

Амурская область: централизованный подход к управлению финансами



Сегодня управление финансами в регионах все больше основывается на централизации и комплексной интеграции бюджетных процессов, что особенно актуально в современных условиях. Правительством Амурской области взят курс на централизованное управление общественными финансами, подразумевающее оптимизацию бюджетной деятельности и объединение применяемых информационных систем в единое информационное пространство региона. О том, как создать качественный и удобный инструмент контроля эффективного расходования бюджетных средств и обеспечить возможность получения необходимых аналитических данных для принятия управленческих решений, рассказывает **Инесса Михайловна ТАРХОВА**, начальник отдела методологии информационных систем Министерства финансов Амурской области.

Одним из ключевых документов, определяющих принципы и основные направления реализации политики в сфере государственного управления, является утвержденная Правительством РФ Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Она обеспечивает проведение эффективных бюджетных реформ путем совершенствования процедур и методов государственного управления за счет внедрения современных информационно-коммуникационных технологий.

На сегодняшний день Амурская область добилась значительных результатов в части реформирования и информатизации бюджетной системы. Так, в регионе проводится активная политика по обеспечению непрерывного процесса управления бюджетными расходами в рамках создания регионального сегмента системы «Электронный бюджет». Планирова-

ние, исполнение бюджета, управление государственными закупками и финансовый контроль реализуются по унифицированным правилам и нормам в соответствии с последними требованиями законодательства, обеспечивая единый электронный цикл бюджетного процесса всего региона. Централизованная информационно-техническая платформа обеспечивает оптимальное удаленное взаимодействие всех участников бюджетного процесса в едином информационном пространстве.

Предпосылки создания региональной системы управления финансами

При создании эффективной и прозрачной системы управления государственными и муниципальными финансами необходимо решить ряд важных задач, таких как формирование развитого сектора информационно-коммуникационных технологий и оптимизация процедур и методов государственного управления регионом, ориентированных на конечные, общественно

значимые результаты. В рамках государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014–2020 годы» областным правительством реализуются мероприятия, целью которых является создание условий для повышения эффективности организации бюджетного процесса.

Проведение бюджетных реформ способствовало созданию новых информационных потоков в системах государственного и муниципального управления, однако данный процесс носил несистемный характер. Отсутствие единого информационного пространства и неравномерность использования информационных технологий в муниципальных образованиях Амурской области в сфере государственного управления привели к невозможности эффективного удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса и дублированию операций по многократному вводу и обработке данных.

Реализация единой внутренней политики в сфере автоматизации ключевых элементов управления общественными финансами на территории области позволила сформировать единые требования к информационным системам на основе централизованного подхода к управлению общественными финансами региона. Таким образом, в Министерстве финансов Амурской области была начата работа по комплексной автоматизации бюджетного процесса, которая позволила объединить различные уровни бюджетов на одной информационно-технической платформе и сформировать интегрированную информационную среду в сфере управления общественными финансами.

Централизация и интеграция планирования и исполнения бюджета

В настоящее время в Амурской области осуществляется поэтапный переход к централизации управления общественными финансами путем внедрения информационных систем, обеспечивающих автоматизацию бюджетного процесса на всех уровнях. Данные системы разрабатываются с учетом комплексной интеграции между собой и внешними информационными системами в целях создания единого информационного пространства региона.

Работа по созданию региональной системы управления общественными финансами началась еще в 2005 году, когда в Министерстве финансов Амурской области был осуществлен переход на новый вариант кассового обслуживания исполнения областного бюджета и внедрена автоматизированная система исполнения бюджета на базе «АЦК-Финансы», разработанная Компанией «Бюджетные и Финансовые Технологии». Данная система представляет собой эффективный инструмент для хранения, обработки и получения актуальной и достоверной информации об исполнении бюджета в режиме реального времени. Это позволило в значительной степени снизить затраты на всех этапах деятельности в рамках исполнения бюджета.

В 2012 году к централизованной информационно-технической платформе в рамках исполнения бюджета были под-

ключены муниципальные образования Амурской области. На сегодняшний день количество автоматизированных бюджетов составляет 304, включая бюджет субъекта, районов, городов и поселений. Таким образом, для участников бюджетного процесса было сформировано единое информационное пространство региона с унифицированными нормами и правилами организации исполнения бюджета. Система позволила формировать оперативную отчетность по исполнению консолидированного бюджета Амурской области и бюджетов муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством. Благодаря организованному юридически значимому документообороту существенно увеличилась скорость взаимодействия между участниками бюджетного процесса, а также была достигнута значительная экономия бюджетных средств за счет сокращения времени на обработку документов.

Одновременно с централизацией систем исполнения бюджетов в Министерстве финансов Амурской области была внедрена информационная система планирования бюджета, выполненная на основе программного комплекса «АЦК-Планирование» в соответствии с современными тенденциями бюджетного законодательства (рисунок 1). Одним из преимуществ системы является возможность создавать несколько вариантов проекта бюджета с использованием различных методик для выбора оптимального варианта, который ляжет в основу проекта бюджета. Наряду с этим данное

решение позволяет планировать бюджет в условиях реализации Федерального закона № 83-ФЗ и осуществлять планирование финансово-хозяйственной деятельности учреждений. Кроме того, в сотрудничестве с Компанией БФТ была осуществлена интеграция системы планирования бюджета с сайтом государственных (муниципальных) учреждений Минфина России согласно положениям приказа Министерства финансов РФ от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта». Использование данного инструмента позволило решать более сложные и трудоемкие задачи в части планирования бюджета, основанные на специальных методах расчета и разнообразной отчетности, повысив тем самым качество и эффективность управления процессом планирования.

В 2014 году введено в промышленную эксплуатацию централизованное решение в части планирования бюджетов муниципальных образований, к которому подключены финансовые органы, главные распорядители и получатели бюджетных средств всех муниципальных образований Амурской области. Всего на текущий момент в системе работает около 1,4 тысячи пользователей 20 муниципальных районов и 9 городских округов, для каждого из которых были сделаны независимые информационные про-

Рисунок 1. Планирование бюджета. Программный бюджет



странства в структуре централизованного хранилища. Это позволило обеспечить работу разных групп пользователей с информацией в режиме реального времени. За счет применения технологий по организации централизованного хранения и обработки информации сократилось время, необходимое на получение достоверной оперативной информации по планированию бюджетов муниципальных образований, что в свою очередь позволило повысить эффективность бюджетных расходов.

В Министерстве финансов Амурской области также создавалась методологическая основа для повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии с последними тенденциями законодательства и методическими рекомендациями Министерства финансов РФ. Так, в регионе были внедрены программно-целевые принципы организации бюджетного процесса, и по состоянию на 2014 год доля программных расходов составила 98%. В основе формирования областного бюджета в программном представлении используется комплексное решение «АЦК-

Программный бюджет», благодаря которому был автоматизирован процесс планирования расходов, исходя из целей и задач стратегии социально-экономического развития региона.

Создание регионального сегмента «Электронного бюджета»

Планирование и исполнение бюджета являются основным звеном регионального сегмента системы управления общественными финансами Амурской области. В рамках формирования единого информационного пространства региона настроено интеграционное взаимодействие централизованного решения по планированию бюджета с централизованной системой исполнения бюджета, что позволило выстроить непрерывный цикл бюджетного процесса.

Управление общественными финансами Амурской области также включает в себя автоматизированную систему управления государственными и муниципальными закупками, реализованную на базе «АЦК-Госзаказ», установленную в управлении государственного за-

каза Амурской области. Интеграция с системой исполнения бюджета позволила автоматизировать процедуры санкционирования расходов и резервирования средств бюджета при размещении заказа, чтобы значительно оптимизировать закупочную деятельность и снизить финансовые затраты.

На стадии внедрения находится проект по модернизации функционального состава единой системы управления общественными финансами в части финансового контроля и контроля в сфере закупок. Решение позволит обеспечить эффективный контроль соблюдения бюджетного законодательства, в частности в сфере закупочных процедур, и наладить информационную поддержку полного цикла проводимых контрольных мероприятий.

Таким образом, реализация проекта по созданию регионального сегмента системы управления общественными финансами Амурской области позволила объединить различные информационные потоки и автоматизированные системы в сфере управления бюджетным процессом, включая систему государственных закупок, планирование, исполнение и финансовый контроль (рисунки 1 и 2).

В результате снизились эксплуатационные издержки, связанные с сопровождением автоматизированных систем по управлению расходами в муниципальных образованиях, а единый методологический подход к бюджетному процессу позволил применить унифицированные правила, нормы и стандарты его организации по всему региону.

Создание региональных сегментов «Электронного бюджета» является важной задачей развития современного информационного общества в России, поставленной Правительством РФ. Проведенная работа в части централизации и автоматизации бюджетного процесса Амурской области позволила построить единое прозрачное информационное пространство и способствовала повышению открытости деятельности органов государственной власти. Был создан современный инструмент контроля бюджетных расходов и получения достоверной информации, что является важным фактором эффективного управления финансами региона в нынешних условиях.

Рисунок 2. Взаимодействие систем планирования, исполнения бюджета, управления закупками и бюджетного контроля

