наступил	не выполнено
Направлено представлений Счетной палаты	7	9	0	5	10
Направлено предписаний Счетной палаты	0	0	0	0	0

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы, – всего, из них:	-
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	-
в Следственный комитет Российской Федерации	-
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	-
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:	-
о возбуждении уголовного дела	1
о приобщении к материалам предварительного следствия	-
об отказе в возбуждении уголовного дела	-
внесено представлений об устранении нарушений закона	3
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	3
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	-

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами	
направлено исковых заявлений в арбитражные суды и суды общей юрисдикции	-
принято иных мер прокурорского реагирования (в том числе принесено протестов, объявлено предостережений, направлено информации)	-
мерами прокурорского реагирования государству возмещен ущерб на сумму (тыс. рублей)	-
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	-

Результаты процессуальной деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях			
возбуждено дел об административных правонарушениях (всего)	из них:		
	количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (кол-во)	сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
1	1	1	15,00

Предложения (рекомендации) Счетной палаты					
	актуальные на начало отчетного года	выдано в отчетном году	выполнено, снято с контроля в отчетном году	не выполнено, снято с контроля в отчетном году	актуальные на конец отчетного года
Все предложения (рекомендации)	27	35	10	4	48
Приоритетные предложения (рекомендации)	19	21	7	2	31

Количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих позицию Счетной палаты

	всего	учтенные	не учтенные
Заключения на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов	17	1	-

Выступления заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты

	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов
В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	1	1
В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2	16

2. Резюме

2.1. В отчетном году работа Департамента в составе направления деятельности в основном была ориентирована на решение задач, определенных Стратегией развития Счетной палаты Российской Федерации (далее – Стратегия) на 2018–2024 годы и Основными направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2022–2024 годы.

Приоритетными вопросами в деятельности Департамента в отчетном году были:

- организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета Минэкономразвития России и Росстатом;
- мониторинг и анализ внешних и внутренних условий функционирования российской экономики, в том числе в целях оценки обоснованности параметров макроэкономических прогнозов, использованных при формировании федерального бюджета;
- аудит вопросов инвестиционной повестки, включая оценку реализации инструментов стимулирования инвестиционной активности на федеральном и региональном уровне;
- анализ результативности мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации;
- организация и осуществление контроля за реализацией государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма) и национального проекта «Производительность труда»;
- комплексный анализ устойчивого развития, включая вопросы внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

В 2024 году проведено пять контрольных (в том числе: два – в рамках контроля исполнения бюджета, два – в рамках предварительного аудита и одно – тематическое мероприятие по оценке эффективности использования федерального имущества), шесть экспертно-аналитических мероприятий и одно иное мероприятие (итоговый доклад о результатах отраслевого комплекса мероприятий).

Инспекторы Департамента в составе направления деятельности приняли участие в тематическом контрольном мероприятии «Аудит деятельности федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации» (пункт 3.5.0.15 Плана работы Счетной палаты на 2024 год), а также в семи иных мероприятиях по оперативному анализу исполнения бюджета.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты в 2024 году направлено 11 информационных писем (в том числе 4 письма – в Правительство Российской Федерации; 7 писем – в федеральные органы исполнительной власти) и 7 представлений Счетной

палаты. Предписания в 2024 году не направлялись, что может свидетельствовать об обоснованности требований, изложенных в представлениях.

По итогам 2024 года общая сумма экономического эффекта, достигнутого в результате исполнения требований Счетной палаты, составила 2,1 млн рублей – в бюджет Российской Федерации выплачены административные штрафы на общую сумму 2,1 млн рублей. Доначислена дебиторская задолженность Минэкономразвития России на общую сумму 64,9 млн рублей, которая сложилась в связи с предоставлением Республике Тыва межбюджетного трансферта на строительство инфраструктурных объектов.

2.2. Помимо экспертно-аналитической и контрольной деятельности Департамент принимал участие в аналитической и международной деятельности.

К наиболее важным результатам деятельности Департамента относятся:

- экспертно-аналитическое сопровождение деятельности Рабочей группы ИНТОСАИ по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития (далее – Рабочая группа ИНТОСАИ, ЦУР). 21 апреля 2024 года в городе Эр-Рияде (Королевство Саудовская Аравия) состоялось пятое заседание Рабочей группы ИНТОСАИ. В заседании приняли участие представители высших органов аудита (далее – ВОА) 14 стран, а также представители Африканской организации высших органов аудита англоговорящих стран (AFROSAI-E);
- разработка и утверждение на заседании Рабочей группы ИНТОСАИ Руководства по ESG²-аудиту;
- разработка обновленной «Базы знаний по макроэкономическим прогнозам», охватывающей опыт 40 стран, в рамках подготовки Руководства по аудиту обоснованности макроэкономических прогнозов;
- согласование реализации проекта Рабочей группы ИНТОСАИ по подготовке руководства ИНТОСАИ по аудиту устойчивого развития;
- разработка и утверждение Уфимской декларации высших органов аудита стран БРИКС на четвертой встрече глав высших органов аудита стран БРИКС 30 июля 2024 года;
- разработка и утверждение Обзора опыта реализации и аудита целей устойчивого развития в государствах – участниках СНГ на 23 заседании Рабочей группы по разработке стандартов государственного аудита (финансового контроля) ВОА (ВОФК) государств – участников СНГ 12 июля 2024 года в режиме видеоконференцсвязи;
- разработка проекта Основных принципов аудита реализации мер государственной политики, направленных на достижение целей устойчивого развития в государствах – участниках СНГ.

2. ESG (environmental, social, governance) – воздействие на окружающую среду, социальная ответственность и ответственное корпоративное управление.

3. Информация о результатах внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета, проведенного Департаментом в составе направления деятельности в отчетном году

3.1. В рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год Департаментом проведены соответствующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в Минэкономразвития России и Росстате.

3.1.1. По итогам проверки в Минэкономразвития России установлено, что бюджетная отчетность министерства достоверно во всех существенных отношениях отражает его финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года. При этом в ходе проверки были выявлены нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета на общую сумму 551,1 млн рублей, которые были устранены в ходе контрольного мероприятия.

Кроме того, Минэкономразвития России не обеспечило надлежащий контроль за соблюдением условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, направленных субъектам Российской Федерации на реализацию индивидуальных программ развития (далее – ИПР). Так, Республика Карелия не обеспечила строительство промышленного парка в Петрозаводске, предусмотренного в рамках реализации ИПР. В соответствии с контрактом строительство должно было начаться в июле 2021 года и завершиться в феврале 2024 года. Однако по состоянию на апрель 2024 года проектно-сметная документация не была утверждена и строительство не было начато.

В ходе мероприятия также выявлен ряд нарушений при использовании и учете федерального имущества. Так, на балансе Минэкономразвития России в качестве основных средств числится старое компьютерное оборудование на общую сумму 137 млн рублей, которое не соответствует критериям актива и фактически не используется с 2010 года.

3.1.2. В ходе контрольного мероприятия в Росстате установлено, что бюджетная отчетность ведомства достоверно во всех существенных отношениях отражает его финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года. При этом выявлены нарушения, допущенные территориальными органами Росстата при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета на общую сумму 76 млн рублей.

Проверка также выявила ряд других нарушений в деятельности территориальных органов Росстата, что свидетельствует о недостаточном контроле за их работой. В частности, терорганы не соблюдали сроки внесения изменений в бюджетную смету, не отражали в учете хозяйственные операции, проводили инвентаризацию дебиторской задолженности при отсутствии документальной проверки, подтвержденной дебиторами; учитывали дебиторскую задолженность, признанную безнадежной и подлежащую списанию, не направляли в Федеральное казначейство

первичные учетные документы по начислению администрируемых доходов бюджета, не осуществляли мероприятия по взысканию дебиторской задолженности с организаций, находящихся в стадии ликвидации. Общий объем указанных нарушений составил порядка 40,6 млн рублей.

Кроме того, проверкой были установлены различные нарушения, допущенные Росстатом и его территориальными органами при осуществлении закупок. Среди них: неприменение к поставщикам мер ответственности за несоблюдение условий госконтрактов, списание начисленных и неудержанных заказчиком сумм неустоек при отсутствии соответствующих решений, начисление суммы неустойки за несоблюдение условий контракта по заниженной ключевой ставке Банка России и другие.

3.1.3. Информация о выявленных нарушениях отражена в представлениях Счетной палаты, а также направлена в Федеральную антимонопольную службу.

Кроме того, по итогам контрольного мероприятия в Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации направлена рекомендация по совершенствованию механизма реализации ИПР (находится в процессе реализации).

3.2. В рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год отмечены недостатки реализации Госпрограммы, в том числе связанные с несогласованностью Госпрограммы с документами стратегического планирования.

Доля показателей Госпрограммы, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, сохраняется на недостаточно высоком уровне (42,9 %).

Количество результатов, перевыполненных более чем на 25,0 %, по итогам 2023 года увеличилось на 9 единиц по сравнению с 2022 годом. Следует отметить, что на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются зачастую одни и те же результаты, например:

- «Выделены субсидии операторам краудинвестиционных платформ для обеспечения доступа к финансированию субъектов МСП (объем финансирования, привлеченного субъектами МСП с использованием инвестиционных платформ)» в 2022 году перевыполнен на 955 % (план – 0,9 млрд рублей, факт – 9,5 млрд рублей);
- «Доля факторинговых сделок субъектов МСП, осуществляющихся посредством факторинговых платформ (доля факторинговых сделок с субъектами МСП проведенных онлайн)», в 2022 году перевыполнен на 560 % (план – 5 %, факт – 33 %).
- Доля результатов, перевыполненных более чем на 25 %, по федеральным проектам – самая высокая в сравнении с другими блоками структурных элементов и составляет 72 % (33 результата из 46 всех структурных элементов).
- Перечисленные недостатки, а также многочисленные изменения и корректировки Госпрограммы (в течение 2023 года действовали 56 версий паспорта Госпрограммы) не позволяют расценивать качество ее планирования на достаточно высоком уровне.

3.3. В рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год также отмечены недостатки реализации национального проекта «Производительность труда», в том числе касающиеся деятельности АНО Ворлдскиллс. В частности, организация движения рационализаторов и связанное с ним достижение показателя «Количество рационализаторских предложений, поданных работниками предприятий, нарастающим итогом», при отсутствии официально определенного понятия «рационализаторское предложение», характеризовалось включением в перечень рацпредложений недостаточно обоснованных и дублирующих позиций, завышающих итоговое значение, а организация обучения рабочих предприятий по компетенциям АНО Ворлдскиллс и достижение показателя «Количество работников предприятий, прошедших обучение по программам, основанным на компетенциях Ворлдскиллс» характеризовалось значительной долей компетенций АНО Ворлдскиллс по специальностям вне периметра национального проекта (преимущественно в сфере услуг). Так, 34 предприятия (14,9 % от общего числа участников мероприятия), работники которых подали рацпредложения, не являются участниками национального проекта, что противоречит методике расчета показателя и ставит под сомнение его успешное достижение.

3.4. В 2024 году Департаментом впервые в рамках подготовки заключения на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 года было проведено экспертно-аналитическое мероприятие, посвященное анализу внешних и внутренних условий функционирования российской экономики в 2023 году. По итогам данного мероприятия была проведена оценка состояния российской экономики в 2023 году в разрезе основных видов экономической деятельности, проанализированы исходные условия функционирования экономики. Также была оценена степень устойчивости российской экономики к внешним шокам и уровень ее восстановления в 2023 году. Было выявлено, что по итогам 2023 года большинство ключевых социально-экономических показателей показали рост и смогли компенсировать падение 2022 года, динамика ВВП вернулась к докризисным уровням уже по итогам первого полугодия 2023 года, а экономика в целом продемонстрировала высокую степень устойчивости и адаптационных возможностей.

3.5. По результатам рассмотрения проекта федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части расходов Минэкономразвития России и Росстата выявлен ряд нарушений при нормировании в сфере закупок и формировании государственного задания.

Так, утвержденные Минэкономразвития России и Росстатом требования к закупаемым товарам, работам, услугам не соответствуют обязательному перечню отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых законодательно определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). Кроме того, Минэкономразвития России в 2024 году не соблюдались установленные сроки пересмотра нормативных затрат.

Также по итогам проверки обоснованности расходов Минэкономразвития России и Росстата выявлены многочисленные нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований, ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и формирования проекта-плана графика закупок и проекта бюджетной сметы. Так, Росстатом не вносились соответствующие изменения в планы-графики закупок, что приводило к расхождению объемов финансирования, предусмотренных проектом плана-графика закупок и проектом бюджетной сметы на 399 млн рублей.

3.6. В рамках предварительного аудита федерального бюджета на 2025–2027 годы были отмечены недостатки формирования проекта Госпрограммы и национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», в частности:

- недостаточная обоснованность взаимосвязи показателей Госпрограммы с показателями национальных целей развития России на период до 2030 года;
- неполное соответствие отдельных показателей Госпрограммы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанному Минэкономразвития России;
- отсутствие методик расчета по большинству показателей Госпрограммы, вводимых в программу впервые;
- высокая доля показателей, сведения по которым формируются Минэкономразвития России (не включены в федеральный план статистических работ), при отсутствии государственной информационной системы или иной информационной системы, как источнике сведений о них;
- отсутствие по 132 мероприятиям (43 %) из 307 мероприятий (результатов) структурных элементов финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета;
- наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов Госпрограммы;
- несоответствие части результатов федеральных проектов положениям Единых методических рекомендаций по проектной деятельности. Так, 10 из 14 результатов федерального проекта «Низкоуглеродное развитие» не соответствуют пункту 3 указанных рекомендаций, поскольку мероприятием (результатом) является количественно измеримый непосредственный итог деятельности, направленный на достижение показателей, включенных в паспорта национальных, федеральных и ведомственных проектов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками. Вместе с тем по результату «Модернизирована и расширена материально-техническая база и программа фонового мониторинга климатически активных веществ» предусмотрены плановые значения на 2025–2030 годы, равные «1».

3.7. В рамках рассмотрения материалов проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы Департаментом проведены оценка обоснованности основных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (в Минэкономразвития России) (далее – Прогноз) и анализ обоснованности показателей основных параметров макроэкономического развития, а также отдельных инструментов денежно-кредитной политики, заложенных в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики (в Банке России).

По итогам проведения указанных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены риски и недостатки прогнозирования основных социально-экономических показателей.

Так, в отношении среднесрочного прогноза Минэкономразвития России основные замечания касались характеристик вариантов прогноза, перечня основных прогнозных показателей и их согласованности. В частности, было отмечено, что представленная экспортная цена на российскую нефть отличается от применяющейся при формировании федерального бюджета цены на нефть марки «Юралс». Использование в Прогнозе экспортной цены на российскую нефть требует дополнительных обоснований и уточнений. В отношении основных макроэкономических показателей основные замечания касались динамики инвестиций в основной капитал. По мнению Департамента, потребность российской экономики в инвестициях превышает прогнозную динамику. Однако в условиях жесткой денежно-кредитной политики существуют риски дальнейшего роста инвестиций в основной капитал.

Также, как и годом ранее, была отмечена целесообразность более четкого разделения базового и консервативного вариантов, важность разработки стресс-сценария и необходимость представления наиболее полного набора рисков для каждого варианта. С учетом высокой неопределенности внешних условий было указано на необходимость гибкого подхода к формированию набора прогнозных показателей.

При этом прогноз Банка России несмотря на то, что имел большую вариативность, был более консервативен по сравнению с прогнозом Минэкономразвития России: особенно в 2025 году в части прогнозной динамики ВВП, конечного потребления домашних хозяйств. Подобное расхождение во многом связано с различными исходными условиями и предпосылками, заложенными в прогнозы ведомств. Например, прогноз Банка России не в полной мере учитывает параметры бюджетной политики, так как разрабатывается до утверждения федерального бюджета на очередной трехлетний период. При этом Банк России как участник стратегического планирования участвует в обсуждении среднесрочного прогноза на этапе его формирования, что должно обеспечивать координацию позиций ведомств, особенно учитывая, что уже на протяжении нескольких лет Минэкономразвития России отмечает основным риском прогноза именно ужесточение денежно-кредитной политики Банка России. Представляется, что обеспечение согласованности исходных предпосылок и гипотез, учитываемых при разработке прогнозов, повысит сонаправленность и эффективность экономической политики Правительства Российской Федерации и денежно-кредитной политики Банка России.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных и начатых Департаментом в составе направления деятельности в отчетном году контрольных мероприятий (КМ) и экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ), кроме мероприятий по проведению внешнего государственного аудита (контроля) федерального бюджета

4.1. В рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий № 17 «Анализ внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса» (далее – ОКМ) Департаментом проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса за период с 2021 года по истекший период 2023 года» (далее – ЭАМ «Ответственный бизнес и устойчивое финансирование») и подготовлен Итоговый доклад о результатах отраслевого комплекса мероприятий «Анализ внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса».

4.2. Объектами аудита ЭАМ «Ответственный бизнес и устойчивое финансирование» стали Минэкономразвития России и Минпромторг России. В ходе мероприятия было установлено, что меры государственной политики в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса способствуют реализации документов стратегического планирования, а также поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на развитие социальной, экологической и управленческой ответственности бизнеса и устойчивого финансирования.

Анализ мер государственного стимулирования ответственного ведения бизнеса в Российской Федерации по сравнению с международным опытом показал достаточно высокий уровень развития данной сферы в Российской Федерации.

Требования к ответственному ведению бизнеса в экологической, социальной и управленческой сферах интегрированы в законодательство Российской Федерации.

При этом в Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий основные принципы, понятия, цели, задачи и показатели в сфере устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

Утвержденные Минэкономразвития России Методические рекомендации по подготовке отчетности об устойчивом развитии (далее – Методические рекомендации) предусматривают размещение организациями сведений об отчетности в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. Кроме того, Методическими рекомендациями не предусмотрено ведение мониторинга раскрытия организациями отчетности об устойчивом развитии. Выявленные факты не способствуют обеспечению информационной открытости бизнеса и оценке вклада организаций в реализацию социальных программ и проектов, связанных с охраной окружающей среды.

Анализ результатов экспертных интервью с представителями бизнес-сообщества выявил сложности при реализации организациями проектов в области устойчивого развития. Так, при реализации организациями проектов в области устойчивого развития, не предусматривающих получение прибыли и направленных на решение социальных и экологических вопросов (в том числе инфраструктурных проектов в регионах присутствия), организации сталкиваются с избыточными административными процедурами.

Государственная поддержка организаций в сфере устойчивого финансирования осуществляется в рамках поддержки инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий и в соответствии с Правилами № 541³.

В период 2021–2023 годов субсидия в соответствии с Правилами № 541 была предоставлена из федерального бюджета единой в размере 65,4 млн рублей ПАО «Газпром нефть».

По итогам ЭАМ было подготовлено шесть рекомендаций, из которых четыре приоритетные.

4.3. Итоговый доклад подготовлен в целях аналитического обзора и обобщения результатов ЭАМ, проведенных Счетной палатой в рамках отраслевого комплекса мероприятий «Анализ внедрения в Российской Федерации принципов устойчивого развития, включая принципы устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса».

По итогам ОКМ было подготовлено 25 рекомендаций, а также учтены рекомендации, направленные на реализацию Повестки устойчивого развития, по итогам двух мероприятий, проведенных в более ранние периоды и не вошедших в ОКМ.

В рамках исполнения рекомендации и с учетом выводов Счетной палаты было достигнуто следующее.

За Минэкономразвития России закреплена координирующая роль по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации,

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий» (далее – Правила № 541).

а также по утверждению целей и основных направлений устойчивого развития при разработке критериев и требований к системе верификации проектов. За государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» закреплена роль методологического центра по формированию и развитию системы инвестиционной деятельности в сфере устойчивого (в том числе зеленого) развития и привлечения внебюджетных средств в проекты развития.

Ассоциацией кластеров, технопарков и ОЭЗ России (далее – АКИТ РФ) была проведена работа по пилотному внедрению принципов устойчивого развития для ряда территорий с преференциальным режимом и разработаны Стандарт раскрытия нефинансовой отчетности для управляющих компаний инфраструктурных площадок и Стандарт устойчивого развития управляющих компаний инфраструктурных площадок (промышленных технопарков, индустриальных парков, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития).

В 2024 году системная работа по внедрению принципов устойчивого развития ведется в 6 ОЭЗ (ОЭЗ ППТ «Алга», ОЭЗ ТВТ «Технополис «Москва», ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург», ОЭЗ «Липецк» и др.). Кроме того, АКИТ РФ разработан стандарт «Устойчивое развитие управляющих компаний инфраструктурных площадок», который был рекомендован Минэкономразвития России для добровольного использования управляющими компаниями ОЭЗ. АКИТ РФ также запущен эксперимент по достижению углеродной нейтральности на территории нескольких ОЭЗ и разработана Стратегия низкоуглеродного развития ОЭЗ промышленно-производственного типа «Кулибин». С 2023 года АКИТ РФ проводится ESG-рейтинг ОЭЗ России, в рамках которого оцениваются показатели в области экологии, социальной ответственности и корпоративного управления.

Количество глобальных показателей ЦУР, включенных в Федеральный план статистических работ (далее – ФПСР), увеличено до 118 из 231, в том числе по 32 из них осуществляется мониторинг в разрезе субъектов Российской Федерации.

Национальный перечень показателей ЦУР в течение 2021–2024 годов был значительно расширен и по состоянию на октябрь 2024 года включает 183 показателя (47 глобальных показателей ЦУР, 38 показателей НП, а также 99 национальных показателей). Количество показателей национального перечня ЦУР, представленных в разрезе субъектов Российской Федерации, также было увеличено до 116 показателей.

В целях полноты охвата региональным мониторингом включенных в национальный перечень показателей ЦУР Росстатом разработан план поэтапного расширения национального перечня показателей ЦУР, предусматривающий декомпозицию показателей на уровень субъектов, а также ведется работа по включению в национальный перечень показателей ЦУР глобальных показателей ЦУР, предусмотренных в ФПСР.

Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО АСИ) в 2024 году подготовлен проект доклада о предлагаемых мерах поддержки хозяйствующих субъектов, применяющих стандарт общественного капитала бизнеса в своей деятельности.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и АНО АСИ ведется разработка проекта федерального закона, направленного на устранение неопределенностей и рисков, а также обеспечение гарантий сторонам инфраструктурных проектов.

Минэкономразвития России проводит работу по организации мониторинга раскрытия нефинансовой отчетности в целях осуществления оценки вклада бизнеса в стратегическое развитие Российской Федерации, поддержку социальных программ и реализацию проектов, связанных с охраной окружающей среды.

Минэкономразвития России разработан проект стандарта отчетности об устойчивом развитии.

4.4. В 2024 году в целях оценки реализации мер государственной поддержки по привлечению инвестиций в приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации параллельно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Контрольно-счетной палатой Воронежской области, Счетной палатой Республики Татарстан было проведено экспертно-аналитическое мероприятие (далее – ЭАМ Технологический суверенитет).

По итогам проведения ЭАМ Технологический суверенитет было установлено, что не утверждены методики оценки достигнутого уровня развития сквозных технологий (по видам технологий) и методика расчета показателей достигнутого уровня технологического суверенитета, в том числе по видам экономической деятельности и (или) отдельным видам высокотехнической продукции, предусмотренные к утверждению до 25 декабря 2023 года. Также не утверждены целевые значения показателей достигнутого уровня технологического суверенитета, предусмотренные к утверждению до 29 марта 2024 года.

Было выявлено, что таксономии проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики⁴ содержит ряд несоответствий: наименования отдельных кодов ОКПД 2⁵ в таксономии не соответствуют классификатору, некоторые коды ОКПД 2 дублируются и имеют разные наименования товаров, в таксономии есть коды ОКПД 2, отсутствующие в общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности.

Поскольку таксономия является критерием для предоставления отдельных мер государственной поддержки, таких как инвестиционный налоговый вычет, фабрика

-
4. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 г. № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации».
 5. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности утвержден приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (далее – ОКПД 2).

проектного финансирования (технологический кредит), государственно-частное партнерство (в сфере промышленности), указанные несоответствия снижают доступность получения предприятиями этих мер поддержки.

Также было обнаружено, что существуют подклассы, группы, подгруппы и виды товаров, переходные ключи по которым между ТН ВЭД ЕАЭС⁶ и ОКПД 2 отсутствуют, что не позволяет отследить динамику импорта по этим товарам и сделать вывод об объемах замещения импорта данных товаров российскими.

По итогам проведения количественной оценки влияния программ «Проекты развития» и «Комплекующие изделия» на экономическую и инвестиционную активность предприятий было установлено, что предприятия, участвующие в программах «Проекты развития» и «Комплекующие изделия», показали рост инвестиций, выручки и среднесписочной численности работников.

По результатам ЭАМ Технологический суверенитет Счетная палата Российской Федерации рекомендовала обеспечить утверждение целевых значений показателей достигнутого уровня технологического суверенитета, подготовить предложения о внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приоритетным направлениям проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации с целью устранения выявленных недостатков таксономии, а также разработать переходные ключи между ТН ВЭД ЕАЭС и ОКПД 2, в первую очередь по кодам ОКПД 2, содержащимся в таксономии.

4.5. В 2024 году проведено контрольное мероприятие по аудиту целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2023 годах территориальным управлениям Росстата (по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и по Республике Дагестан) на приобретение и содержание федерального имущества».

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 сентября 2024 года на балансе Дагестанстата и Петростата учтено имущество на сумму 1 227,2 млн рублей (остаточная стоимость – 159,5 млн рублей), недвижимое имущество на – сумму 264,3 млн рублей (остаточная стоимость – 124,7 млн рублей), движимое имущество – 961,9 млн рублей (остаточная стоимость – 34,4 млн рублей), права пользования нежилыми помещениями – 1,0 млн рублей (остаточная стоимость – 0,4 млн рублей).

Около половины имущества, закрепленного за указанными территориальными органами, составляют неиспользуемые планшеты, которые были закуплены для проведения различных статистических обследований, в первую очередь – переписей населения. При этом указанная проблема характерна для всей системы органов государственной статистики.

6. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза утверждена решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии»

В 2011–2020 годах Росстат для проведения различных статистических обследований закупил 391,9 тыс. планшетов на общую сумму 9,2 млрд рублей. Из них по состоянию на 1 сентября 2024 года фактически используется только 17,7 тыс. планшетов, то есть 4,5 % от общего объема, а 42,7 тыс. планшетов (10,9 % от общего объема) были переданы другим организациям. При этом большая часть неиспользуемых планшетов хранится в заводских коробках на складах территориальных органов Росстата.

По итогам мероприятия установлено, что действующее законодательство не в полной мере позволяет использовать при проведении переписей административные и большие данные из действующих информационных систем различных государственных органов исполнительной власти и организаций.

В этой связи в Правительство Российской Федерации были направлены рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство, позволяющих в перспективе существенно сократить расходы Росстата на закупку планшетов и другого оборудования для нужд проведения переписей, а также провести оценку потенциала дальнейшего применения закупленных планшетов и при необходимости рассмотреть вопрос о возможности их использования или списания.

4.6. С учетом полученных результатов проведенного контрольного мероприятия «Анализ и оценка хода реализации национального проекта «Производительность труда» Счетная палата направила в Минэкономразвития России информационное письмо от 16 января 2024 года № 04/15/04-2-03, в котором содержатся шесть приоритетных рекомендаций. Две рекомендации (корректировка деятельности АНО ФЦК и АНО Ворлдскиллс по реализации мероприятий национального проекта) уже исполнены и сняты с контроля. По четырём рекомендациям срок исполнения – до 31 декабря 2024 года. Вопрос о снятии с контроля рекомендаций будет решен в феврале 2025 года.

5. Обзор результатов работы по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов (далее – НПА), проведенных Департаментом в составе направления деятельности

По итогам 2024 года Департаментом проведена экспертиза 18 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, по результатам которой подготовлено 17 заключений.

В отчетном периоде на экспертизу поступали проекты НПА, связанные с внесением изменений и дополнений в Госпрограмму. Основная направленность проектов в части изменений в Госпрограмму касалась развития и поддержки как отдельных субъектов Российской Федерации, так и особых территорий в форме выделения иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, а также стимулирования реализации инвестиционных проектов.

Также в 2024 году были рассмотрены проекты нормативных правовых актов в части реализации мер поддержки инвестиций в основной капитал, совершенствования регулирования функционирования особых экономических зон и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Проведена экспертиза проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об уточнении объема бюджетных ассигнований в целях возмещения расходов в рамках реализации механизма «фабрики» проектного финансирования.



www.ach.gov.ru

Читать полную версию Отчета о работе Счетной палаты
Российской Федерации в 2024 году



