



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 27 » ноября 20 25 г.
№ ММ-П51-44788

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мищустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1021976-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195,

0696552-Уч-2025 (4.0)



4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 23, ст. 3260; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5452; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324 - 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41 ст. 5629, 5673; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205,



4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 1, ст. 70; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49, 69; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228; № 25, ст. 4411; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; 2024, № 1,



ст. 19, 49; № 18, ст. 2399; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4938, 4940, 4941, 4944, 4953; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3007; № 26, ст. 3501; № 28, ст. 3843, 3849; № 31, ст. 4635; Российская газета, 2025, 30 октября) следующие изменения:

1) статью 19.5 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. Неоднократное (три и более раза в течение года) невыполнение должностным лицом исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), -

влечет дисквалификацию на срок до трех лет.";

2) в части 1 статьи 23.1 слова "частями 1, 7³, 10¹, 12 - 16, 18, 19, 20¹, 24 - 32, 37, 42, 44 и 45 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 5¹, 7³, 10¹, 12 - 16, 18, 19, 20¹, 24 - 32, 37, 42, 44 и 45 статьи 19.5";

3) пункт 65 части 2 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

"65) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1



статьи 19.4, частями 1 и 5¹ статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частью 3 статьи 19.7¹ настоящего Кодекса;".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2024 г. № ММ-П51-32398.

Анализ правоприменительной практики ФАС России по статьям 14.6 и 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) свидетельствует о продолжении совершения должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере тарифного регулирования (далее также - органы регулирования) указанных административных правонарушений после неоднократного привлечения к административной ответственности по данным статьям КоАП.

Таким образом, применение административного наказания в виде административного штрафа не позволяет достичь указанной в части 1 статьи 3.1 КоАП цели предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В частности, указанная ситуация наблюдается в Волгоградской, Кемеровской, Ленинградской, Тверской, Ульяновской, Свердловской областях и Республике Северная Осетия - Алания, где за период с 2022 по 2024 годы руководители органов регулирования привлекались к административной ответственности пять и более раз.

Так, например, в отношении должностных лиц органа регулирования Тверской области в 2020 году вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности (далее - постановление) в 2021 году - 2 постановления, в 2022 году - 1 постановление, в 2023 году - 5 постановлений, в 2024 году - 7 постановлений.

В отношении должностных лиц органа регулирования Волгоградской области в 2021 году вынесено 7 постановлений, в 2022 году - 4 постановления, в 2023 году - 1 постановление, в 2024 году - 5 постановлений.

С учетом изложенного достижению названной в статье 3.1 КоАП цели предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами отвечает исключительно административное наказание в виде дисквалификации, поскольку заключается в лишении права физического лица замещать соответствующую должность в будущем.

Статья 19.5 КоАП в качестве санкции для должностных лиц предусматривает альтернативное наказание в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей или дисквалификации сроком до трех лет. Наказание назначается по выбору лица, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Назначение наказания в виде дисквалификации отнесено КоАП к исключительным полномочиям судебных органов. Правоприменительная практика ФАС России (и ранее ФСТ России) свидетельствует о том, что наказание в виде дисквалификации судебными органами не назначается.

Между тем невыполнение законных решений (предписаний) федерального контрольного (надзорного) органа нарушает основы порядка государственного управления в установленной сфере и снижает эффективность государственного управления в целом. Законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность в виде безальтернативной дисквалификации для должностных лиц органов регулирования, которые систематически (три и более раза в течение года) совершили правонарушения, вызвавшиеся в невыполнении законных решений (предписаний) ФАС России.

При этом предлагается конкретизировать субъекты административной ответственности, предусмотренной проектируемой нормой, ограничив их должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

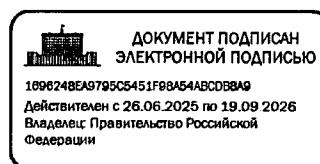
от 27 ноября 2025 г. № 3456-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мищустин