



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ г. № _____

МОСКВА

ПРОЕКТ

Об утверждении требований к актам Правительства Российской Федерации, на основании которых создаются федеральные государственные информационные системы

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые требования к актам Правительства Российской Федерации, на основании которых создаются федеральные государственные информационные системы.

2. Федеральным органам исполнительной власти осуществлять подготовку проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, являющихся основанием для создания федеральных государственных информационных систем с учетом требований, утвержденных настоящим постановлением.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять подготовку актов субъектов Российской Федерации, являющихся основанием создания региональных государственных информационных систем, с учетом требований, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2026 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ____ 2026 г. № ____

**Требования к актам Правительства Российской Федерации, на основании
которых создаются федеральные государственные
информационные системы**

I. Общие положения

1. Настоящий документ определяет общие (базовые) требования к актам Правительства Российской Федерации, на основании которых создаются федеральные государственные информационные системы (далее соответственно – правовые акты, системы).

2. Правовые акты издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации.

3. Правовыми актами утверждается положение о соответствующей системе (далее – Положение о системе), которое должно включать, в том числе, следующие разделы:

- 1) общие положения о системе;
- 2) структура, задачи и основные функции системы;
- 3) участники системы и их полномочия;
- 4) состав и порядок размещения информации в системе и предоставления информации из системы;
- 5) порядок обеспечения доступа к системе;
- 6) правовой режим информации, содержащейся в системе, и программно-технических средств системы;
- 7) обеспечение юридической значимости электронных документов, формируемых в системе, и подтверждение в системе совершения юридических значимых действий;
- 8) информационное взаимодействие с иными информационными системами.

4. В правовые акты, в том числе в Положение о системе, могут включаться дополнительные требования и положения в отношении системы, не предусмотренные настоящим документом при условии соблюдения их соответствия требованиям, установленным Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», иным федеральным законом и нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации.

5. В постановляющей (распорядительной) части правового акта указываются:

- а) наименование и реквизиты федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, являющихся основанием изданием Правительством

Российской Федерации правового акта – в случаях, если полномочия Правительства Российской Федерации по изданию правового акта в отношении системы установлены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации;

б) источники финансового обеспечения реализации мероприятий в отношении системы, предусмотренных положениями правового акта;

в) требование о создании системы на основе иной информационной системы, включая наименование указанной системы – в случае если система создается на основе иной информационной системы;

г) плановые сроки создания системы (соответствующей очереди системы) и ввода системы (соответствующей очереди системы) в эксплуатацию;

д) плановый срок вывода системы из эксплуатации (при необходимости).

II. Требования к правовым актам в части установления общих положений о системе

6. В целях установления общих положений о системе в правовом акте указываются:

а) наименование системы (с указанием на статус системы как федеральной государственной информационной системы), включая ее уникальный идентификационный номер, присвоенный в федеральной государственной информационной системе координации информатизации в соответствии с Положением об учете ИТ-активов, используемых для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 900 «О порядке учета ИТ-активов, используемых для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления»;

б) назначение, цель и принципы создания, развития и эксплуатации системы;

в) нормативные правовые акты, в соответствии с требованиями (положениями) которых должна создаваться система.

III. Требования к правовым актам в части установления положений о структуре, основных задачах и функциях системы

7. В целях установления требований к структуре, задачам и основным функциям системы в правовом акте указываются:

а) задачи и основные функции системы;

б) состав подсистем системы, их назначение;

в) очередность создания и ввода в эксплуатацию подсистем системы – в случае если система создается очередями.

IV. Требования к правовым актам в части состава и полномочий участников системы

8. В целях установления требований к составу и полномочиям участников системы в правовом акте определяется следующий состав участников системы:

а) заказчик создания системы (уполномоченный орган или уполномоченная организация, осуществляющие мероприятия по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации или выводу из эксплуатации системы) либо функциональный заказчик системы (уполномоченный орган или уполномоченная организация, для реализации полномочий которых осуществляется создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация или вывод из эксплуатации системы), и технический заказчик системы (уполномоченный орган или уполномоченная организация, осуществляющие в интересах функционального заказчика мероприятия по созданию, развитию и эксплуатации системы на основании требований системе, а также к реализации указанных мероприятий функционального заказчика системы);

б) оператор системы, с учетом положений части 5 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

в) лицо, осуществляющее от имени Российской Федерации правомочия обладателя информации, содержащейся в системе;

г) государственный орган:

на который возлагается обязанность обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий;

уполномоченным должностным лицом которого осуществляется утверждение концепции создания системы, технического задания на создание системы (очереди системы), а также модели угроз безопасности информации;

которым принимаются правовые акты о вводе системы (очереди системы) в эксплуатацию и выводе системы из эксплуатации.

д) иные субъекты (в том числе, пользователи) системы.

9. В правовом акте в отношении участников системы определяются их полномочия.

V. Требования к правовым актам в части состава и порядка размещения информации в системе и предоставления информации из системы

10. В целях установления требований к составу и порядку размещения и предоставления информации из системы в правовом акте указываются:

а) перечень видов информации, подлежащей размещению в системе и предоставляемой из системы в обязательном порядке, а также иной размещаемой в системе и предоставляемой из системы информации;

б) классификация информации, указанной в подпункте «а» настоящего пункта в зависимости от категории доступа к ней, а также порядка ее предоставления или распространения в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

в) лица, уполномоченные на размещение информации в системе и получение информации из системы;

г) виды информации, подлежащей размещению системой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

11. В правовом акте предусматриваются положения, согласно которым устанавливается ответственность лиц, осуществляющих размещение информации в системе за полноту, достоверность и актуальность размещаемой ими в системе информации, а также соблюдение порядка ее размещения, включая соблюдения установленного срока размещения информации в системе.

VI. Требования к правовым актам в части порядка обеспечения доступа к системе

12. В целях установления требований к порядку обеспечения доступа к системе в правовом акте указываются:

а) доменное имя, предназначенное для адресации системы в сети «Интернет» указывается в случае, если доступ к системе предоставляется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) способ (способы) и условия получения доступа к системе участников системы, с учетом положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 584 «Об использовании федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

VII. Требования к правовым актам в части правового режима информации, содержащейся в системе и программно-технических средств системы

13. В правовом акте в целях установления требований к правовому режиму информации, содержащейся в системе и программно-техническим средствам предусматриваются положения, согласно которым:

а) обладателем информации, содержащейся в системе, является Российская Федерация, если иное не установлено федеральным законом, а также указывается федеральный государственный орган (несколько федеральных государственных органов), осуществляющий от имени Российской Федерации полномочия обладателя информации;

б) информация, содержащаяся в системе, является официальной и составляет государственный информационный ресурс в соответствующей сфере государственного управления;

в) имущество, входящее в состав программно-технических средств системы, созданное или приобретенное за счет средств федерального бюджета, является федеральной собственностью;

г) положения о принадлежности Российской Федерации прав на получение патента и исключительного права на созданные за счет средств федерального бюджета программы для электронных вычислительных машин и иные результаты интеллектуальной деятельности, связанные с созданием системы, а также права использования указанных программ, иных результатов интеллектуальной деятельности.

VIII. Требования к правовым актам в части обеспечения юридической значимости электронных документов, формируемых в системе, и подтверждения в системе совершения юридических значимых действий

14. В правовом акте в целях обеспечения юридической значимости электронных документов, формируемых в системе, и подтверждения в системе совершения юридических значимых действий предусматриваются положения, согласно которым:

а) для формируемых в системе электронных документов, предназначенных для использования вне системы и являющихся исходящими электронными документами, используется усиленная квалифицированная электронная подпись, а также иные виды электронной подписи в случаях, если их использование в системе или при совершении соответствующих юридически значимых действий предусмотрено законодательством Российской Федерации. При необходимости, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, правовым актом в указанных целях может предусматриваться использование:

усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в

соответствии с Правилами создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2152 «Об утверждении Правил создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – усиленная неквалифицированная электронная подпись);

простой электронной подписи, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (далее – простая электронная подпись);

б) для подтверждения в системе совершения юридических значимых действий и для формируемых в системе внутренних электронных документов, предназначенных для использования в системе, наряду с усиленной квалифицированной электронной подписью могут применяться также усиленная неквалифицированная электронная подпись или простая электронная подпись;

в) электронные документы, формируемые в системе автоматически без участия участника системы, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора системы, используемой для автоматического подписания в системе.

IX. Требования к правовым актам в части информационного взаимодействия системы с иными информационными системами

15. В целях установления требований к информационному взаимодействию системы с иными информационными системами, в том числе не являющимися государственными информационными системами, в правовом акте указывается перечень государственных информационных систем, с которыми должно осуществляться информационное взаимодействие системы, а также цели такого взаимодействия и виды информации, предоставляемой каждой из участвующей в информационном взаимодействии системой в таких целях.

16. В правовом акте предусматриваются положения, согласно которым:

а) обеспечение информационного взаимодействия системы с иными информационными системами:

осуществляется с использованием элементов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

основывается на принципах обеспечения полноты и достоверности информации, предоставляемой и получаемой в рамках информационного взаимодействия, а также обеспечения конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации;

б) в целях обеспечения информационного взаимодействия системы с иными информационными системами осуществляется размещение и поддержание в актуальном состоянии в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации» информации, используемой в системах для кодирования, структуризации, классификации, интерпретации и единого представления сведений (нормативной справочной информации), а также сведений об объектах и субъектах правоотношений и связанных с ними юридических фактах, используемых (информации и сведений) при межведомственном информационном взаимодействии при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме;

в) информация, которая используется для осуществления функций и полномочий участников, реализуемых посредством системы, содержащаяся в иных государственных и муниципальных информационных системах, подлежит обязательному предоставлению из иных государственных и муниципальных информационных систем в систему в автоматизированном режиме.