Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «____» _____ 2026 г. № ____

МОСКВА

О государственной информационной системе противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственной информационной системе противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий.

2. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации до 1 марта 2026 г. обеспечить создание и ввод в эксплуатацию государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий.

3. Создание, развитие и эксплуатация государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, осуществляются на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех».

4. Реализация полномочий федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ___._____ 2026 г. № _____

Положение о государственной информационной системе противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цели, задачи, основные функции государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий (далее - информационная система), ее структуру, участников, порядок представления информации в информационную систему и получения доступа к такой информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы с другими информационными системами, а также требования к техническим и программным средствам информационной системы.

2. Информационная система создается в целях оперативного предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, совершаемых с использованием информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ), организации взаимодействия органов и организаций, при выявлении и пресечении указанных противоправных действий и принятии мер противодействия им, при выявлении информации, направленной на введение в заблуждение, и ограничении доступа к такой информации.

3. Задачами и основными функциями создания информационной системы являются:

3.1. сбор и обеспечение обмена информацией, обрабатываемой в информационной системе, а также выявление и противодействие противоправным деяниям, совершаемым с использованием ИКТ включая:

автоматический обмен сигналами о «подозрительных» событиях, выявленных участниками информационной системы и переданных в информационную систему, а также актуализация риск-индикаторов (фидов) участников информационной системы;

сбор, хранение и актуализацию информации о лицах, совершивших противоправные действия, совершаемые с использованием ИКТ, в том числе

информации об абонентских номерах, используемых в целях совершения противоправных действий с использованием сети связи общего пользования;

выявление, хранение и актуализацию информации об информационных ресурсах, распространяющих информацию, которая направлена на введение в заблуждение пользователей информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в том числе в связи с использованием доменного имени сходного до степени смешения с доменным именем, принадлежащим федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, и (или) полным или сокращенным их наименованием, а также организациям и гражданам, являющимся правообладателями товарных знаков, фирменных наименований, других средств индивидуализации, и распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения имущественного ущерба указанным пользователям и (или) получения неправомерного доступа к персональным данным или иной принадлежащей таким пользователям информации (далее – информация, направленная на введение в заблуждение) и взаимодействие при ограничении доступа к указанной информации;

3.2. формирование статистики и аналитики, включая:

формирование статистических и информационно-аналитических материалов по противоправным деяниям, совершаемым с использованием ИКТ;

выявление тенденций в развитии видов противоправных деяний, совершаемых с использованием ИКТ, появлении новых сценариев их осуществления.

4. Информационная система включает в себя:

а) следующие функциональные подсистемы:

централизованной базы данных (далее – БД) риск-индикаторов (фидов);

ведения БД о лицах, совершивших противоправные действия с использованием сети связи общего пользования, в том числе об абонентских номерах, используемых в целях совершения противоправных действий с использованием сети связи общего пользования;

ведения перечня информационных ресурсов, распространяющих информацию, направленную на введение в заблуждение;

управления участниками информационного взаимодействия;

статистики и аналитики;

формирования отчетности.

б) подсистемы, обеспечивающие функционирование информационной системы.

II. Создание, развитие и эксплуатация государственной информационной системы

5. Создание, развитие и эксплуатация информационной системы осуществляются в соответствии с требованиями к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех», о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 и признании утратившим силу пункта 6 изменений, которые вносятся в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 555».

6. Создание, развитие и эксплуатация информационной системы осуществляются на основе следующих принципов:

а) полнота, достоверность, актуальность и своевременность представления сведений в информационную систему;

б) применение инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

в) открытость и доступность сведений, содержащихся в информационной системе для ее участников, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации (далее - законодательство Российской Федерации о защите информации), законодательством Российской Федерации в области персональных данных, законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне;

г) использование существующих элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных ресурсов, их развитие и

поэтапная замена на современные технологические решения с учетом требований законодательства Российской Федерации об импортозамещении;

д) обеспечение защиты содержащихся в информационной системе сведений и разграничение прав доступа к ним.

7. В целях создания, эксплуатации и развития информационной системы, в том числе ее отдельных подсистем, оператор может привлекать (в том числе с передачей отдельных функций оператора) подведомственные организации, а также другие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Перечень и содержание работ и услуг по созданию, эксплуатации и развитию информационной системы, а также по обеспечению функционирования программно-технических средств информационной системы определяются оператором информационной системы.

III. Участники информационного взаимодействия и их функции

9. Участниками информационного взаимодействия с использованием информационной системы являются:

а) оператор информационной системы - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

б) оператор платформы «ГосТех»;

в) пользователи информационной системы (далее – пользователи):

федеральные органы исполнительной власти;

Генеральная прокуратура Российской Федерации;

Следственный комитет Российской Федерации;

Центральный банк Российской Федерации;

кредитные организации;

операторы связи;

организаторы сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющиеся российскими юридическими лицами или гражданами Российской Федерации;

провайдеры хостинга;

владельцы социальных сетей;

владельцы сервисов размещения объявлений;

иные государственные органы и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Оператор информационной системы осуществляет следующие функции:

а) создание, развитие, обеспечение эксплуатации информационной системы;

б) подключение пользователей к инфорационной системе;

в) обеспечение технической поддержки функционирования информационной системы;

б) прием, проверку, обработку и хранение сведений, представляемых в информационную систему;

в) целостность и доступность сведений, содержащихся в информационной системе, для пользователей;

г) обеспечение защиты сведений, обрабатываемых в рамках функционирования информационной системы, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите информации;

д) управление доступом пользователей к информационной системе;

е) предоставление доступа пользователям к сведениям, содержащимся в информационной системе, с использованием единой системы идентификации и аутентификации, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации о защите информации;

ж) технологическое и иное взаимодействие информационной системы с другими информационными системами;

з) методическую поддержку по вопросам технического использования и информационного наполнения информационной системы.

и) разработку регламентов и требований к информационной и технической поддержке функционирования информационной системы;

к) разработка технических требований к созданию, развитию и эксплуатации информационной системы, к защите информации, содержащейся в ней;

л) разработку правил и требований к интеграции информационной системы с другими государственными и иными информационными системами для осуществления информационного обмена данными.

11. Пользователи:

а) представляют сведения посредством информационной системы оператору информационной системы;

б) обладают доступом к информации, содержащейся в информационной системе;

в) обеспечивают полноту, целостность, актуальность и достоверность сведений, представляемых в информационную систему;

г) незамедлительно информируют оператора информационной системы о сбоях и нарушениях в ее работе, а также о нарушениях требований обеспечения информационной безопасности, о возникновении технических проблемах, связанных с представлением информации, о сроках их устранения, об изменении действующих форматов данных и порядке представления информации (получения доступа к ней);

д) выполненяют требования законодательства Российской Федерации о защите информации.

IV. Состав сведений, представляемых в информационную систему, и порядок доступа к сведениям, содержащимся в информационной системе

12. Пользователи, с учетом пункта 13 настоящего Положения, предоставляют в информационную систему следующие сведения:

об абонентских номерах, используемых в целях совершения противоправных действий с использованием сети связи общего пользования, а также о лицах, совершивших противоправные действия с использованием сети связи общего пользования (маска номера банковской карты, маска расчетного счета, маска номера паспорта, маска идентификационного номера налогоплательщика, сетевой адрес (IP-адрес), доменное имя (DNS) и (или) указатели страниц сайтов (URL), временная метка события, скоринг по инциденту и иная связанная с указанными идентификатарами информация (при наличии);

об информационных ресурсах, распространяющих информацию, направленную на введение в заблуждение.

13. Состав сведений и сроки их представления в информационную систему, а также перечень лиц, направляемых указанные сведения, определяются Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по каждому отдельному сценарию осуществления противоправных деяний, совершаемых с использованием ИКТ, утверждаемому президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

14. В информационной системе не допускается использование сведений, отнесенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

15. При подтверждении достоверности сведений, а также при обновлении информации могут использоваться сведения из информационных систем органов государственной власти Российской Федерации и пользоваелей информационной системы, полученные в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

16. Доступ к сведениям, содержащимся в информационной системе, предоставляется ее пользователям в части информации, относящейся к их деятельности.

17. Оператор информационной системы осуществляет регистрацию пользователей и информационных систем с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

18. Оператор информационной системы до ввода информационной системы в эксплуатацию направляет уведомление о планируемой дате подключения к информационной системе.

19. Пользователи в срок, не превышающий 20 календарных дней со дня получения уведомления, указанного в пункте 18 настоящего Положения, направляют в адрес оператора информационной системы запрос о предоставлении технических условий на подключение к информационной системе.

20. Оператор информационной системы в течение 30 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий на подключение к информационной системе, предоставляет пользователю технические условия на подключение.

21. Пользователь в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня получения технических условий, предусмотренных пунктом 20 настоящих Правил, направляет уведомление о готовности подключения к информационной системе любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения такого уведомления и обеспечивает подключение к информационной системе.

22. Доступ к сведениям, содержащимся в информационной системе, обеспечивается оператором:

а) с применением единой системы идентификации и аутентификации;

б) с применением единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

в) в автоматизированном режиме с использованием программно-технических средств информационной системы и иных информационных систем в соответствии с регламентом, опрнделяемым оператором информационной системы.

V. Требования к программно-техническим средствам информационной системы

23. Программно-технические средства информационной системы должны отвечать следующим требованиям:

а) располагаться на территории Российской Федерации;

б) обеспечивать размещение сведений на русском языке;

в) иметь действующие сертификаты, выданные Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в отношении входящих в их состав средств

защиты информации, включающих программно-аппаратные средства, средства антивирусной и криптографической защиты информации и средства защиты информации от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

г) обеспечивать автоматизированное ведение электронных журналов учета операций, осуществляемых в информационной системе, с фиксацией размещения, изменения и удаления информации, точного времени совершения таких операций, содержания изменений и информации о пользователях, совершивших такие действия;

д) обеспечивать доступ пользователей к информационной системе, а также бесперебойное ведение баз данных и защиту содержащихся в информационной системе сведений от несанкционированного доступа;

е) обеспечивать возможность информационного взаимодействия информационной системы с информационными системами, в том числе посредством использования элементов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

VI. Порядок информационного взаимодействия государственной информационной системы с другими информационными системами

24. Информационное взаимодействие информационной системы с другими информационными системами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) межведомственными соглашениями и регламентами (протоколами) информационного взаимодействия.

25. Информационная система осуществляет информационное взаимодействие:

а) с федеральной государственной информационной системой «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

б) с автоматизированной системой обработки инцидентов (АСОИ ФинЦЕРТ);

в) с единой информационной системой Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

г) с Единым реестром доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети

«Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

д) с информационным ресурсом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, обеспечивающим получение и подтверждение информации, необходимой для осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанностей по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи абонентов - юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей;

е) с единой системой межведомственного электронного взаимодействия;

ж) с информационными системами пользователей информационной системы, обеспечивающими получение и передачу сведений, указанных в пунктах 12 и 13 настоящего Положения, взаимодействие с которыми необходимо для функционирования информационной системы.

26. При организации информационного взаимодействия информационной системы и иных информационных систем может быть использована единая система межведомственного электронного взаимодействия.

VII. Порядок защиты информации, содержащейся в государственной информационной системе

27. Информация, содержащаяся в информационной системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите информации.

28. Защита информации, содержащейся в информационной системе, обеспечивается посредством применения организационных и технических мер защиты информации, а также осуществления контроля за эксплуатацией информационной системы.

29. Для обеспечения защиты информации в ходе создания, развития и эксплуатации информационной системы оператором осуществляются:

а) формирование требований к защите информации, содержащейся в информационной системе;

б) применение сертифицированных средств защиты информации, а также проведение аттестации информационной системы на соответствие требованиям к защите информации.

30. В целях защиты информации, содержащейся в информационной системе, оператор обеспечивает:

а) предотвращение несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе, и (или) передачи такой информации лицам, не имеющим права доступа к такой информации;

б) незамедлительное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе;

в) недопущение несанкционированного воздействия на входящие в состав информационной системы технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;

г) возможность незамедлительного выявления фактов модификации, уничтожения или блокирования информации, содержащейся в информационной системе, вследствие несанкционированного доступа и восстановление такой информации.

31. Функционирование системы обеспечения соблюдения требований должно осуществляться ежедневно в круглосуточном режиме.