

Построение регионального сегмента «Электронного бюджета» Тюменской области



Сегодня одно из первостепенных значений придается реформированию государственного и муниципального управления, а реализация требований концепции «Электронный бюджет» становится катализатором автоматизации бюджетного процесса и деятельности финансовых органов в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации. Завершившийся в 2012 году первый этап создания и развития системы «Электронный бюджет» показал, что в Тюменской области достигнуты значительные успехи в сфере формирования единого информационного пространства, отвечающего современным требованиям государственного управления. Об итогах и возможностях развития регионального сегмента «Электронного бюджета» рассказывает начальник управления информационных технологий и электронного бюджета департамента финансов Тюменской области **Александр Валерьевич СУКОВАТЫЙ**.

Ключевая роль в определении направлений развития информатизации бюджетной системы отводится утвержденной Правительством РФ Концепции создания и развития государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Федеральный закон № 83-ФЗ также предъявляет определенные требования к государственным (муниципальным) учреждениям. Подобное реформирование бюджетного процесса вызвало необходимость пересмотра подхода к его организации с целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, а также повышения прозрачности, открытости и качества управления государственными финансами в части планирования и исполнения бюджета, управления государственным

закупками, финансового контроля и бухгалтерского учета.

В настоящее время в Тюменской области в соответствии с концепцией «Электронный бюджет» проводится целенаправленная политика по формированию единого электронного цикла бюджетного процесса, который обеспечивает взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования с процессом исполнения бюджета. Наглядный пример — реализация распоряжения правительства Тюменской области от 29 октября 2012 г. № 2206 «О переходе на автоматизированные системы», основная цель которого заключается в совершенствовании механизмов управления финансовыми ресурсами Тюменской области. В регионе активно развиваются такие направления создания регионального сегмента «Электронного

бюджета», как обеспечение применения единых реестров, классификаторов, однократности ввода информации, внедрение стандартов бизнес-процессов, а также интеграция подсистем «Электронного бюджета». Так, для повышения эффективности бюджетного планирования, сокращения финансовых и временных затрат в департаменте финансов Тюменской области была внедрена автоматизированная система «АЦК-Планирование» (разработчик — компания «Бюджетные и Финансовые Технологии»).

Возможности новой системы

Внедрение системы «АЦК-Планирование» позволило повысить эффективность планирования бюджета по расходам, доходам, ис-

точникам финансирования дефицита бюджета, подготовки изменений бюджета в течение года. В единой базе данных собирается вся первичная информация по прогнозированию и планированию бюджета. Система обеспечивает формирование реестра расходных обязательств, государственных заданий. Показатели государственных заданий используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ). В результате сотрудники департамента получают полную и достоверную информацию для принятия решений, связанных с контролем, прогнозированием и планированием финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Система «АЦК-Планирование» интегрирована с действующей в департаменте автоматизированной системой исполнения бюджета «АЦК-Финансы», что позволяет осуществить обмен общими справочниками, выгрузить в систему исполнения бюджета показатели утвержденного бюджета и его изменения по текущему году, а также передать сформированный реестр расходных обязательств. Кроме того, на базе системы «АЦК-Финансы» для повышения качества и эффективности управления бюджетным процессом в департаменте финансов Тюменской области была создана централизованная информационно-техническая платформа для автоматизации процессов хранения, обработки данных и получения оперативной информации об исполнении бюджета региона и бюджетов муниципальных образований. Пользователями единой информационной системы являются участники бюджетного процесса как субъекта, так и всех муниципальных образований Тюменской области, включая все финансовые органы, всех распорядителей, главных распорядителей бюджетных средств и все учреждения. Сегодня к централизованной информационно-технической платформе подключены и успешно работают

бюджетные, автономные и казенные учреждения всех муниципальных образований региона, большая часть из которых использует доступ к системе через WEB.

Централизация и унификация

В ходе реализации проекта была разработана технология централизованного администрирования и ведения справочников, в структуре централизованного хранилища были созданы отдельные информационные пространства для каждого из бюджетов на уровне субъекта и муниципальных образований. Участники бюджетного процесса получили возможность использовать единую нормативно-справочную информацию, сформированную в системе исполнения бюджета с соблюдением принципа однократного ввода ин-

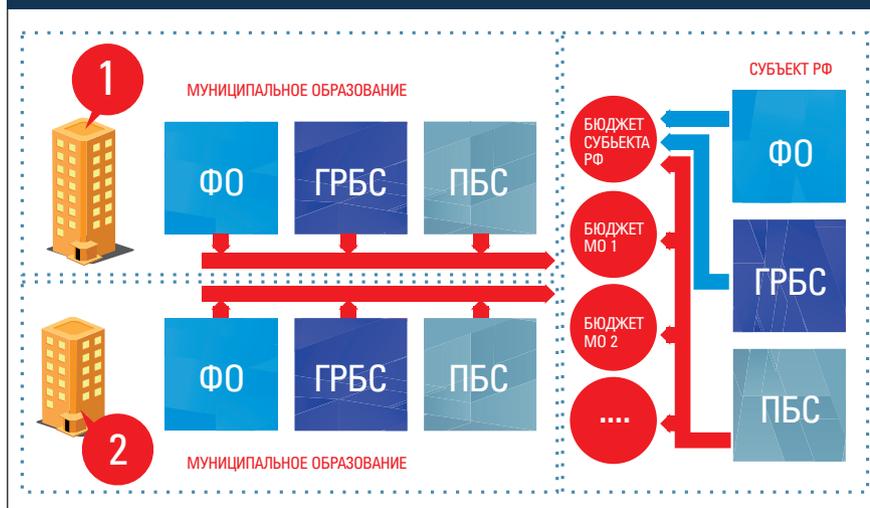
формации. Исполнение бюджетов муниципальных образований организовано с использованием полной функциональности системы «АЦК-Финансы», установленной в департаменте финансов Тюменской области.

На основе данных в централизованном хранилище без выполнения дополнительных операций по импорту пользователи могут получить оперативную информацию по исполнению консолидированного бюджета области и муниципальных районов. Единые правила обработки документов и проведения бюджетного контроля во всех информационных пространствах позволяют унифицировать процессы управления бюджетами муниципальных образований, при этом в системе остается возможность настроить уникальный регламент подписания и проверки документов для любого отдельно взятого бюджета.

Рис. 1. Управление общественными финансами в Тюменской области



Рис. 2. Схема функционирования централизованного решения по управлению общественными финансами Тюменской области



Электронный документооборот

Значительное сокращение бумажного документооборота, экономия областных бюджетных средств, высвобождение рабочего времени специалистов для решения более значимых аналитических задач было достигнуто с помощью внедрения юридически значимого электронного документооборота (ЮЗЭД) также на базе системы «АЦК-Финансы». При тесном сотрудничестве со специалистами компании БФТ было проведено предпроектное обследование действующей системы делопроизводства, были изучены ее особенности, а также нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность департамента финансов. В результате была подготовлена необходимая документация для признания электронных доку-

мента к ЮЗЭД были подключены все главные распорядители бюджетных средств (ГРБС). Средства криптографической защиты, применяемые в системе, соответствуют всем требованиям российского законодательства в сфере информационной безопасности (в том числе требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»), что гарантирует достоверность и защиту подписанных документов.

Автоматизация размещения государственных закупок

Для автоматизации, уменьшения документооборота до минимума, повышения прозрачности закупок в конце 2008 года в управлении государственных закупок Тюменской

области в департаменте финансов Тюменской области программным комплексом «АЦК-Финансы» позволила полностью автоматизировать процедуры санкционирования расходов и резервирования средств бюджета при размещении заказа. В 2012 году была построена единая централизованная платформа управления государственными и муниципальными закупками, объединяющая в системе «АЦК-Госзаказ» работу всех муниципальных образований области.

Такой подход к государственным и муниципальным закупкам способствует развитию бюджетного процесса Тюменской области в логике бюджетных реформ, обеспечивая унификацию и централизацию бюджетного процесса в целом. Правильность выбранного направления подтверждается также экспертным признанием — Тюменская область получила наивысшую оценку «Гарантированная прозрачность» в рейтинге прозрачности 2012, став одним из лидеров среди государственных заказчиков регионального уровня. Кроме того, в рамках проводимого в 2012 году конкурса на определение лучших ИТ-проектов общественного сектора России Тюменская область стала победителем в номинации «Лучший ИТ-проект в сфере государственных и муниципальных закупок».

Подводя итог, хочется отметить, что Тюменская область уже сейчас добилась значительных положительных результатов в реализации положений концепции «Электронный бюджет». В регионе применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, реализован принцип однократности ввода информации, что исключает дублирование операций по многократному вводу и обработке данных. Кроме того, обеспечена взаимосвязь информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления, существенно повысилось качество финансового менеджмента, наблюдается высокий уровень прозрачности закупочной деятельности. ●

Тюменская область получила наивысшую оценку «Гарантированная прозрачность» в рейтинге прозрачности 2012, став одним из лидеров среди государственных заказчиков регионального уровня

ментов, сформированных в информационной системе «АЦК-Финансы» и заверенных электронной подписью, юридически значимыми.

С помощью веб-интерфейса и внедрения модуля электронной подписи наряду с сотрудниками департа-

области была внедрена система автоматизации размещения государственных закупок «АЦК-Госзаказ», позволяющая обеспечивать планирование размещения и контроль за исполнением государственных контрактов и договоров. Интеграция с установ-